

Заключение
на проект муниципального правового акта города Владивостока
"О внесении изменений в муниципальный правовой акт города
Владивостока № 85-МПА от 18.12.2023 "О бюджете Владивостокского
городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов"

26 ноября 2024 года

№ 13-бюджет

Настоящее экспертное заключение подготовлено на основании статьи 30 муниципального правового акта города Владивостока № 18-МПА от 11.03.2008 "Положение о бюджетном процессе в городе Владивостоке".

Проект муниципального правового акта города Владивостока "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока № 85-МПА от 18.12.2023 "О бюджете Владивостокского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" (далее – проект МПА) поступил в Контрольно-счетную палату города Владивостока 21.11.2024.

Основной целью представленного на экспертизу проекта МПА является корректировка доходной и расходной частей бюджета Владивостокского городского округа, перераспределение ассигнований бюджета между кодами бюджетной классификации Владивостокского городского округа (далее – бюджета ВГО) на 2024 год и плановый период, внесение изменений в программу муниципальных внутренних заимствований.

Доходы бюджета Владивостокского городского округа.

1.1. Утвержденный план по доходам на 2024 год предлагается увеличить на 39 226,10 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения:

1) дотации из федерального бюджета в целях поощрения в 2024 году муниципальных управленческих команд Приморского края по итогам 2023 года в сумме 4 810,10 тыс. рублей;

2) неналоговых доходов в сумме 34 416,00 тыс. рублей, из них:

- плата за право включения хозяйствующего субъекта в схему размещения нестационарных торговых объектов по результатам проведенного аукциона на 10 940,00 тыс. рублей; плата за размещение нестационарных торговых объектов на 1 000,00 тыс. рублей;

- плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами на сумму 6 922,00 тыс. рублей; плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты на сумму 3 490,00 тыс. рублей; доходы по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, 5 689,00 тыс. рублей;

- штрафы (неустоек, пени), уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных договором или соглашением, – 6 014,00 тыс. рублей;

- поступления денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, – 361,00 тыс. рублей.

С учетом изменений **в целом план по доходам на 2024 год** составит в сумме 32 990 379,25 тыс. рублей.

1.2. Проектом предусмотрено перераспределение плана доходов по кодам бюджетной классификации в пределах общего объема доходов, предусмотренных Управлению муниципальной собственности г. Владивостока.

1.3. Прогнозируемый общий объем доходов на 2025 год и 2026 год не изменяется.

В представленном проекте предлагается увеличить доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду на 10 412,00 тыс. рублей и от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, на общую сумму 5 689,00 тыс. рублей. В результате корректировки общая сумма указанных доходов составит 52 826,00 тыс. рублей.

Согласно статьям 16.6, 75.1, 78.2 Федерального закона № 7-ФЗ от 10.01.2002 "Об охране окружающей среды" указанные доходы носят целевой характер и не могут быть использованы на цели, не предусмотренные настоящими статьями (**выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории муниципального образования объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия** – на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности).

Однако в нарушение Федерального закона № 7-ФЗ от 10.01.2002 "Об охране окружающей среды" проектом МПА в расходной части бюджета за счет указанных доходов по разделу 0600 "Охрана окружающей среды" не предусмотрена реализация мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, являющихся приоритетными, при наличии на территории ВГО 2 объектов накопительного вреда и внесении 31.07.2024 в муниципальный правовой акт города Владивостока № 85-МПА от 18.12.2023 "О бюджете Владивостокского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" нормы о целевом характере доходов от платежей, связанных с негативным воздействием на окружающую среду, и административных штрафов в области охраны окружающей среды и природопользования (пункт 18(1)).

Таким образом, за 4 месяца администрацией города Владивостока не приняты исчерпывающие меры по разработке мероприятий по организации ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и внесению соответствующих изменений в расходную часть бюджета ВГО в целях соблюдения Федерального закона № 7-ФЗ от 10.01.2002 "Об охране окружающей среды".

Кроме того, планирование расходов на реализацию иных природоохранных мероприятий (озеленение и ликвидация несанкционированных свалок) в сумме 31 554,87 тыс. рублей при наличии на

территории ВГО 2 объектов накопительного вреда противоречит указанному федеральному закону.

Также в связи с системным характером мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде, целесообразно расходы на их реализацию осуществлять в рамках программных мероприятий отраслевой муниципальной программы. В связи с чем, рекомендуем мероприятия в области охраны окружающей среды сгруппировать в самостоятельную муниципальную программу с отражением расходов по разделу 0600 "Охрана окружающей среды".

2. Расходы бюджета Владивостокского городского округа.

2.1. Расходы бюджета ВГО на 2024 год предусмотрены с увеличением на 454 226,10 тыс. рублей, в том числе за счет дотации из федерального бюджета – на 4 810,10 тыс. рублей, роста неналоговых доходов – на 34 416,00 тыс. рублей, увеличения дефицита бюджета на 415 000,00 тыс. рублей.

В результате объем бюджета ВГО текущего финансового года по расходам составит 33 551 916,63 тыс. рублей, размер дефицита бюджета – 561 537,38 тыс. рублей.

2.2. Расходная часть бюджета увеличена за счет дотации из федерального бюджета (4 810,10 тыс. рублей), неналоговых доходов (34 416,00 тыс. рублей), увеличения дефицита бюджета (415 000,00 тыс. рублей), также перераспределены неиспользованные бюджетные ассигнования (20 344,56 тыс. рублей), которые направлены ГРБС:

"Управление физической культуры и спорта" в сумме 3 491,80 тыс. рублей – на оплату труда и начисления по оплате труда управления (637,06 тыс. рублей), финансовое обеспечение выполнения муниципального задания подведомственных учреждений (2 854,74 тыс. рублей);

"Управление культуры" в сумме 9 620,00 тыс. рублей – на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания подведомственных учреждений;

"Управление по работе с муниципальными учреждениями образования" в сумме 9 695,70 тыс. рублей – на оплату труда и начисления по оплате труда МКУ "Централизованная бухгалтерия муниципальных образовательных учреждений г. Владивостока";

"Управление финансов" в сумме 451 763,16 тыс. рублей – на обслуживание муниципального долга (1 250,00 тыс. рублей) и увеличение финансового резерва (450 513,16 тыс. рублей).

2.3. Расходы бюджета ВГО на 2025 год уменьшены на 415 000,00 тыс. рублей – условно утверждаемые расходы распределены в сумме 93 106,00 тыс. рублей на обслуживание муниципального долга, в сумме 415 00,00 тыс. рублей направлены на увеличение профицита бюджета ВГО. В результате расходы бюджета ВГО в 2025 году составят 25 619 427,52 тыс. рублей, профицит составит 1 113 000,00 тыс. рублей.

2.4. Проектом МПА также предлагается перемещение бюджетных ассигнований на 2024 и 2025 год между подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджета ВГО как внутри, так и между главными распорядителями бюджетных средств.

2.5. Изменена программа муниципальных внутренних заимствований на 2024 год – планируется привлечение краткосрочного коммерческого кредита в объеме 415 000,00 тыс. рублей. Погашение указанного кредита запланировано на 2025 год.

Установленные проектом МПА верхние пределы муниципального внутреннего долга соответствуют пункту 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

3. В связи с корректировкой доходной и расходной частей бюджета ВГО, изменением программы муниципальных внутренних заимствований вносятся изменения в пункты 1 и 2 текстовой части проекта МПА.

4. Изложены в новой редакции следующие приложения к МПА:

- приложение 1 "Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Владивостокского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов";

- приложение 2 "Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом Владивостокского городского округа из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов";

- приложение 3 "Распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов бюджета Владивостокского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов";

- приложение 4 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов";

- приложение 5 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов";

- приложение 6 "Программа муниципальных внутренних заимствований Владивостокского городского округа на 2024 год";

- приложение 7 "Программа муниципальных внутренних заимствований Владивостокского городского округа на плановый период 2025 и 2026 годов";

- приложение 8 "Бюджет муниципального дорожного фонда Владивостокского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов";

- приложение 9 "Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Владивостокского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов".

Проект муниципального правового акта города Владивостока "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока № 85-МПА от 18.12.2023 "О бюджете Владивостокского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" может быть принят с учетом указанных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Владивостока
А.А. Ерзиков