



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА ВЛАДИВОСТОКА

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВМФК 101

**ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ВЛАДИВОСТОКСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД
И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

Утвержден
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Владивостока
от 20.12.2019 № 8 (с изменениями от
31.05.2024)

Владивосток
2019 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Основы проведения экспертизы проекта бюджета Владивостокского городского округа на очередной финансовый год и плановый период.....	4
3. Правила, процедуры и методические подходы к проведению экспертизы проекта бюджета Владивостокского городского округа на очередной финансовый год и плановый период.....	5
4. Структура и основные положения заключения Контрольно- счетной палаты на проект бюджета Владивостокского городского округа на очередной финансовый год и плановый период.....	10

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля "Экспертиза проекта бюджета Владивостокского городского округа на очередной финансовый год и плановый период" (далее – СВМФК 101) разработан в целях проведения Контрольно-счетной палатой города Владивостока экспертизы проекта бюджета на очередной год и плановый период на основе Бюджетного кодекса Российской Федерации; Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований"; муниципального правового акта от 11.03.2008 № 18-МПА "Положение о бюджетном процессе в городе Владивостоке"; муниципального правового акта от 17.11.2011 № 331-МПА "Положение о Контрольно-счетной палате города Владивостока"; Регламента Контрольно-счетной палаты города Владивостока, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Владивостока от 04.06.2015 № 6 (с учетом изменений).

1.2. СВМФК 101 разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.3. При подготовке настоящего СВМФК 101 был использован СГА 201 "Предварительный аудит формирования федерального бюджета", утвержденный решением Коллегии Счетной палаты РФ от 23.07.2014 (протокол № 37К (983)), изменения внесены протоколом от 14.09.2016 № 47К (112); стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК КСП Приморского края-5 (бюджет) "Проведение экспертизы проекта закона о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период"; типовой стандарт внешнего муниципального финансового контроля (бюджет) "Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период", утвержденный решением Президиума Союза СКСО от 30.11.2018 № 6 (63).

1.4. СВМФК 101 предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты города Владивостока (далее – Контрольно-счетная палата) при организации и проведении экспертизы формирования проекта бюджета Владивостокского городского округа на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект бюджета ВГО), подготовки соответствующего заключения на проект муниципального правового акта о бюджете ВГО на очередной финансовый год и плановый период.

1.5. Целью СВМФК 101 является определение общих требований, правил и процедур проведения экспертизы проекта бюджета ВГО.

1.6. Задачами СВМФК 101 являются:
определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта бюджета ВГО;

установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета ВГО;

определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты на проект бюджета ВГО.

1.7. При организации и проведении экспертизы проекта бюджета ВГО сотрудники Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом РФ, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами города Владивостока, Регламентом Контрольно-счетной палаты и настоящим СВМФК 101.

1.8. Внесение изменений и дополнений в СВМФК 101 осуществляется на основании решения Коллегии Контрольно-счетной палаты. По вопросам, не урегулированным настоящим СВМФК 101, решения принимаются председателем Контрольно-счетной палаты.

2. Основы проведения экспертизы проекта бюджета Владивостокского городского округа на очередной финансовый год и плановый период

2.1. Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период состоит из:

комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета;

анализа наличия и состояния нормативной методической базы для формирования проекта бюджета;

подготовки экспертного заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Думы города Владивостока о бюджете ВГО на очередной финансовый год и плановый период.

2.2. Целью экспертизы проекта бюджета ВГО является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете ВГО.

2.3. Задачами экспертизы проекта бюджета ВГО являются:

определение соответствия проекта бюджета ВГО, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу города Владивостока, действующему законодательству и муниципальным правовым актам города Владивостока;

определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета ВГО, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

оценка эффективности проекта бюджета ВГО как инструмента социально-экономической политики муниципального образования, его соответствия положениям посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Владивостокского городского округа, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также

эффективности межбюджетных отношений;

оценка соответствия принятых в проекте бюджета расчетов показателей установленным нормативам и действующим порядкам, методическим рекомендациям.

2.4. Предметом экспертизы проекта бюджета ВГО являются проект решения Думы города Владивостока о бюджете ВГО на очередной финансовый год и плановый период; документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Думу города Владивостока, включая прогноз социально-экономического развития ВГО; паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ; а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития ВГО.

2.5. Объектами экспертизы проекта бюджета ВГО являются главные администраторы бюджетных средств (главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета Владивостокского городского округа) и иные участники бюджетного процесса.

3. Правила, процедуры и методические подходы к проведению экспертизы проекта бюджета Владивостокского городского округа на очередной финансовый год и плановый период

3.1. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета Владивостокского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете ВГО и документов, предоставляемых одновременно с ним в Думу города Владивостока, положениям Бюджетного кодекса РФ, в том числе:

соблюдение принципов бюджетной системы РФ, предусмотренных главой 5 Бюджетного кодекса РФ;

соблюдение порядка составления бюджета, определенного в главе 20 Бюджетного кодекса РФ;

соблюдение требований к составу и содержанию проекта бюджета ВГО, а также документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ;

соблюдение требований к основным характеристикам бюджета, составу показателей, устанавливаемых в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ;

3.2. При осуществлении предварительного контроля формирования показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано следующее.

При оценке и анализе доходов бюджета:

наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в муниципальном образовании;

полнота, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

соответствие порядка зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет, порядкам определенным в статьях 40-42, 46, 61.2, 62 и 64 Бюджетного кодекса РФ.

При оценке и анализе расходов бюджета:

соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным Кодексом РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств;

обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств.

обоснование бюджетных ассигнований в части сроков предоставления обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период; охвата в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период сумм ассигнований, доведенных органом, организующим исполнение бюджета;

соблюдение требований по формированию муниципального задания, требований к объему и качеству муниципальных услуг, порядка оказания муниципальных услуг, порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения, требований к отчетности об исполнении муниципального задания;

анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

При оценке и анализе межбюджетных отношений:

соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов.

При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга:

соблюдение требований Бюджетного Кодекса РФ:

статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицитов бюджетов;

статьи 92.1 по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования;

статей 101 и 102 по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета;

статьи 111 по предельному объему расходов на обслуживание муниципального долга.

3.3. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем.

1) Проверка и анализ обоснованности показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными показателями социально-экономического развития текущего года, очередного года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы стратегического планирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

2) Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, представленным главными распорядителями бюджетных средств, в результате которых следует дать оценку:

- обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов, в том числе в разрезе главных администраторов доходов местного бюджета;

- обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности

принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа муниципальных программ.

3) Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- проверку соответствия установленным нормативам зачисления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования статьям 56, 57 Бюджетного кодекса РФ;

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативных правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

- оценку обоснованности расчетов налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчетах, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот), неналоговых доходов, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

- проверку соответствия показателей прогноза поступлений доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период показателям обоснований прогноза поступления доходов, представленных администраторами доходов бюджета;

- проверку и анализ качества формирования администраторами доходов бюджета обоснований прогноза поступлений доходов.

4) Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии со статьей 65 БК РФ;

- анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период по ведомственной структуре расходов бюджета, по разделам, подразделам, главным распорядителям

бюджетных средств, целевым статьям, групп (подгрупп) видов расходов бюджета;

- оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений Бюджетного кодекса РФ (статья 184.1) о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;

- проверку соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьями 81 и 81.1 БК РФ;

- оценку правильности отражения бюджетных ассигнований в соответствии с Порядком формирования применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств ВГО и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

- анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в части проверки полноты отражения в текстовой части муниципального правового акта объема бюджетных ассигнований на их исполнение (статья 184.1 БК РФ);

- проверку реалистичности расчетов объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств и согласованности предусмотренных в текстовой статье муниципального правового акта бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств объемам, отраженным в приложениях к муниципальному правовому акту;

- проверку присвоения каждому публичному нормативному обязательству уникального кода целевой статьи и (или) вида расходов бюджета (п. 4 статьи 21 БК РФ);

- анализ бюджетных ассигнований дорожного фонда ВГО;

- анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, в части определения удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета и его динамику; структуру расходов на финансовое обеспечение муниципальных программ; анализ показателей финансирования на реализацию муниципальных программ, утвержденных паспортами муниципальных программ, в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными муниципальными правовыми актами; анализ законности и обоснованности включения расходов муниципальных программ в расходы бюджета.

5) Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

б) Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета;

- оценку долговой устойчивости муниципального образования в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса РФ.

7) Анализ текстовых статей проекта решения о бюджете ВГО проводится на предмет соответствия их законодательству и показателям, указанным в приложениях к проекту решения о бюджете ВГО.

4. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты по проекту бюджета Владивостокского городского округа на очередной финансовый год и плановый период

4.1. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект бюджета ВГО состоит из следующих разделов:

1. Экономические показатели и тенденции, принятые за основу при составлении проекта бюджета ВГО на очередной финансовый год и плановый период.

2. Общая характеристика проекта бюджета ВГО на очередной финансовый год и плановый период.

3. Доходы бюджета ВГО.

4. Анализ расходов бюджета ВГО в разрезе функциональной и ведомственной классификации расходов бюджетов РФ, включая муниципальный внутренний долг и расходы на обслуживание муниципального долга.

5. Анализ формирования проекта бюджета в программном формате.

6. Непрограммные направления деятельности ВГО.

7. Выводы, предложения и рекомендации.

8. Приложения (при их наличии).

Структура заключения Контрольно-счетной палаты на проект муниципального правового акта о бюджете ВГО на очередной финансовый год и плановый период может быть изменена с учетом включения в перечень вопросов, рассматриваемых в ходе проведения экспертизы, новых направлений анализа, проверки и оценки.

4.2. В заключении Контрольно-счетной палаты должны быть отражены следующие основные вопросы:

оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития Владивостокского городского округа и его соответствие приоритетам Концепции долгосрочного социально-экономического развития Владивостокского городского округа;

оценка обоснованности основных характеристик и анализ особенностей проекта бюджета ВГО;

оценка соответствия положений проекта решения о бюджете ВГО Бюджетному кодексу РФ и иным нормативным правовым актам, бюджетного законодательства;

оценка обоснованности доходной и расходной частей проекта бюджета ВГО, а также оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета ВГО;

концептуальные предложения Контрольно-счетной палаты по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета ВГО, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

Общее руководство подготовкой заключения Контрольно-счетной палаты на проект бюджета ВГО осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты.

Проект заключения Контрольно-счетной палаты на проект бюджета ВГО вносится на рассмотрение и утверждение Коллегии Контрольно-счетной палаты.

При наличии высказанных на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты замечаний и предложений проект заключения Контрольно-счетной палаты на проект бюджета ВГО дорабатывается аудиторами совместно с сотрудниками Контрольно-счетной палаты, участвующими в его подготовке.

После доработки заключение Контрольно-счетной палаты на проект бюджета ВГО подписывается председателем и аудиторами Контрольно-счетной палаты, не позднее чем через 14 дней со дня получения проекта бюджета ВГО направляется в Думу города Владивостока и главе города Владивостока.