

Информация о результатах проверки использования бюджетных средств при реализации отдельного мероприятия "Проведение капитального ремонта многоквартирных домов города Владивостока" в рамках муниципальной программы "Жилищный фонд Владивостокского городского округа"

(Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Владивостока от 24.07.2024 протокол № 5)

Объекты контрольного мероприятия: управление содержания жилищного фонда администрации города Владивостока.

Проверяемый период деятельности: 2023 год.

По результатам проверки установлено следующее:

Отдельное мероприятие "Проведение капитального ремонта многоквартирных домов города Владивостока" муниципальной программы "Жилищный фонд Владивостокского городского округа" (далее – отдельное мероприятие) направлено на исполнение судебных актов, возлагающих на администрацию города Владивостока обязанность по проведению капитального ремонта многоквартирных домов (отдельных инженерных систем и (или) конструктивных элементов многоквартирных домов) города Владивостока.

В 2023 году плановое значение по уменьшению исполнительных производств составляло 25 (уменьшение с 301 до 276), фактически в 2023 году уменьшение составило 1 (с 301 до 300) исполнительное производство, фактически работы завершены по 8 исполнительным производствам. Согласно отчету управления о ходе реализации и оценке эффективности реализации Муниципальной программы причиной недостижения целевого показателя Отдельного мероприятия является отсутствие достаточных объемов финансирования.

При этом 44,2 % бюджетных ассигнований, использованных на реализацию отдельного мероприятия (за исключением средств, предоставленных управляющим организациям за счет субсидии из бюджета Приморского края и средств ее софинансирования), в 2023 году не направлены на ремонт МКД, по которым имеются исполнительные производства, обязывающие администрацию города Владивостока выполнять капитальный ремонт, что, в свою очередь, несет риски предъявления санкций администрации города Владивостока за неисполнение судебных решений, а также увеличения стоимости работ по имеющимся судебным решениям.

Ориентировочная стоимость работ по исполнительным листам, находящимся в работе управления содержания жилищного фонда, по состоянию на 01.01.2024 составляло 2 340 000,00 тыс. рублей.

Управлением 01.12.2023 предоставлены изменения обоснований бюджетных ассигнований в сумме 23 751,69 тыс. рублей в связи с необходимостью выплаты субсидии по выполненным работам по капитальному ремонту МКД (бюджетные ассигнования предоставлены 18.12.2023). При этом вышеуказанные средства выделены по целевой статье, предусматривающей расходы, предоставляемые в целях софинансирования субсидии из краевого

бюджета, которые бюджету ВГО не предоставлялись (100% субсидии предоставлено за счет средств бюджета ВГО).

Проверкой установлены факты, свидетельствующие о нарушении УСЖФ подпункта 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным, муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с выполнением работ по капитальному ремонту многоквартирных домов Владивостокского городского округа, утверждённого постановлением администрации города Владивостока № 1744 от 11.07.2023:

- пятнадцати получателям субсидии средства перечислены позже предусмотренного срока (от 2 до 60 рабочих дней);

- заключены соглашения с МУПВ "Центральный" о предоставлении средств бюджета ВГО в общей сумме 13 664,43 тыс. рублей без предоставления справок налогового органа, подтверждающих отсутствие у предприятия неисполненной обязанности по уплате налогов, при задолженности в бюджет по налоговым платежам у предприятия имелась. Кроме того, иные необходимые документы предоставлены МУПВ "Центральный" с нарушением утвержденного срока (документы предоставлены 22.12.2023 при утвержденном сроке до 30.09.2023);

- заключено соглашение на предоставление субсидии управляющей организации, а также перечислены средства бюджета ВГО в общей сумме 5 999,99 тыс. рублей без предоставления проектной документации на выполнение работ по капитальному ремонту фасада в части цоколя и входной группы МКД.

- за счет средств ВГО оплачены услуги по разработке проектно-сметной документации на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных на территории ВГО, для получателей субсидии (УК/ТСЖ) на общую сумму 2 081,01 тыс. рублей, что противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, установлены случаи подписания управлением листа согласования и принятия документов (выписка из ЕРГЮЛ и справка налогового органа об отсутствии задолженности и штрафов) до фактического формирования таких документов у четырех управляющих организаций¹.

В нарушение инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации² в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (справка в составе Баланса (формы 0503130)) не отражены предоставленные управлению банковские гарантии (в рамках гарантийных обязательств по муниципальным контрактам) на общую сумму 4 466,63 тыс. рублей (в том числе по муниципальным контрактам, заключенным в рамках отдельного мероприятия на сумму 2 748,97 тыс. рублей).

¹ ИП Шароватов Максим Сергеевич, УК "Инди", ООО УК "Октан", МУПВ "Центральный";

² утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации № 191н от 28.12.2010;

Управлением средства в сумме 12 878,37 тыс. рублей направлены на цели, не соответствующие целям, определенным решением о бюджете ВГО на 2023 год, бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств, что в соответствии с пунктом 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием средств (произведен аварийно-восстановительный ремонт МКД в отношении которых отсутствует исполнительное производство, а также не запрашивались соответствующие средства на проведение ремонта).

Из 55 МКД, на капитальный ремонт которых в рамках исполнительных производств запрашивались средства, муниципальные контракты на капитальный ремонт заключены в отношении 21 МКД.

В проверяемый период управлением на основании решений комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности оплачены работы по капитальному ремонту (аварийно-восстановительного характера) и разработке ПСД на капитальный ремонт МКД, в отношении которых нет исполнительных производств, обязывающих администрацию города Владивостока на его проведение. Работы оплачены в рамках 35 муниципальных контрактов на общую сумму 70 024,75 тыс. рублей, из них в рамках 16 муниципальных контрактов (55 805,67 тыс. рублей) по основаниям, не связанным с погодными явлениями, пожарами и ремонтом муниципальной собственности.

Проверкой фактически выполненных работ по объекту МКД № 97 по Океанскому проспекту установлено, что объемы отдельных видов работ (отдельные позиции) в акте о приемке выполненных работ завышены в 100 раз.

При этом подрядчиком не предоставлена достоверная информация о ходе исполнения своих обязательств, в результате УСЖФ приняты фактически не выполненные объемы работ на общую сумму 4 080,60 тыс. рублей. В ходе проверки средства в добровольном порядке возвращены в бюджет ВГО.

Установлены факты подписания документов о приемке выполненных работ до предоставления подрядчиком соответствующей независимой банковской гарантии.

В проверяемый период управлением произведено выполнение аварийно-восстановительных работ по капитальному ремонту муниципальной квартиры № 1 жилого дома № 13 по ул. Тернейской и их оплата в размере 7 428,69 тыс. рублей в рамках отдельного мероприятия, что не соответствует механизму реализации муниципальной программы (выполнение работ по ремонту жилых помещений муниципального жилищного фонда ВГО предусмотрено в рамках другого отдельного мероприятия).

Выполнение работ по капитальному ремонту фасада в части ремонта цоколя, входной группы и устройство пандуса к нежилым помещениям отдела ЗАГС № 2 и их оплата в размере 5 999,99 тыс. рублей в рамках отдельного мероприятия не соответствует механизму реализации муниципальной программы в связи с тем, что входная группа и пандус предназначены для обслуживания только нежилых помещений отдела ЗАГС № 2 и не имеют другого функционального назначения, не используются иными собственниками помещений многоквартирного дома № 8 по ул. Печорская.

Оплата УСЖФ подрядных работ по разработке проектной документации на проведение аварийно-восстановительных работ по ремонту кровли и услуг по авторскому надзору за проведением аварийно-восстановительных работ по ремонту кровли здания отдела ЗАГС Первомайского района на общую сумму 106,36 тыс. рублей в рамках отдельного мероприятия не соответствует механизму реализации муниципальной программы в связи с тем, что здание ЗАГС Первомайского района не является многоквартирным жилым домом.

Проверкой использования средств бюджета на ремонт МКД № 35 по ул. Пихтовая установлено следующее.

Многоквартирный жилой дом по адресу ул. Пихтовая, 35 не введен в эксплуатацию и является объектом незавершенного строительства.

В силу статей 16-18 Жилищного кодекса Российской Федерации не завершенный строительством многоквартирный жилой дом по ул. Пихтовая, 35 фактически не относится к жилищному фонду, соответственно отсутствуют основания для проведения в нем ремонтных работ в рамках отдельного мероприятия за счет средств бюджета Владивостокского городского округа.

Общая сумма затрат УСЖФ в 2023 году на разработку проектной документации и капитальный ремонт (аварийно-восстановительный) объекта незавершенного строительства за счет средств бюджета ВГО в рамках отдельного мероприятия составила – 11 213,34 тыс. рублей. При этом расходование указанных средств не соответствует механизму реализации муниципальной программы (исполнение судебных актов, возлагающих на управление обязанность по проведению капитального ремонта многоквартирных домов).

Установлен факт завышения стоимости оборудования (электрических котлов), приобретенного и установленного в ходе выполнения работ аварийно-восстановительного характера по капитальному ремонту электрической котельной жилого дома № 35 по ул. Пихтовая, на 4 213,29 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия внесено представление на имя начальника управления содержания жилищного фонда администрации города Владивостока.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
города Владивостока
Д.С. Алексеев