



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ВЛАДИВОСТОКА

ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты города Владивостока за 2023 год



**Утверждён
решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города
Владивостока № 2 от 29.03.2024**

Введение.	3
1. Общие положения.	3
2. Основные итоги деятельности в 2023 году.....	4
3. Результаты экспертно-аналитической деятельности.	7
3.1. <i>Результаты предварительного контроля в форме экспертно-аналитических мероприятий.</i>	8
3.2. <i>Результаты текущего контроля в форме экспертно-аналитических мероприятий.</i>	11
3.3. <i>Результаты последующего контроля в форме экспертно-аналитических мероприятий.</i>	14
4. Контрольная деятельность.	21
4.1. <i>Контроль за доходами бюджета Владивостокского городского округа, источниками финансирования его дефицита, муниципальным долгом, управлением и распоряжением муниципальной собственностью, контроль расходов над исполнением муниципальных программ по управлению финансами, а также контроль расходов, осуществляемых вне муниципальных программ.</i>	21
4.1.1. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на приобретение, монтаж, технологическое присоединение модульных быстровозводимых парковочных систем.	22
4.1.2. Проверка полноты поступления в бюджет города доходов от платы за право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов и за право размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа.	26
4.1.3. Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет доходов от сдачи в аренду муниципальных земельных участков, контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальными земельными участками.	29
4.2. <i>Контроль расходов на исполнение муниципальных программ, реализуемых в сфере национальной экономики, развития малого и среднего предпринимательства, противодействия коррупции и профилактики правонарушений, а также за распоряжением и использованием муниципального имущества учреждениями и предприятиями, осуществляющими деятельность в указанных сферах.</i>	33
4.2.1. Проверка законности расходования средств субсидий, предоставленных юридическим лицам на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа морским транспортом общего пользования на территории Владивостокского городского округа.	33
4.2.2. Проверка законности использования бюджетных средств, выделенных на ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов ВГО.	35
4.2.3. Аудит закупок специализированной дорожной техники и транспортных средств в муниципальном бюджетном учреждении "Содержание городских территорий".	37
4.3. <i>Контроль расходов на исполнение муниципальных программ, реализуемых в сфере охраны окружающей среды, землеустройства, градостроительства и архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства, а также за распоряжением и использованием муниципального имущества учреждениями и предприятиями, осуществляющими деятельность в указанных сферах.</i>	41
4.3.1. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на реализацию подпрограммы "Строительство, реконструкция и модернизация объектов коммунального назначения" муниципальной программы "Энергосбережение,	

повышение энергетической эффективности и развитие газоснабжения во Владивостокском городском округе".....	42
4.3.2. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на реализацию отдельного мероприятия "Обеспечение земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, инженерной инфраструктурой" муниципальной программы "Архитектура, землеустройство, жилище и строительство в городе Владивостоке".....	44
4.3.3. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство пляжа на мысе Ахлестышева и территории Спортивной набережной в г. Владивостоке.....	47
<i>4.4. Контроль расходов на исполнение муниципальных программ, реализуемых в сфере образования, культуры, молодежной и социальной политики, спорта, туризма и развития территориального общественного самоуправления, а также за распоряжением и использованием муниципального имущества учреждениями и предприятиями, осуществляющими деятельность в указанных сферах.....</i>	<i>48</i>
4.4.1. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств в рамках реализации федерального проекта "Современная школа" на строительство объекта "Школа № 1 на 1275 мест в жилом районе "Патрокл" в г. Владивостоке". ..	49
4.4.2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на руководство и управление в сфере установленных функций.	51
4.4.3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств на организацию культурно-досуговых мероприятий, выставочной деятельности, деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества, массового отдыха и развлечений в рамках реализации муниципальной программы "Культура Владивостока".....	52
4.4.4. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств в рамках национального проекта "Демография" на приобретение здания и нежилых помещений для создания дополнительных мест для детей в возрасте до 3-х лет в организациях дошкольного образования.	58
<i>4.5. Контроль достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2022 год.</i>	<i>61</i>
5. Информационная и иная деятельность.....	61
<i>5.1. Информационная деятельность.</i>	<i>61</i>
<i>5.2. Правотворческая деятельность.....</i>	<i>62</i>
<i>5.3. Рассмотрение обращений граждан и организаций.</i>	<i>62</i>
<i>5.4. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с органами государственной власти, ассоциациями и союзами контрольно-счетных органов, иными органами и организациями.....</i>	<i>62</i>

Введение.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Владивостока за 2023 год подготовлен в соответствии с требованиями, установленными статьей 19 Федерального закона № 6-ФЗ от 07.02.2011 "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований" и статьей 20 муниципального правового акта города Владивостока № 331-МПА от 17.11.2011 "Положение о Контрольно-счетной палате города Владивостока" (далее – положение о КСП).

Контрольно-счетная палата города Владивостока (далее – КСП, палата) – независимый орган внешнего муниципального финансового контроля, к функциям которого относятся мероприятия контрольного и экспертно-аналитического характера, направленные на реализацию полномочий по финансовому контролю субъектов муниципального финансового контроля, установленных действующими нормативными правовыми актами. Подотчетна Думе города.

Итоги работы, проведенной в 2023 году, нашли свое отражение в настоящем отчете.

1. Общие положения.

Основными направлениями работы в 2023 году являлись:

- контроль исполнения утвержденного бюджета в форме экспертно-аналитических мероприятий;
- проведение контрольных мероприятий;
- экспертиза проекта бюджета Владивостокского городского округа на 2024 год и плановый период.

Вверенные полномочия реализовывались согласно плану работы, с учетом актуальных целей и задач, руководствуясь требованиями, установленными нормативными правовыми актами, во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами, с приоритизацией направлений, обозначенных руководством государства.

Утвержденный план работы в 2023 году исполнен в полном объеме, без переноса запланированных мероприятий на очередной год, что указывает на грамотный подход в организации работы органа.

Правовая база Контрольно-счетной палаты в истекшем году не менялась в связи с ее актуальностью и своевременно внесенными изменениями в предшествующем периоде.

В настоящее время штатное расписание палаты представлено 23 единицами:

- 7 муниципальных должностей: председатель, заместитель председателя, 5 аудиторов;
- 15 муниципальных служащих: 5 главных инспекторов, 7 ведущих инспекторов, главный специалист 1 разряда – главный бухгалтер, главный специалист 1 разряда, старший инспектор;

- 1 секретарь – делопроизводитель.

Между тем, на протяжении уже более 2 лет с момента увеличения штатной численности не решен вопрос с предоставлением КСП новых рабочих помещений. На сегодняшний день для приема в штат новых сотрудников (4 человека) необходимо расширение площади занимаемых помещений в целях соответствия правил охраны труда нормам действующего законодательства.

Указанное обстоятельство не способствует пропорциональной нагрузке на действующих сотрудников, что может негативным образом влиять на реализацию поставленных перед палатой задач.

Данный вопрос находится на рассмотрении уполномоченных органов, в том числе у руководства палаты города, представительного и исполнительного органа власти, однако в настоящее время не решен.

Коллегия палаты, функцией которой является в том числе и координирующая, в 2023 году собиралась 10 раз, рассмотрев 27 вопросов. К наиболее важным вопросам организационной составляющей следует отнести утверждение плана работы на 2024 год. С участием приглашенных лиц рассмотрены итоги проведенных проверочных мероприятий с утверждением отчетов, с контроля снят ряд представлений, по результатам внесения которых удалось добиться устранения выявленных нарушений. Кроме того, утверждено заключение на проект муниципального правового акта "О бюджете Владивостокского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов".

Продолжена реализация института наставничества. Так, благодаря наиболее опытным сотрудникам палаты, принятый в наши ряды в августе 2022 года молодой специалист продолжил свое становление в деятельности органа внешнего финансового контроля, что нашло положительное отражение в его работе, а соответственно и ее результатах.

В 2023 году 2 сотрудника КСП отмечены правами МКСО - дипломами 1-й и 2-й степени. Практика одного из работников завоевала первое место в Дальневосточном Федеральном округе.

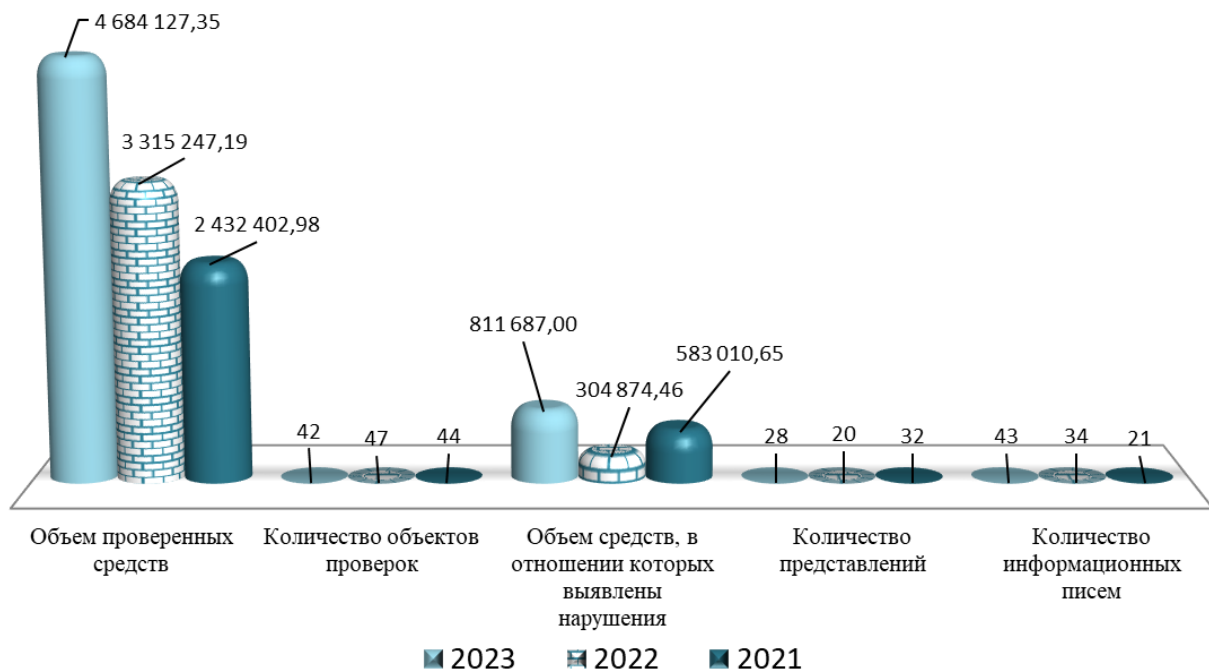
2. Основные итоги деятельности в 2023 году.

В 2023 году в рамках контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты проведено 29 мероприятий (АППГ¹ – 17) в отношении более 4,5 млрд. рублей (4 684 127,34 тыс. рублей, АППГ – 3 315 247,19 тыс. рублей), что говорит об увеличении объема проверенных бюджетных средств более чем на треть. В органы власти подготовлено 124 предложения (рекомендации) в целях совершенствования бюджетного процесса (АППГ – 117).

Проверками установлено 273 нарушения законодательства (АППГ – 171), на сумму 811 687 тыс. рублей (АППГ – 304 874,46 тыс. рублей), внесено 28 представлений (АППГ – 20), 43 информационных письма (АППГ – 34).

¹ АППГ – аналогичный период предыдущего года;

К административной ответственности по результатам рассмотрения принятых мер реагирования и материалов проверок иными органами привлечено 120 лиц (АППГ – 11), к дисциплинарной – 3 лиц (АППГ – 16).



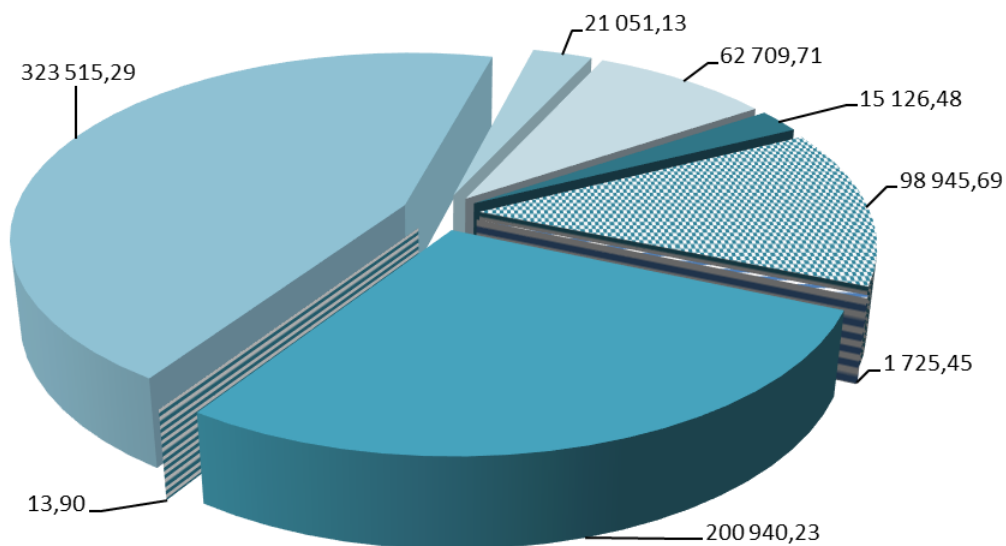
В правоохранительные и надзорные органы направлено 13 (АППГ – 15) материалов для дачи правовой оценки и принятия мер реагирования, по результатам рассмотрения которых органами предварительного расследования возбуждено и расследуется 4 уголовных дела (АППГ – 6).

Результаты контрольно-надзорной деятельности Контрольно-счетной палаты представлены в таблице:

№ п/п	Показатель	тыс. рублей		
		2021	2022	2023
1. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность				
1.1	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	29	31	43
1.1.1	экспертно-аналитические мероприятия	20	17	29
1.1.2	контрольные мероприятия, в том числе:	9	14	14
	аудит в сфере закупок (в том числе мероприятий с элементами аудита в сфере закупок)	1	2	1
	аудит эффективности (в том числе мероприятий с элементами аудита эффективности)	-	1	-
1.2	Объем проверенных средств, в том числе	2 432 402,98	3 315 247,19	4 684 127,35
	бюджетных средств	2 432 402,98	2 835 428,97	4 684 127,35
1.3	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.)	44	47	42

№ п/п	Показатель	2021	2022	2023
1.4	Выявлено нарушений и недостатков, в том числе:	583 010,65	304 874,46	811 687
1.4.1	нецелевое использование бюджетных средств	349,27	1 579,19	76 465,54
1.4.2	неправомерное использование средств	31 028,13	58 987,59	26 556,31
1.4.3	неэффективное использование средств	50 462,53	98 993,14	214 061,94
1.4.4	потери бюджета от недопоступлений доходов	25 875,47	14 789,48	22 315,81
1.4.5	нарушения законодательства о бухгалтерском учете и бюджетной отчетности	14 305,4	64 379,47	44 273,91
1.4.6	нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	46 955,39	10 247,36	55 215,42
1.4.7	прочие нарушения	405 287,70	52 841,65	372 798,07
	<i>Справочно: нарушения, связанные с учетом и использованием муниципального имущества</i>		145 523,88	46 106,48
1.5	Предотвращено потерь бюджета	1 746,76	-	-
2.1	Устранено финансовых нарушений	23 015,78	13 528,62	52 292,73
2.2	Количество направленных представлений	32	20	28
2.3	Количество направленных информационных писем	21	34	43

Структура выявленных нарушений и недостатков по главным распорядителям бюджетных средств (тыс. рублей)



- Администрация города Владивостока - 15 126,48
- ✦ Управление городской среды - 98 945,69
- = Управление муниципальной собственности - 1 725,45
- Управление по работе с учреждениями образования - 200 940,23
- = Управление транспорта - 13,90
- Управление архитектуры и строительства - 323 515,29
- Управление культуры - 21 051,13
- Управление дорог - 62 709,71

Анализ показателей контрольной деятельности свидетельствует о росте проведённых мероприятий в сравнении с прошлым годом за счет увеличения количества экспертно-аналитических мероприятий. Проведение контрольных мероприятий характеризуется аналогичными показателями. Несмотря на снижение количества проверенных объектов, сумма средств, в отношении которых установлены нарушения, существенно возросла.

В анализируемом периоде при проведении контрольных мероприятий внимание уделено следующим сферам:

- ресурсоснабжающая;
- образовательная деятельность;
- транспортное обеспечение;
- распоряжение имуществом;
- благоустройство;
- культурная деятельность.

Подробнее об объектах проверок и результатах изложено в 4 разделе отчета.

3. Результаты экспертно-аналитической деятельности.

Как и в предыдущие годы, экспертно-аналитическая деятельность в 2023 году направлена на выявление и предупреждение нарушений и недостатков в организации и осуществлении бюджетного процесса во Владивостокском городском округе (далее – ВГО) при формировании и использовании средств бюджета, управлении и распоряжении муниципальным имуществом, а также в сфере нормативного правового регулирования в сфере экономики и финансов, в том числе влияющих на формирование и исполнение самого бюджета.

С целью реализации данной функции палатой проведено 14 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 1 экспертиза на проект бюджета ВГО на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, 4 экспертизы об исполнении бюджета ВГО за 2023 год, 9 – о корректировке бюджета ВГО на 2023 год. При этом муниципальные правовые акты о корректировке бюджета ВГО поступали с нарушением срока, установленного Регламентом Думы г. Владивостока.

Кроме того, выполнено 13 финансово-экономических экспертиз на изменения в муниципальные программы и 2 на иные муниципальные правовые акты.

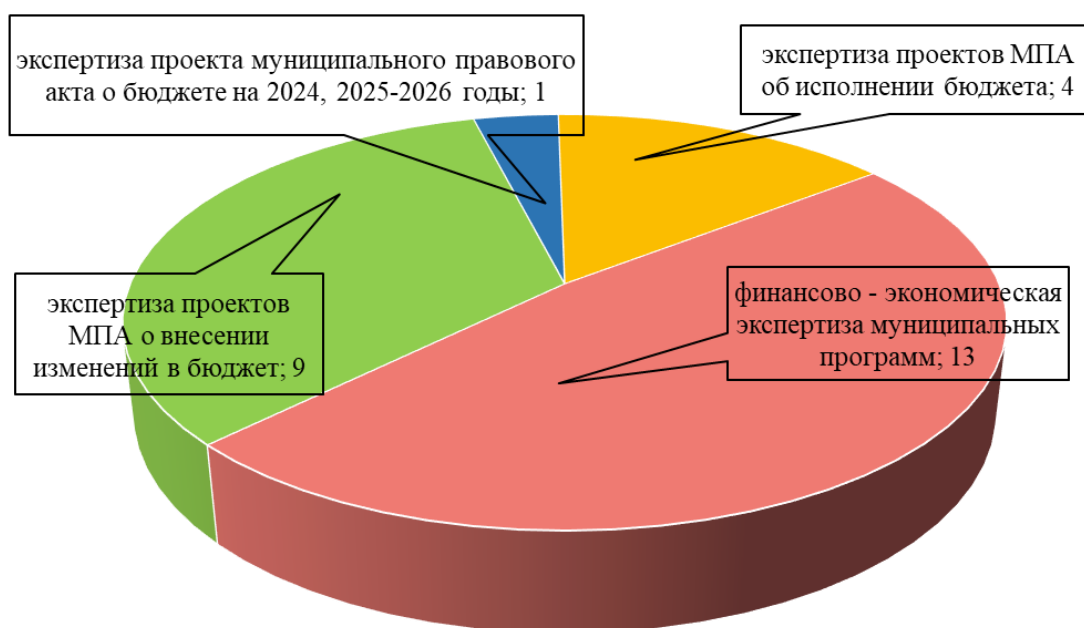
По результатам экспертно-аналитических мероприятий выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 82 790,01 тыс. рублей, в том числе:

- при подготовке заключения на отчет об исполнении бюджета ВГО за 2022 год в сумме 1 997,15 тыс. рублей, выразившихся в осуществлении расходов в отсутствие установленного расходного обязательства муниципального образования и нарушении порядка применения бюджетной классификации (497,75 тыс. рублей), а также нарушении порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (1 499,40 тыс. рублей);

- в рамках подготовки экспертиз проектов о внесении изменений в муниципальный правовой акт о бюджете ВГО в 2023 году в сумме 75 294,68 тыс. рублей, из них 68 018,09 тыс. рублей предусмотрены в нарушение пункта 1.2

распоряжения Управления финансов администрации города Владивостока № 17 от 17.09.2018 (обосновывающие расчеты не представлены или представлены с нарушением принципов планирования бюджетных ассигнований), 7 276,59 тыс. рублей запланированы с нарушением порядка применения кодов бюджетной классификации;

- в рамках экспертизы проекта бюджета ВГО на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов в сумме 5 498,18 тыс. рублей – при отсутствии соответствующих полномочий администрации города Владивостока запланированы расходы на благоустройство территорий, прилегающих к местам туристского показа, в сумме 5 000,00 тыс. рублей, управлению культуры – на организацию приема иностранных делегаций в сумме 498,18 тыс. рублей.



3.1. Результаты предварительного контроля в форме экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетные органы, реализуя свои полномочия в области экспертно-аналитической деятельности путем предварительного контроля, обеспечивают предупреждение нарушений бюджетного законодательства.

Наиболее значимым мероприятием в деятельности палаты по предотвращению и недопущению нарушений бюджетной дисциплины в отчетном году явилась экспертиза проекта решения Думы города Владивостока "О бюджете Владивостокского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов", выявившая некоторые проблемы, с которыми придется столкнуться в ходе исполнения бюджета, где также обозначены основные тенденции, характеризующие главный финансовый документ.

Подготовке заключения предшествовало глубокое и детальное изучение документов и материалов, представленных главными администраторами доходов бюджета ВГО и главными распорядителями бюджетных средств по запросам КСП, а также информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок.

При подготовке заключения учтены основные направления бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, Прогноз СЭР Владивостокского городского округа на 2022-2027 годы (далее – Прогноз СЭР), проекты паспортов муниципальных программ.

Прогноз СЭР на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов разработан в двух вариантах ввиду влияния внешних условий функционирования российской экономики в связи с санкционным давлением со стороны иностранных государств, в том числе введенных ограничительных мер:

- *базовом*, ориентированным на наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом принимаемых мер экономической политики, обеспечивающих постепенное восстановление роста экономики и инвестиционной активности, поддержки бизнеса. В 2024-2026 годах предполагается поэтапное восстановление экономики и выход на предкризисный уровень развития;

- *целевом*, базирующемся на ожидании о более благоприятной внешнеэкономической ситуации, высоком уровне эффективности мер, реализуемых для поддержки экономики, нацеленном на восстановление экономического роста в более короткие сроки.

В 2024-2026 годах инфляция прогнозируется на уровне 4,5 % и 4,0 %, что соответствует национальной цели развития Российской Федерации по сохранению макроэкономической стабильности. Уровень инфляции в 2024 году по прогнозу СЭР соответствует уровню, предусмотренному проектом Федерального закона "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" (не выше 4,5 % в 2024 году, не выше 4,0 % в 2025-2026 годах²).

Экспертизой отмечено, что на ближайший трехлетний период бюджет сформирован с учетом следующих подходов:

- объемы межбюджетных трансфертов запланированы на 2024-2026 годы исходя из показателей, запланированных проектом закона о краевом бюджете;

- объем доходов в части налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений предусмотрен с учетом снижения и исходя из значений, запланированных проектом закона о краевом бюджете.

Как и в предыдущем периоде, экспертиза установила, что основной тенденцией очередного бюджетного цикла является снижение общего объема доходов и, как следствие, расходов бюджета по отношению к плану 2023 года. Снижение доходов обусловлено снижением межбюджетных трансфертов, при этом их объем в структуре бюджета ВГО на 2024 год преобладает.

Удельный вес программных расходов в общем объеме распределенных расходов бюджета ВГО на 2024-2026 годы составляет 88,9 %; 87,6 %; 87,2 % соответственно.

² в соответствии с законопроектом № 448554-8;

В структуре программных расходов на 2024 год наиболее значимый объем финансирования запланирован по муниципальным программам "Образование и молодежь Владивостока", "Жилье и городская среда", "Дороги Владивостока", доля которых составит 63,4 %; 8,8 % и 7,4 % соответственно.

Экспертиза обозначила проблему, связанную с дефицитом финансовых возможностей бюджета, когда собственная налоговая и неналоговая база не обеспечивает необходимую потребность.

Например, на 2024 год и два года планового периода не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию МП "Здоровый Владивосток" и МП "Профилактика правонарушений", при этом муниципальные программы действуют до 2030 года включительно.

На плановый период не предусмотрены бюджетные назначения на реализацию МП "Поддержка общественных инициатив", срок действия которой заканчивается в 2030 году.

На 2024 год запланированы бюджетные ассигнования на достижение целей и решение задач национальных проектов:

"Образование" – строительство школы в районе "Снеговая падь" в рамках концессионного соглашения; обеспечение мер социальной поддержки педагогическим работникам в учреждениях образования и культуры; обеспечение деятельности советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях;

"Безопасные качественные автомобильные дороги" – ремонт автомобильных дорог по улицам: Сафонова, Никифорова, Героев Хасана;

"Демография" – корректировка проектной документации, строительно-монтажные работы, технологическое присоединение к инженерным сетям детского сада в районе ул. Кипарисовая, 4; приобретение спортивной формы и спортивного инвентаря для воспитанников спортивных школ по виду спорта тхэквондо;

"Жилье и городская среда" – благоустройство общественных территорий в районе улиц Кирова, Ватутина, Жигура; "Спортивная набережная"; мыс Ахлестышева, о. Русский; завершение строительно-монтажных работ группы жилых домов по улице Русская, 57.

В рамках утвержденных муниципальных программ в 2024 году начнут реализацию муниципальные проекты:

"Поддержка дорожного хозяйства" – строительство дорожной инфраструктуры к жилому поселку ЖСК "Остров" на п. Саперном; капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям; ремонт автомобильных дорог и сооружений на них в рамках подготовки к проведению ВЭФ;

"Модернизация школьных систем образования в Приморском крае" – на реализацию мероприятий по капитальному ремонту и оснащению зданий муниципальных общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания, не требующими предварительной сборки, установки и закрепления на фундаментах или опорах.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета ВГО выявлены замечания порядка формирования расходной части.

Так, планирование бюджетных ассигнований на 2024 год по непрограммным расходам по двум ГРБС произведено в отсутствие полномочий на их осуществление:

- по администрации города Владивостока (управлению развития предпринимательства и потребительского рынка) за счет средств субсидии на благоустройство территорий, прилегающих к местам туристского показа, запланированы расходы на осуществление закупок товаров, работ, услуг в сумме 5 000,00 тыс. рублей, тогда как в функции управления входит только оказание содействия созданию благоприятных условий для развития туристической индустрии на территории ВГО;

- по управлению культуры администрации города Владивостока предусмотрены расходы на организацию приема иностранных делегаций в сумме 498,18 тыс. рублей, при этом до настоящего времени изменения в положение об управлении культуры, предусматривающие закрепление за управлением соответствующих функций в области международных отношений, не внесены.

Палатой предложено учесть замечания к рассмотрению проекта бюджета ВГО на очередном чтении, однако до настоящего момента нарушения не устранены. Заключение на проект бюджета направлено в Думу города Владивостока, администрацию города Владивостока и прокуратуру города.

В 2023 году палатой проведена экспертиза, и подготовлены заключения на 9 проектов муниципальных правовых актов "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока № 22-МПА от 12.12.2022 "О бюджете Владивостокского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов".

Кроме того, в адрес Контрольно-счетной палаты поступили на экспертизу и подготовлены заключения на 2 проекта изменений в муниципальную программу "Управление муниципальными финансами Владивостокского городского округа" и 11 проектов новых муниципальных программ, сформированных в обновленном формате и отменяющих действие всех муниципальных программ, действовавших в 2023 году.

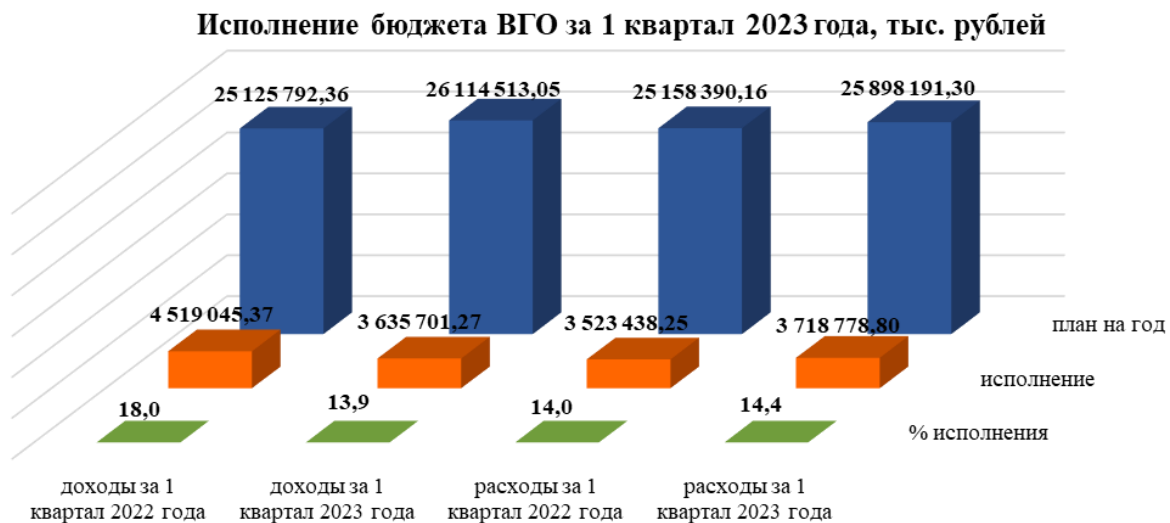
3.2. Результаты текущего контроля в форме экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе реализации полномочий внешнего контроля за исполнением муниципальных правовых актов о бюджете города Контрольно-счетная палата ежеквартально проверяет исполнение всеми участниками бюджетного процесса своих обязанностей по обеспечению полноты и своевременности поступления доходов, фактическое исполнение бюджета ВГО в сравнении с утвержденными плановыми показателями, обозначает риски неисполнения бюджета, а также предупреждает нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств, выявляет факторы, которые могут привести к не освоению бюджетных ассигнований.

Так, по результатам проведенных в 2023 году проверок палатой отмечен рост значений общих показателей исполнения бюджета ВГО по его доходной и расходной частям по отношению к показателям 2022 года.

План по доходам исполнен за 1 квартал текущего года на 13,9 % или в сумме 3 635 701,27 тыс. рублей, что на 883 344,09 тыс. рублей меньше исполнения за 1 квартал 2022 года (4 519 045,37 тыс. рублей). При этом годовой план по доходам 2023 года утвержден с увеличением по отношению к 2022 году на 988 720,69 тыс. рублей.

Расходы бюджета за 1 квартал 2023 года исполнены на 14,4 % или в сумме 3 718 778,80 тыс. рублей. По сравнению с АППГ процент исполнения увеличился на 0,4 процентных пункта, в абсолютном выражении увеличение составило 195 340,55 тыс. рублей, при этом утвержденный план расходной части бюджета ВГО увеличен на 739 801,14 тыс. рублей.

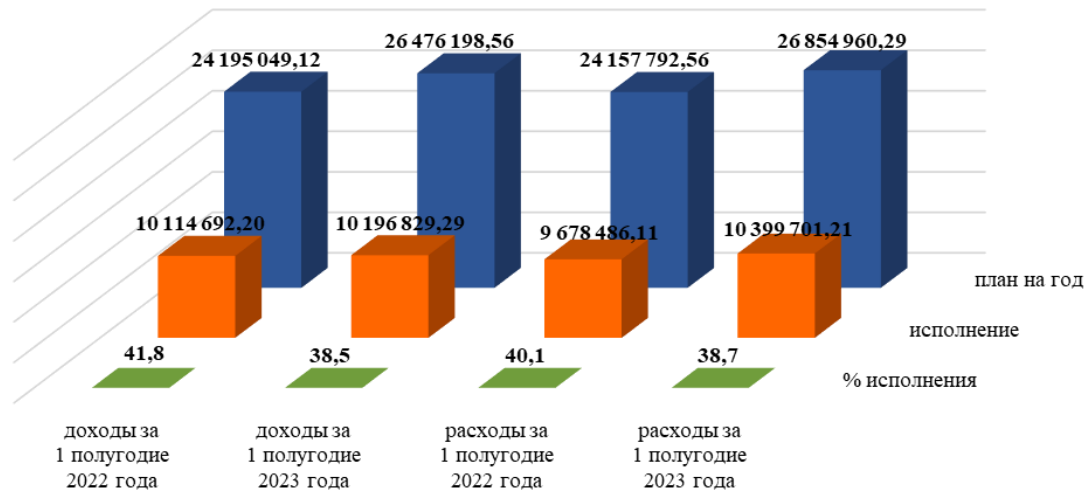


При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой выявлено наличие рисков не освоения бюджетных средств на выполнение работ по обеспечению подъездными автомобильными дорогами земельных участков, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей.

За 1 полугодие 2023 года план по доходам исполнен на 38,5 % или в сумме 10 196 829,29 тыс. рублей, что на 82 137,09 тыс. рублей больше исполнения за 1 полугодие 2022 года (10 114 692,20 тыс. рублей). Годовой план по доходам 2023 года утвержден с увеличением по отношению к 2022 году на 2 281 149,44 тыс. рублей.

Расходы бюджета за 1 полугодие 2023 года исполнены на 38,7 % или в сумме 10 399 701,21 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года процент исполнения уменьшился на 1,4 процентных пункта, при увеличении на 721 215,10 тыс. рублей в абсолютном выражении, утвержденный план расходной части бюджета ВГО увеличен на 2 697 167,73 тыс. рублей.

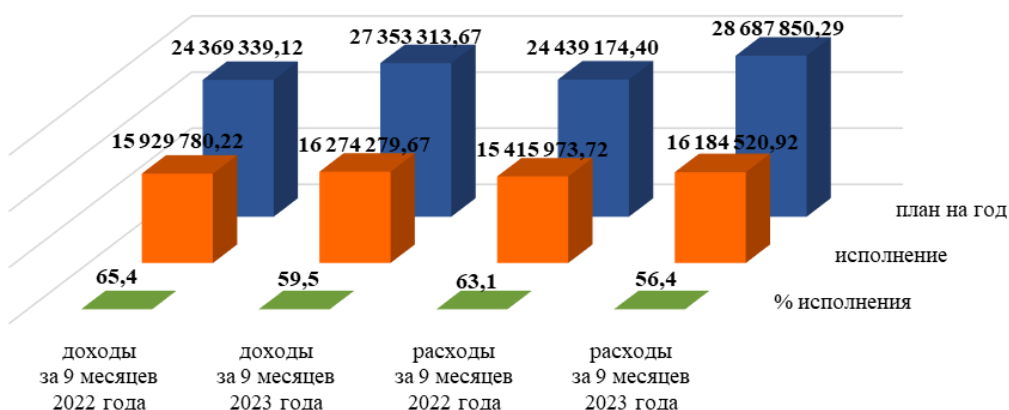
Исполнение бюджета ВГО за 1 полугодие 2023 года, тыс. рублей



План по доходам за 9 месяцев 2023 года исполнен в сумме 16 274 279,67 тыс. рублей, что на 334 499,45 тыс. рублей выше аналогичного показателя 2022 года (15 929 780,22 тыс. рублей), в процентном выражении исполнение плана сократилось на 5,9 процентных пунктов и составило 59,5 %. Годовой план по доходам 2023 года утвержден с увеличением по отношению к 2022 году на 2 983 974,55 тыс. рублей и составляет в сумме 27 353 313,67 тыс. рублей.

Расходы бюджета за 9 месяцев 2023 года исполнены на 56,4 % или в сумме 16 184 520,92 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы в абсолютном выражении исполнены с ростом на 768 547,19 тыс. рублей, тогда как процент исполнения плана сократился на 6,7 процентных пункта.

Исполнение бюджета ВГО за 9 месяцев 2023 года, тыс. рублей



При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой выявлены факты, свидетельствующие о наличии рисков не освоения бюджетных средств:

- не завершено прохождение государственной экспертизы проектно-сметной документации на реконструкцию улично-дорожной сети в районе музейно-театрального комплекса по ул. Аксаковская, 3а, в связи с чем не

проведена конкурсная процедура на выполнение строительно-монтажных работ по указанному объекту;

- не проведены закупочные процедуры на выполнение работ по обеспечению транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей, – не заключено соглашение на предоставление субсидии ввиду значительного расхождения величины норматива расходов в расчете на 1 земельный участок, утвержденного постановлением Администрации Приморского края № 919-па от 27.12.2019, и величины фактических затрат, необходимых для реализации мероприятия.

Кроме того, главными администраторами доходов бюджета ВГО не в достаточной мере осуществляется своевременная корректировка плана по непрогнозируемым доходам в случае поступления доходов сверх запланированных. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства перевыполнены на 74,3 % (на 29 529,12 тыс. рублей), прочие неналоговые доходы – в 2,5 раза (на 83 955,69 тыс. рублей).

Также палатой ежеквартально при подготовке заключений отмечалось, что нарушения в ходе выполнения строительно-монтажных работ, временная приостановка работ подрядчиком, низкие темпы производства работ в рамках муниципального контракта № 968/291-47/21, заключенного на строительство группы домов в районе ул. Русская, 57, ведут к не завершению подрядчиком работ по строительству домов в 2023 году.

3.3. Результаты последующего контроля в форме экспертно-аналитических мероприятий.

Одним из основных экспертно-аналитических мероприятий, ежегодно проводимых палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, является внешняя проверка годового отчета городской администрации об исполнении бюджета ВГО и подготовка заключения по его результатам.

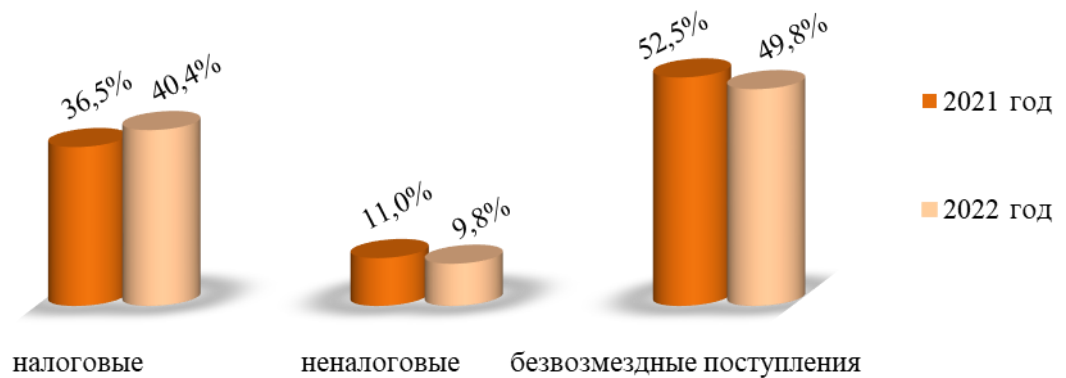
Экспертиза подтвердила достоверность отчета об исполнении бюджета ВГО, но при этом выявила отдельные слабые и сильные стороны бюджетного процесса.

Первоначальный план по доходам в течение года увеличен на 5 848 270,13 тыс. рублей или на 29,6 % и составил 25 587 410,55 тыс. рублей, что преимущественно обусловлено увеличением объема межбюджетных трансфертов в сумме 4 642 632,13 тыс. рублей (55,1 % увеличения), налоговые и неналоговые доходы выросли на 1 205 638,00 тыс. рублей или на 10,7 %.

Утвержденный на 2022 год бюджет ВГО по доходам выполнен на 97,8 % или в сумме 25 018 685,42 тыс. рублей. В сравнении с 2021 годом в абсолютном выражении в отчетном году доходов поступило больше на 2 117 716,08 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета в 2022 году незначительно преобладают налоговые и неналоговые доходы бюджета ВГО (50,2 %). На долю безвозмездных поступлений от бюджетов вышестоящих уровней по итогам отчетного периода пришлось 49,8 % от общего объема доходов.

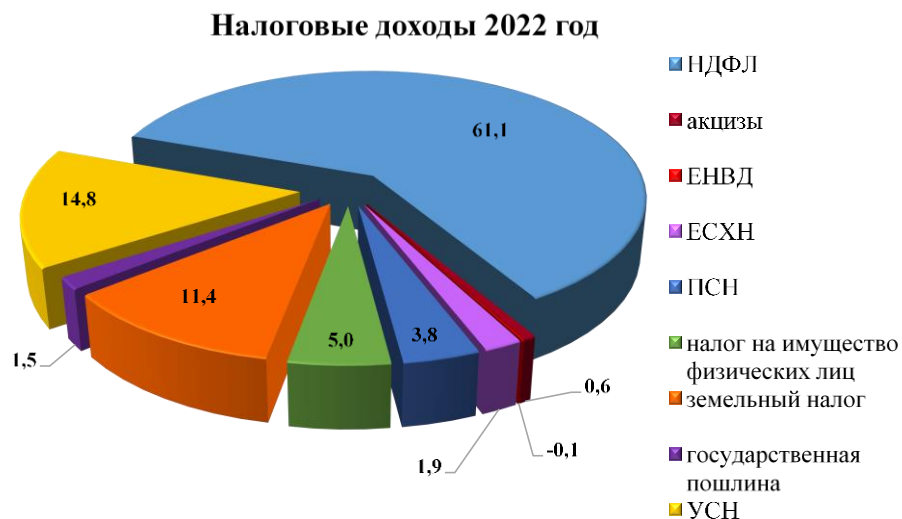
Структура доходов бюджета ВГО



При этом палата ежегодно отмечает в своих заключениях стабильный рост собственных доходных источников бюджета ВГО.

Так, в общем объеме поступивших в 2022 году налоговых доходов преимущественно основной удельный вес занимают: налог на доходы физических лиц – 69,1 %, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), – 14,8 %, земельный налог – 11,4 % и налог на имущество физических лиц – 5,0 %.

Налоговые доходы в целом исполнены на 102,7 % от плана. Наибольшее перевыполнение сложилось по единому сельскохозяйственному налогу (ЕСХН) – 175,3 %, акцизам – 115,4 %, налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (ПСН), – 109,1 %.



В сравнении с 2021 годом прирост налоговых доходов составил 1 754 308,61 тыс. рублей или 21,0 %, в основном за счет увеличения налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 1 366 071,19 тыс. рублей или в 10,5 раз, что обусловлено установлением с 01.01.2022 наряду с единым нормативом (2,0 %) дифференцированного норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением УСН, в размере 15,032232 %. Также увеличились поступления налога на доходы

физических лиц (на 397 795,03 тыс. рублей или 6,9 %), налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения (на 97 247,80 тыс. рублей или 33,2 %), единого сельскохозяйственного налога (на 96 804,52 тыс. рублей или в 2,0 раза), акцизов (на 11 454,99 тыс. рублей или 24,3 %). Одновременно сократились поступления по земельному налогу (на 162 408,01 тыс. рублей или 12,3 %) и единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности (на 141 386,01 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в составе неналоговых доходов бюджета ВГО в 2022 году занимают доходы от использования имущества (47,7 %) и от продажи материальных и нематериальных активов (29,0 %).



Снижение фактических поступлений по неналоговым доходам к предыдущему году составило 89 732,45 тыс. рублей (3,6 %), что в основном обусловлено снижением доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба (на 179 105,04 тыс. рублей или в 2,3 раза), от арендной платы за земельные участки (на 49 264,46 тыс. рублей или 5,9 %), от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (на 86 957,98 тыс. рублей или 23,7 %), от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (на 18 664,59 тыс. рублей или 8,0 %), платы за негативное воздействие на окружающую среду (на 9 919,30 тыс. рублей или на 23,7 %).

При существенном увеличении доходов от компенсационной стоимости зеленых насаждений и других экологических согласований (на 58 369,95 тыс. рублей или 32,1 %), продажи права на заключение договора о развитии застроенной территории, договора о комплексном развитии территории (на 56 894,77 тыс. рублей или в 97,0 раз), компенсации затрат государства (на 23 203,93 тыс. рублей или 23,3 %).

Расходы бюджета ВГО исполнены в сумме 24 756 423,16 тыс. рублей или на 98,9 % от уточненного плана, в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов (с дотацией) – 12 265 738,05 тыс. рублей (98,5 % плана), межбюджетных трансфертов – 12 490 685,11 тыс. рублей (99,2 %). В сравнении с 2021 годом уровень исполнения вырос на 2,1 процентных пункта как за счет исполнения

налоговых и неналоговых доходов на 1,7 процентных пункта, так и межбюджетных трансфертов – 2,6 процентных пункта.

В отчетном году бюджетные назначения исполнялись по 21 муниципальной программе, общий объем расходов на реализацию которых составил 22 010 354,50 тыс. рублей, что на 1 523 527,04 тыс. рублей (на 7,4 %) выше исполнения 2021 года. Доля программных расходов от общего объема расходов бюджета ВГО составила 88,9 %. Выше 95,0 % исполнены расходы по 18 из 21 муниципальной программы.

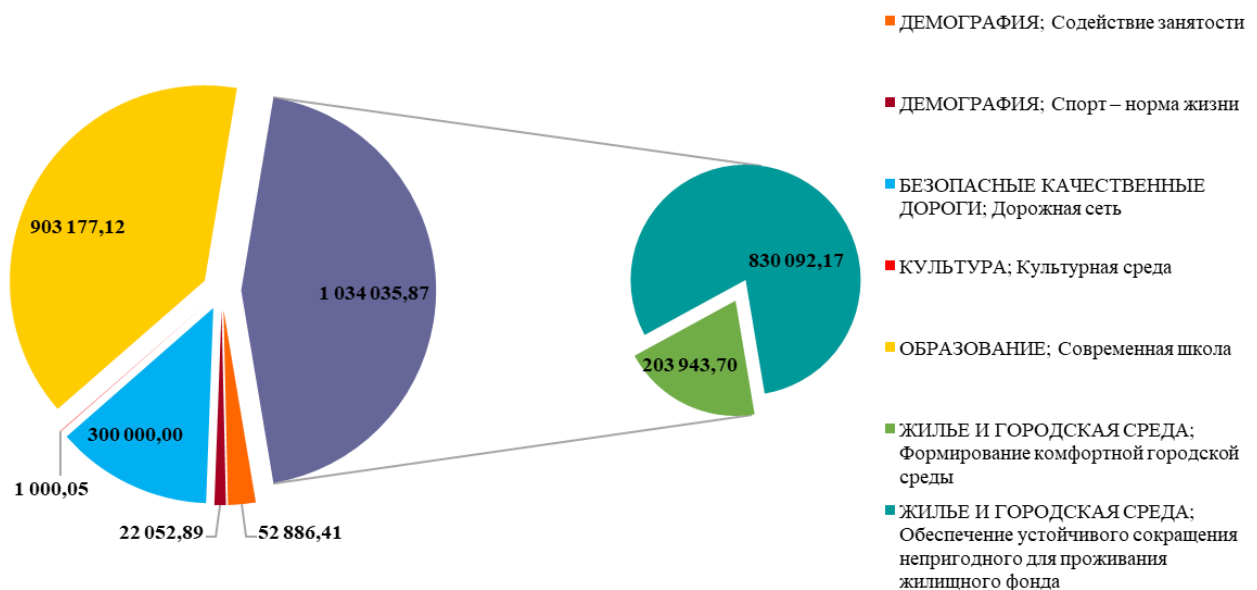
В 2022 году, как и в предыдущем отчетном периоде, более половины программных расходов (54,1 %) пришлось на межбюджетные трансферты. В суммарном выражении на реализацию муниципальных программ направлено: межбюджетных трансфертов – 11 908 456,94 тыс. рублей, налоговых и неналоговых доходов – 10 101 897,56 тыс. рублей.

В целом объем межбюджетных трансфертов на программные мероприятия по отношению к 2021 году увеличился на 9,2 %. Средства бюджетов вышестоящих уровней в программных расходах освоены в диапазоне от 97,7 % (МП "Жилищный фонд ВГО") до 100,0 % (МП "Энергосбережение, повышение энергетической эффективности и развития газоснабжения ВГО").

Аналогично предыдущим периодам сохранен приоритет муниципальных программ "Развитие образования города Владивостока" (50,6 %) и "Развитие, содержание улично-дорожной сети и благоустройство территории ВГО" (18,4 %).

Во Владивостокском городском округе в 2022 году продолжилась реализация 5 национальных проектов (7 федеральных проектов) в рамках 6 муниципальных программ, на которые выделено порядка 2,3 млрд. рублей.

Национальные (федеральные) проекты 2022 год



Реализация национальных проектов на территории городского округа способствовала достижению результатов:

- завершено строительство детского сада по ул. Крыгина, 84, произведена оплата исполнительного листа в рамках строительства объекта: "Детский сад № 2 в жилом районе Патрокл в г. Владивостоке"; создано 4 малобюджетных плоскостных спортивных сооружения, организована физкультурно-спортивная работа по месту жительства, приобретено спортивное оборудование, инвентарь для развития массового спорта и приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние, оказана поддержка спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд, в том числе сборных команд РФ – *национальный проект "Демография"*, МП "Развитие образования города Владивостока" и МП "Развитие физической культуры и спорта в городе Владивостоке";

- выполнены проектно-изыскательские работы и капитальный ремонт объекта "Участок улично-дорожной сети от пересечения ул. Русская – ул. Шуйская до пр-та 100-летия Владивостоку, 103, включая ул. Волжская, в том числе искусственное дорожное сооружение (мост)" – *национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги"*, МП "Развитие, содержание улично-дорожной сети и благоустройство территории ВГО";

- приобретено 1 991 экземпляр книжных изданий для модульной библиотеки, создан виртуальный концертный зал, оснащенный специальным звуковым и мультимедийным оборудованием, высокоскоростным широкополосным интернетом – *национальный проект "Культура"*, МП "Культура Владивостока";

- продолжено строительство по объекта "Школа № 1 на 1 275 мест в жилом районе "Патрокл" в г. Владивостоке", реализованы мероприятия по обеспечению мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций (единовременная денежная выплата, ежемесячная выплата молодому специалисту, компенсация расходов за наем (поднаем) жилого помещения молодому специалисту, компенсация части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение) – *национальный проект "Образование"*, МП "Развитие образования города Владивостока";

- благоустроено 3 общественных пространства: набережная пешеходная тропа "Берег здоровья" (пляж на мысе Кузнецова – Вторая речка (ул. Татарская)), сквер по ул. Русская, д. 46, парк культуры и отдыха им. Сергея Лазо и продолжено благоустройство 2 общественных пространств: Сопка Бурачка и набережная в районе ул. Татарская, д. 38, выплачена компенсация гражданам за 4 жилых помещения в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащих сносу; завершено строительство многоквартирного жилого дома по ул. Глинки, 26, продолжено строительство объекта "Группа жилых домов в районе ул. Русская, 57 в г. Владивостоке (4 дома)" – *национальный проект "Жилье и городская среда"*, МП "Формирование современной городской среды на территории ВГО" и МП "Архитектура, землеустройство, жилище и строительство в городе Владивостоке.



набережная пешеходная тропа "Берег здоровья"
(пляж на мысе Кузнецова – Вторая речка
(ул. Татарская))



сквер по ул. Русская, д. 46



парк культуры и отдыха им. Сергея Лазо

По сравнению с АППГ отмечается рост уровня освоения средств на реализацию национальных проектов с 91,1 % до 99,5 %, одновременно сокращен общий объем средств, расходуемых в рамках национальных проектов.

Экспертизой отмечено, что администрацией города Владивостока в 2022 году продолжена политика снижения долговой нагрузки, которая позволила к концу 2022 года сократить объем муниципального долга на 413 246,88 тыс. рублей (план 400,00 млн. рублей) за счет наличия остатков средств на едином счете бюджета. На 01.01.2023 муниципальный долг составил 2 002 985,00 тыс. рублей.

Также сокращение объема муниципального долга, полное замещение коммерческих кредитов бюджетными на конец 2022 года и реструктуризация бюджетного кредита Приморского края позволило сократить расходы на обслуживание муниципального долга на 25,4 % по отношению к первоначально запланированным решением о бюджете.

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание



В ходе проведения экспертизы выявлены следующие нарушения и недостатки.

В рамках муниципальной программы "Молодежь – Владивостоку" предоставлены сертификаты в форме субсидий физическим лицам на реализацию проектов в области молодежной политики победителям городского конкурса молодежных проектов "Молодежная инициатива" в сумме 497,75 тыс. рублей в отсутствие установленного расходного обязательства муниципального образования, регламентирующего правила проведения конкурса и размер сертификата. Кроме того, расходы произведены по виду расходов 200 "Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд"), тогда как в соответствии с порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения³, выплату сертификатов следует отнести к виду расходов 300 "Социальное обеспечение и иные выплаты населению". Положение о проведении конкурса городских молодежных проектов "Молодежная инициатива" разработано и утверждено в 2023 году⁴.

В нарушение пункта 3.2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда (№ 70-МПА от 06.11.2013), согласно которому бюджетные ассигнования дорожного фонда распределяются в рамках муниципальных программ, управлением дорог средства указанного фонда на аварийно-восстановительный ремонт, реализацию инициативных проектов и обеспечение мероприятий по проведению экстренных ремонтных и восстановительных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (в общей сумме 77 787,62 тыс. рублей) исполнены в рамках непрограммных расходов бюджета.

Управлением дорог в нарушение пункта 5.6 порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Владивостока⁵ не использованные МБУ "Содержание

³ утвержден приказом Минфина России № 85н от 06.06.2019;

⁴ постановление администрации города Владивостока № 796 от 29.03.2023 "Об утверждении Положения о проведении конкурса городских молодежных проектов "Молодежная инициатива";

⁵ утвержден постановлением администрации города Владивостока № 11216 от 30.12.2015;

городских территорий" по состоянию на 31.12.2022 субсидии в сумме 1 499,40 тыс. рублей не истребованы у учреждения к возврату.

Низкий покупательский спрос, обусловленный не ликвидностью объектов и необходимостью привлечения большого объема средств для их восстановления, отсутствие финансовой возможности на предпродажную подготовку объектов являются в числе прочего причинами, повлиявшими на низкое исполнение плана по доходам от реализации муниципального имущества.

При этом в 2022 году УМС заключен договор с АО "Российский аукционный дом" на организацию и осуществление торгов по продаже недвижимого муниципального имущества, согласно которому покупателем сверх стоимости имущества уплачивается вознаграждение организации (5,0 %), что в целом увеличивает стоимость вложений покупателей и может негативно отразиться как на спросе покупателей на объекты, так и на цене аукциона.

В условиях выполнения функций по продаже имущества АО "Российский аукционный дом" изменения в устав МКУ "Агентство по продаже муниципальных земель и недвижимости", осуществляющего аналогичные функции по подготовке и проведению торгов по продаже муниципального имущества, и в объемы финансирования учреждения не вносились.

В связи с вышеизложенным, КСП предложено устранить нарушения путем обеспечения соблюдения требований классификации расходов бюджета ВГО; устранения противоречий при распределении и расходовании средств дорожного фонда; обеспечения условий для возврата субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, а также рассмотреть вопрос о целесообразности и эффективности привлечения АО "Российский аукционный дом" к организации и осуществлению торгов.

Заключение на отчет об исполнении бюджета ВГО за 2022 год своевременно направлено в Думу города Владивостока, администрацию и прокуратуру города.

4. Контрольная деятельность.

4.1. Контроль за доходами бюджета Владивостокского городского округа, источниками финансирования его дефицита, муниципальным долгом, управлением и распоряжением муниципальной собственностью, контроль расходов над исполнением муниципальных программ по управлению финансами, а также контроль расходов, осуществляемых вне муниципальных программ.

В 2023 году в сфере контроля за доходами бюджета, управлением и распоряжением муниципальной собственностью проведено 3 контрольных мероприятия на 3 объектах контроля (АППГ – 4 контрольных мероприятия на 4 объектах), по результатам, установлено 143 нарушения (АППГ–23) на общую сумму 56 771,29 тыс. рублей (АППГ – 68 863,47 тыс. рублей); 3 факта неэффективного использования бюджетных средств (АППГ – 4) на общую сумму 2 339,11 тыс. рублей (АППГ – 94 854,10 тыс. рублей).

В структуре финансовых нарушений основная доля приходится на нарушения законодательства о бухгалтерском учете и бюджетной отчетности – 26 068,43 тыс. рублей (АППГ - 47 953,24 тыс. рублей), нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 13 647,58 тыс. рублей (АППГ – 0), прочие нарушения – 17 055,28 тыс. рублей, в том числе связанные с использованием муниципального имущества – 16 461,28 тыс. рублей (АППГ – 0).

Структура нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий, проведенных в 2023 году (тыс. рублей)



4.1.1. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на приобретение, монтаж, технологическое присоединение модульных быстровозводимых парковочных систем.

Объектом контрольного мероприятия являлось управление дорог администрации города Владивостока (далее – управление, управление дорог). Кроме акта проверки составлены 3 акта осмотра (выполненных работ по монтажу модульных парковочных систем и мест хранения конструктивных элементов парковок).

Общая сумма выявленных финансовых нарушений и неэффективных расходов составила **42 258,47 тыс. рублей.**

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при обосновании начальной максимальной цены контракта № 960/293-241/20 от 25.05.2020, заключенного управлением с ООО "СПК-ИНЖИНИРИНГ" на поставку 6 модульных парковок:

- использованы ценовые предложения, несопоставимые с условиями планируемой закупки (два из трех коммерческих предложений содержат информацию о том, что стоимость поставки парковок включает расходы на шеф-монтаж и пуско-наладочные работы, тогда как в ценовом предложении ООО "Евро-Тех" информация об осуществлении шеф-монтажа отсутствует);

- направлены ценовые запросы организациям, не являющимся производителями (поставщиками) идентичных и однородных товаров, планируемых к закупке, и не имеющих опыта поставок модульных парковок, что привело к ограничению количества коммерческих предложений, использованных при обосновании НМЦК;

- использованы два ценовых предложения вместо трех. Так, одно из трех предложений (ООО "Ланит-Интеграция") содержало информацию о том, что фактически поставщиком товара будет являться другой участник рынка, ООО "РусПаркинг", предложение которого также использовано для обоснования НМЦК и являлось минимальным.

Ненадлежащее исполнение управлением дорог обязанностей заказчика по определению и обоснованию НМЦК и непринятие мер по выявлению более экономичных условий поставки не позволило обосновать НМЦК в меньшем размере, что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективного использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

Так, проведенным КСП анализом рынка установлено, что отдельные производители предлагали в 2020 году поставить аналогичные модули парковок по цене на 104,8 млн. рублей меньше, чем НМЦК, принятая управлением. Кроме того, исполнитель контракта на поставку парковок - ООО "СПК-ИНЖИНИРИНГ", являющийся посредником, приобрел их у производителя ООО "Промсервис" по цене на 42 000,00 тыс. рублей меньше цены муниципального контракта.

В нарушение условий контракта ООО "СПК-ИНЖИНИРИНГ" не оказывал услуги поддержки шеф-монтажом и контроль процессов пуско-наладки оборудования парковок, тогда как оплата по контракту, включая не оказанные услуги, произведена в полном объеме.

В нарушение части 6 статьи 34, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, несмотря на нарушение ООО "СПК-ИНЖИНИРИНГ" сроков поставки парковок, претензии в адрес поставщика не направлялись, штрафные санкции за просрочку обязательств не выставлены, что не позволило получить дополнительные доходы в бюджет ВГО в сумме *286,17 тыс. рублей*.

В нарушение частей 1, 3 статьи 94 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ управлением дорог не проведена экспертиза результатов выполненной работы по контракту № 960/293-303/20, заключенному с ООО АБ "Богачкин и Богачкин" на подготовку рабочей документации на монтаж 3 парковок.

Между управлением и ООО "Векторстрой" заключен контракт № 960/293-142/21 от 21.04.2021 на выполнение работ по монтажу 2 парковочных систем (по ул. Светланская, 56 и ул. Фокина - ул. Семеновская, 18).

В локальный сметный расчет на монтаж металлического каркаса необоснованно включены материалы, не предусмотренные рабочей документацией, на сумму *13 361,41 тыс. рублей*. Так, согласно конструкторской документации технологических решений модульных парковок, разработанной изготовителем парковок ООО "Промсервис", конструкция собирается из типовых унифицированных элементов, входящих в комплект поставки (по условиям контракта фактически переданы подрядчику ООО "Векторстрой" для монтажа), тогда как в сметный расчет включены стальные швеллеры (80 тонн) и вспомогательные материалы для сварки, используемые для изготовления конструкции (деталей).

Включение в расчет стоимости монтажа парковок материалов, не используемых исходя из технологии производства работ, повлекло удорожание стоимости выполненных и оплаченных подрядчику (ООО "ВекторСТрой") работ по парковке по ул. Светланская, 56 в сумме 6 647,30 тыс. рублей.

Управлением расходование бюджетных средств осуществлялось с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ: при возможности проведения экспертизы результатов выполнения контракта на поставку парковок силами работников управления, управлением заключен контракт с ООО "Асимметрия" на оказание услуг по осуществлению экспертизы качества поставки парковок, что повлекло дополнительные расходы бюджета в сумме *51,87 тыс. рублей*. Нерациональное решение о возведении парковки в районе ул. Фокина - ул. Семеновская, 18 и последующий отказ от ее строительства привел к тому, что ожидаемый результат от затраченных на монтаж парковки бюджетных средств в сумме *1 891,24 тыс. рублей* утрачен. Длительное непринятие решения о монтаже остальных 4 парковочных систем привело к потере актуальности рабочей документации и невозможности ее использования, что повлекло неэффективные расходы бюджета на ее разработку в сумме *396,00 тыс. рублей*.

Управлением дорог не обеспечен надлежащий контроль за дорогостоящим оборудованием и не приняты меры к обеспечению его сохранности: не назначено материально ответственное лицо за дорогостоящее оборудование (4 модуля парковок), хранящееся на территории МКУ "ХОЗУ" без правоустанавливающих документов; не организован учет (с фиксацией наименования и количества) комплектующих элементов и деталей парковок

Осмотром оборудования установлено, что часть его хранится в непригодных поврежденных контейнерах, что привело к коррозии и ржавчине деталей, детали размещены беспорядочно; на земле без укрытия под снегом хранятся моторы-редукторы, часть из которых не имеет защитной упаковки, тем самым не обеспечена защита от попадания влаги и мусора на оборудование, что может привести к утрате его работоспособности, невозможности введения в дальнейшем парковочных систем в эксплуатацию или повлиять на безопасность эксплуатации парковки.



Оборудование на территории МКУ "ХОЗУ"

При этом смонтированная металлоконструкция парковки по ул. Светланская, 56 длительное время не охранялась, что не обеспечивало безопасность объекта для граждан и его сохранность.



Конструкция модульной парковки по ул. Светланская, 56

В нарушение Федерального закона № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению, утвержденной приказом Министерства финансов РФ № 157н от 01.12.2010:

- в составе вложений в нефинансовые активы не учтены затраты на монтаж парковочных систем в сумме *25 476,78 тыс. рублей*, что влечет занижение первоначальной стоимости объекта (модульной парковки);

- на забалансовом счете числился остаток гарантийных обязательств в сумме *202,00 тыс. рублей*, тогда как срок гарантии истек (устранено в ходе контрольного мероприятия).

Управлением дорог расходы на подготовку рабочей документации на монтаж модульных парковок в сумме *594,00 тыс. рублей* произведены по виду расходов 414, тогда как в соответствии с порядком формирования и применения

кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципах назначения, утвержденных приказом Минфина России № 85н от 06.06.2019, следовало по виду расходов 244 "Прочая закупка товаров, работ и услуг".

По выявленным нарушениям внесено представление об устранении нарушений и недостатков заместителю главы администрации - начальнику управления дорог администрации города Владивостока, по результатам рассмотрения которого приняты меры к возмещению в бюджет подрядчиком излишне оплаченных средств в сумме *6 447,30 тыс. рублей*, приняты меры к ограждению недостроенной парковки в районе по ул. Светланская, 56, в остальной части представление находится на контроле до принятия исчерпывающих мер. Кроме того, следственными органами возбуждено уголовное дело по ч. 1.1 ст. 293 УК РФ.

4.1.2. Проверка полноты поступления в бюджет города доходов от платы за право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов и за право размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа.

Объектом контрольного мероприятия являлось управление развития предпринимательства и потребительского рынка администрации города Владивостока (далее – управление предпринимательства).

В рамках контрольного мероприятия не осуществлялась проверка расходования бюджетных средств, выявленные нарушения связаны с использованием муниципального имущества (мест размещения НТО).

В ходе контрольного мероприятия составлено 3 акта контрольного осмотра в отношении 128 мест размещения НТО.

Общая сумма финансовых нарушений составила *15 126,48 тыс. рублей*.

В нарушение Федерального закона № 381-ФЗ от 28.12.2009 "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Приморского края схем размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного приказом департамента лицензирования и торговли Приморского края № 114 от 15.12.2015 (далее – порядок № 114), схема размещения НТО на территории ВГО сформирована управлением без указания координат характерных точек границ земельного участка в отношении 46 НТО, по 29 из них также не утвержден картографический материал.

В нарушение порядка проведения и определения победителя закрытого аукциона на право включения в схему размещения НТО на территории ВГО, утвержденного постановлением администрации г. Владивостока № 2057 от 20.07.2018, в извещении о проведении закрытого аукциона на право включения в схему 2 объектов координаты земельного участка, предоставляемого под НТО, не указаны, как следствие соглашения с предпринимателями заключены без указания в них координат расположения объектов, что затрудняет контроль за соблюдением соответствующих ограничений, установленных градостроительным, земельным законодательством, правилами благоустройства

при фактическом размещении объектов, а также способствует возникновению незаконных объектов на потенциально пригодных для размещения НТО земельных участках.

В нарушение порядка, условий и сроков внесения платы за право включения хозяйствующего субъекта в схему размещения НТО на территории ВГО, платы за размещение НТО на территории ВГО, утвержденного постановлением администрации г. Владивостока № 2023 от 16.07.2018 (далее - порядок № 2023), управлением в ряде случаев соглашения заключены позднее на 3 и более дней установленного срока.

Управлением не принимались действенные меры по заключению соглашений с хозяйствующими субъектами, уклоняющимися от заключения соглашений. В ряде случаев уведомления о необходимости заключения соглашений направлялись субъектам однократно, в дальнейшем какие-либо действия не производились. В результате в нарушение пункта 5 порядка № 2023 управлением не исполнена обязанность по заключению соглашений о размещении НТО с 4 субъектами, что привело к не поступлению доходов в бюджет в сумме *731,36 тыс. рублей*.

Кроме того, не заключены соглашения в отношении 12 мест, включенных в схему на основании ранее действовавших договоров аренды на земельные участки, располагаемые под НТО. Учитывая, что в проверяемом периоде договоры аренды в отношении этих участков уже не действовали, в бюджет ВГО за занимаемые предпринимателями бесплатно под торговые точки земельные участки не поступали доходы в сумме *1 506,03 тыс. рублей*.

Также не заключены соглашения в отношении 54 мест, включенных в схему до 17.04.2018 (по заявлению субъектов) и по информации управления не соответствующих требованиям законодательства (находятся в границах проезжей части; в границах зеленой зоны, сквера; инженерных сетей и прочее). При этом на протяжении более 5 лет уполномоченным органом администрации меры к исключению объектов из схемы не приняты.

Между тем в случае положительного решения вопроса по уточнению координат (с учетом соблюдения требований законодательства) и размещения включенных в схему 54 объектов бюджет ВГО мог получить дополнительные доходы за проверяемый период (16 месяцев) в сумме *5 128,10 тыс. рублей*.

Управлением не обеспечен должный контроль за соблюдением хозяйствующими субъектами условий соглашений, что привело к недополучению доходов в бюджет города в сумме *1 823,43 тыс. рублей* в проверяемом периоде:

- по 3 объектам (в районе ул. Катерная, 7а, ул. Невельского, 15, ул. Луговая, 21) – предприниматели вместо павильонов, предусмотренных соглашением, установили киоски, плата за размещение которых выше на *922,08 тыс. рублей*;

- по 16 объектам фактическая площадь НТО превышает площадь, указанную в схеме и в соглашениях на размещение НТО, по отдельным из них специализация торговой точки не соответствует специализации, предусмотренной схемой (например, ИП Фаленковым К.К. в павильоне по ул. Красного Знамени, 90 вместо торговли продовольственными и

непродовольственными товарами оказываются услуги шиномонтажа; ООО "БВ" в автолавке по ул. Хабаровская, 19 - вместо социально значимых товаров реализуются кондитерские изделия). В случае взимания платы исходя из фактически занимаемой площади и специализации НТО, дополнительный доход в бюджет мог составить *901,35 тыс. рублей*;

- в 13 объектах - фактически торговая деятельность осуществляется третьими лицами. Несмотря на внесение изменений в порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления Приморского края схем размещения НТО № 114 от 15.12.2015, позволяющих начиная с 23.03.2023 исключать из схемы хозяйствующие субъекты, допустившие передачу прав на владение и (или) пользование НТО третьим лицам, управлением меры к исключению субъектов из схемы не принимались;

- 22 объекта, числящиеся в схеме как "занятые" согласно соглашениям на размещение НТО, фактически в адресных ориентирах, определенных схемой, отсутствуют, что указывает на риски размещения объектов по иным местам, не предусмотренным схемой;

- 17 объектов в нарушение требований пункта 10 Федерального закона № 381-ФЗ от 28.12.2009 "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" размещены не в координатах характерных точек границ земельного участка, выделенного под НТО согласно схеме, и указанных в соглашениях о размещении НТО;

- 1 объект размещен ООО "Гудвин" в пределах координат земельного участка, но на меньшей площади, чем предусмотрено схемой для НТО, что привело к тому, что оставшаяся часть места была незаконно занята третьими лицами. При этом при наличии просроченной задолженности за предпринимателем (по состоянию на 01.04.2023 - 1 694,59 тыс. рублей) меры к ее взысканию не принимались.

Управлением не принимались штрафные санкции к предпринимателям, допустившим нарушение требований порядка № 114, условий соглашений на размещение НТО в части их несоответствия типовым архитектурно-художественным решениям, утвержденным постановлением администрации города Владивостока № 1492 от 09.04.2020.

Осмотрами установлено 28 торговых объектов, размещенных в отсутствие правоустанавливающих документов и не включенных в схему размещения НТО, в том числе расположенных на местах схемы, которые не заняты хозяйствующими субъектами, включенными в схему, что свидетельствует о наличии резервов для увеличения доходов бюджета. Так, в случае проведения работы и положительного решения вопроса о возможности включения мест, на которых располагаются незаконные НТО, в схему, дополнительные доходы бюджета за проверяемый период могли составить *5 321,72 тыс. рублей*.

Управлением не принимались достаточные меры к устранению нарушений по результатам проводимого им мониторинга (проверок) размещения НТО. Например, несмотря на выявление фактов осуществления торговли в неустановленный схемой день, а также несоответствия площади, специализации и вида НТО, условиям схемы, меры к субъектам не приняты.

В нарушение пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ претензионно-исковая работа осуществлялась не в полной мере, что привело к возникновению высокого уровня просроченной дебиторской задолженности по плате за включение хозяйствующих субъектов в схему и плате за размещение НТО. В ряде случаев соответствующие проценты за пользование чужими денежными средствами в рамках действия статьи 395 Гражданского кодекса, а также пени, предусмотренные условиями соглашений, не начислялись и не взыскивались, что не позволило получить дополнительные доходы в бюджет в сумме *209,67 тыс. рублей*.

Отсутствие своевременной претензионной работы в отдельных случаях привело к потерям доходов бюджета. Так, например, в отсутствие претензионной работы при наличии просроченной задолженности за ИП Красковской А.И. в связи с ликвидацией предпринимателя, 27.01.2021 задолженность признана сомнительной и списана на забаланс, что повлекло потери бюджета в сумме *15,52 тыс. рублей*.

В нарушение плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению, утвержденной приказом Минфина № 162н от 06.12.2010, федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Доходы", выставленные в 2022 году санкции (пени) 3 хозяйствующим субъектам отражены в бюджетном учете несвоевременно (в 2023 году), в результате в Балансе по состоянию на 01.01.2023 не учтена дебиторская задолженность в сумме *390,65 тыс. рублей*.

По выявленным нарушениям внесено представление об устранении нарушений и недостатков начальнику управления развития предпринимательства и потребительского рынка администрации города Владивостока, исполнение которого находится на контроле до принятия исчерпывающих мер.

4.1.3. Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет доходов от сдачи в аренду муниципальных земельных участков, контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальными земельными участками.

Объектом контрольного мероприятия являлось Управление муниципальной собственности г. Владивостока (далее – УМС).

Составлено 6 актов осмотра земельных участков, расположенных на территории ВГО.

В рамках контрольного мероприятия не осуществлялась проверка расходования бюджетных средств, выявленные нарушения связаны с распоряжением и использованием земельных участков на территории ВГО.

Общая сумма финансовых нарушений составила 1 725,45 тыс. рублей.

По состоянию на 01.07.2023 сдавалось в аренду 263 земельных участка - 7,2 % от количества земельных участков, числящихся в казне города. Общий объем доходов от аренды (включая пени) за 2022 год и 1 полугодие 2023 года составил 138 438,5 тыс. рублей.

Установлено несовершенство действующей нормативной правовой системы определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

Так, до 29.04.2022 выбор способа определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора аренды, в том числе выбор конкретного значения процента от кадастровой стоимости земельного участка, определялся самостоятельно решением начальника управления (значения процента от кадастровой стоимости варьировались от 11,7 % до 21,1 %), то есть носил субъективный характер.

С 29.04.2022 на уровне УМС принят порядок определения начальной цены предмета аукциона (для случаев ее установления в процентном выражении от кадастровой стоимости земельного участка), предусматривающий определение размера процента комиссией УМС путем сравнения стоимости права аренды земельного участка, выставляемого на торги, с рыночными предложениями не менее двух аналогичных участков, исходя из 2-х ценообразующих факторов: территориальная зона и расположение земельного участка в пределах ВГО.

Между тем вышеуказанный порядок не обеспечивает в полной мере объективность и экономическую обоснованность расчета стоимости права аренды, поскольку при расчете цены не принимается во внимание такой ценообразующий фактор как вид разрешенного использования (ВИР) земельных участков.

Например, размер процента к кадастровой стоимости земельного участка по ул. Заречная, 43 определен на основе 3 коммерческих предложений о стоимости аренды земельного участка, два из которых имеют меньшую экономическую привлекательность (используются только для складов) по отношению к сдаваемому в аренду участку (исходя из ВИР может использоваться для нескольких видов деятельности, в том числе более дорогостоящих по арендной плате). В результате не соблюдается принцип экономической обоснованности, закрепленный постановлением Правительства РФ № 582 от 16.07.2009, согласно которому арендная плата устанавливается в размере, соответствующем доходности земельного участка с учетом категории земель, к которой отнесен такой земельный участок, и его разрешенного использования.

Выявлено двойное толкование в сфере применения пункта 2.7 муниципального правового акта № 208-МПА, предусматривающего, что в случае отсутствия на земельном участке здания, сооружения, объектов незавершенного строительства размер платы не должен превышать более чем в 2 раза размер ставки земельного налога в отношении таких земельных участков.

Исходя из прямого его толкования следует, что данное условие применяется в отношении всех земельных участков, сдаваемых в аренду, без исключения. Вместе с тем аналогичные требования, установленные на краевом и федеральном уровне, не действуют в отношении ряда земельных участков (по которым применяются пониженные ставки) и в иных случаях предоставления участков по льготной арендной плате.

Не в полной мере осуществлялись полномочия администратора доходов бюджета, установленные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ:

- в нарушение порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности ВГО, предоставленные в аренду без торгов (муниципальный правовой акт № 208-МПА), условий договоров аренды не произведен перерасчет арендной платы по 3 договорам аренды, что повлекло не поступление доходов в бюджет в сумме 222,63 тыс. рублей;

- не принимались полные меры к увеличению доходов путем обращения в судебные органы по пересмотру кадастровой стоимости земельных участков, расположенных в пляжных зонах, имеющих низкую арендную плату (6,75 рублей за 1 кв. метр), в связи с невысоким размером кадастровой стоимости относительно аналогичных участков;

- претензии о наличии задолженности направлялись должникам несвоевременно, что способствовало росту просроченной дебиторской задолженности по арендной плате (за 2022 год задолженность увеличилась на 7 853,27 тыс. рублей). В отдельных случаях непринятие своевременных мер по взысканию задолженности привело к невозможности ее взыскания в связи с ликвидацией арендаторов (например, в связи с ликвидацией ООО "Эдельвейс" прекращено судебное производство по взысканию задолженности в сумме 6 945,64 тыс. рублей, задолженность списана).

Должным образом не осуществлялся контроль за соблюдением условий договоров аренды земельных участков, а также за соблюдением земельного законодательства на территории ВГО, что привело к нецелевому и незаконному использованию земельных участков и способствовало неосновательному обогащению арендаторов и третьих лиц (в год – 1 696,65 тыс. рублей).

Так, по результатам осмотров 28 земельных участков выявлено:

- использование арендаторами 6 участков не в соответствии с целями разрешенного использования (например, участок по ул. Осипенко, 22 – предоставлен физическому лицу для размещения автостоянки, фактически на участке располагается магазин контрактных запчастей и складские помещения, принадлежащие ИП Лимачко М.П), а также 2 участков - после истечения срока действия договора аренды (например, по ул. Нейбута, 57 для размещения автостоянки);



ул. Осипенко, 22



ул. Нейбута, 57

- присоединение (использование) 5 арендаторами частей земельных участков площадью 2 702 кв. метра, в том числе неразграниченных, свободных от прав третьих лиц, примыкающих к арендуемым участкам;

- использование 11 земельных участков третьими лицами незаконно. При этом зачастую такое незаконное использование носит продолжительный (длющийся) характер.

Так, например, на земельном участке в районе ул. Толстого, 54 расположено здание, используемое как арендаторами, так и третьими лицами; по ул. Пихтовая, 26в – территория используется третьим лицом в целях размещения магазина - склада строительных материалов, навесов, контейнеров, складирования строительных материалов; кроме того, на территории установлены гаражи, также часть участка огорожена и используется частным лицом как придомовая территория;



ул. Пихтовая, 26 в



ул. Толстого, 54

На муниципальном земельном участке в бухте Лазурная расположена база отдыха "Дельфин" с множественными строениями, сдающимися в аренду, кроме того, арендатором используется для размещения объектов часть смежных участков; в районе ул. Невельского, 17 - два участка, неоформленных в муниципальную собственность, используются для размещения платной автостоянки и гаражей.



ул. Невельского, 17



База отдыха "Дельфин"

По выявленным нарушениям внесено представление об устранении нарушений и недостатков начальнику Управления муниципальной собственности г. Владивостока, исполнение которого находится на контроле до принятия исчерпывающих мер. Также направлена информация в адрес курирующего заместителя главы администрации по вопросу установления начальной цены аукциона.

4.2. Контроль расходов на исполнение муниципальных программ, реализуемых в сфере национальной экономики, развития малого и среднего предпринимательства, противодействия коррупции и профилактики правонарушений, а также за распоряжением и использованием муниципального имущества учреждениями и предприятиями, осуществляющими деятельность в указанных сферах.

В отчетном году в рамках указанной сферы проведено 3 мероприятия (АППГ – 2) с объемом проверенных средств в сумме 1 462 547,30 тыс. рублей (АППГ – 621 348,85 тыс. рублей), по результатам которых внесено 2 представления об устранении нарушений закона в адрес объектов контроля (АППГ – 3), направлено 3 информационных письма о выявленных нарушениях и недостатках в иные учреждения и подразделения администрации города (АППГ – 3).

Установлено 11 финансовых нарушений (АППГ– 46) на общую сумму 2 969,57 тыс. рублей (АППГ – 43 910,16 тыс. рублей), в том числе 5 фактов неэффективного использования бюджетных средств (АППГ – 6) на общую сумму 1 586,25 тыс. рублей (АППГ – 3 269,04 тыс. рублей), 4 нефинансовых нарушения (АППГ - 11).

4.2.1. Проверка законности расходования средств субсидий, предоставленных юридическим лицам на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа морским транспортом общего пользования на территории Владивостокского городского округа.

В ходе контрольного мероприятия выявлены недостатки контрольной деятельности управления транспорта администрации города Владивостока за законностью расходования средств субсидии юридическими лицами, осуществляющими морские перевозки.

Так, в рамках проведения контрольных мероприятий по проверке обоснованности возмещения затрат на ежегодное освидетельствование пассажирских судов ООО "Танира" управлением транспорта в декабре 2022 года сделан один запрос директору Дальневосточного филиала Российского морского регистра судоходства (РМРС) о проведении в 2022 году освидетельствования парома "Босфор Восточный".

Иных контрольных мероприятий за соблюдением порядка и условий предоставления субсидии, предъявляемых ООО "Танира" на возмещение затрат на обслуживание судов, управлением транспорта в 2022 году не проводилось.

В соответствии с разделом 2 "Права и обязанности сторон" договоров перевозок пассажиров и багажа морским пассажирским транспортом на территории ВГО на 2022 год Заказчик - Управление транспорта обязуется проводить совместно с Перевозчиками (ООО "Танира", ООО "Анвест-ДВ") обследование пассажиропотока на маршруте не менее 2-х дней в месяц (один рабочий день, один выходной день). По результатам обследования составлять и подписывать акты обследования пассажиропотока.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что управлением (Заказчиком) за проверяемый период совместно с Перевозчиками по теплоходу "Москва" по маршруту "Владивосток – о. Рейнеке – о. Попова – Владивосток" проведено 12 обследований вместо установленных по договору не менее 14; по маршруту "Владивосток – о. Попова – Владивосток" проведено 12 обследований вместо установленных по договору не менее 14; по теплоходу "Пассат" по маршруту "Владивосток – п-ов Песчаный – Владивосток" в ноябре 2022 года обследования пассажиропотока не проводились.



Теплоход "Пассат"



Теплоходы "Пассат", "Москва".

Иных проверочных или контрольных мероприятий за соблюдением порядка и условий предоставления субсидии в части достоверности предоставляемых ООО "Танира", ООО "Анвест-ДВ" сведений о количестве выполненных рейсов и перевезённых пассажиров на возмещение недополученных доходов управлением транспорта в 2022 году не проводилось, что приводит к выводу об отсутствии должного ведомственного контроля со стороны заказчика о законности договорных отношений.

Судовые журналы, являющиеся фактически единственным первичным документом строгой отчётности, подтверждающим данные отчёта перевозчиков на предоставление субсидии о количестве выполненных рейсов и соблюдении установленных маршрутов пассажирских перевозок, управлением транспорта не запрашиваются, не проверяются.

Возмещенные управлением ООО "Танира" недополученные доходы за декабрь 2021 года на сумму 1 457,37 тыс. рублей представлены в отчете № 1 от 12.01.2022. Согласно пункту 3.1 Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов и пункту 2.3.17 Договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа морским пассажирским транспортом общего пользования на территории ВГО по маршрутам "Владивосток-о. Попова" и "Владивосток-о. Рейнеке-о. Попова" перевозчик обязан ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, предоставлять в управление транспорта документы и отчет о недополученных доходах.

В нарушение вышеуказанных положений заявление и отчет о недополученных доходах ООО "Танира" за декабрь 2021 года представлены позже установленного срока с завышением объема недополученных доходов за декабрь 2021 года на 13,90 тыс. рублей в результате ошибки в расчетах, приведенных в отчете № 1 от 12.01.2022.

По выявленным нарушениям и недостаткам внесено представление об их устранении заместителю главы администрации – и.о. начальника управления транспорта, которое рассмотрено и удовлетворено, приняты меры к устранению нарушений.

4.2.2. Проверка законности использования бюджетных средств, выделенных на ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов ВГО.

В ходе мероприятия выявлены нарушения сроков направления предварительных заявок о планируемой потребности в субсидии со стороны администрации города Владивостока.

Так, в рамках реализации государственной программы Приморского края "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2020 – 2027 годы" и в соответствии с предусмотренным данной программой "Порядком предоставления и расходования субсидии" между министерством транспорта и дорожного хозяйства Приморского края и администрацией города Владивостока заключены соглашения № 16-27 от 24.01.2022 и № 16-10 от 31.03.2023 о предоставлении субсидии из краевого бюджета.

Общий размер субсидии предусмотрен исходя из предельного уровня софинансирования, равного 95,0 %, и составлял в 2022 году не более 55 191,26 тыс. рублей, в 2023 год составил 232 900,00 тыс. рублей.

Администрация города Владивостока 01.07.2021 направила в министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края предварительную заявку о планируемой потребности в субсидии с указанием планируемого перечня объектов, подлежащих ремонту, что не в полной мере соответствует пункту 6.1. "Порядка предоставления и расходования субсидии" (а именно до 01 июля текущего финансового года).

Приложением № 2 к соглашениям определен перечень проездов, на ремонт которых в 2022 – 2023 годах предоставляется субсидия.

В ходе проверки установлено, что объекты ремонта включены в мероприятия по результатам технического обследования, на основании соответствующих актов, которые не содержат сведения о несоответствии осмотренных проездов нормативным требованиям национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 50597-2017 и соответственно не в полной мере отвечают требованиям "Порядка предоставления и расходования субсидии".

Выявлены отдельные нарушения Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при заключении муниципальных контрактов по ремонту проездов к дворовым территориям.

Так, реализация мероприятий по капитальному ремонту и ремонту проездов к дворовым территориям многоквартирных домов осуществлялась в 2022 и 2023 годах путем проведения управлением дорог открытых торгов в форме аукционов в электронной форме, проведено 17 аукционов, и на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (1 контракт), для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

Муниципальные контракты заключены после предоставления информации, подтверждающей добросовестность участников, на основании пункта 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

В качестве подтверждающей информации о добросовестности 9 участников закупки был принят реестр контрактов (размещенный в ЕИС), состоящий из выполненных контрактов, заключенных в 2021 – 2022 годах, и исполненных без применения неустоек (штрафов, пеней), 7 участников закупки предоставили обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении аукциона, одним участником закупки предоставлена банковская гарантия, составленная с учетом требований, установленных статьями 45, 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем для участия в аукционе, по результатам которого 19.04.2022 заключён муниципальный контракт на сумму 6 360,19 тыс. рублей на выполнение работ по "Ремонту проезда к школе № 72 (ул. Артековская, 9) с ремонтом тротуара", ООО "Строительный комплекс" предоставлен контракт № 960/293-49/21 от 01.03.2021 в качестве информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, который был исполнен с начислением неустойки (штрафа, пени), что противоречит части 3 статьи 37 Закона № 44-ФЗ.



Проезд ул. Луговая, 71-77



Проезд ул. Артековская, 9.



Проезд
ул. Котельникова, 6-10.



Проезд
ул. Терешковой, 14 – Гульбиновича.

По выявленным нарушениям и недостаткам направлено информационное письмо главе города Владивостока, которое рассмотрено, приняты меры к устранению нарушений.

4.2.3. Аудит закупок специализированной дорожной техники и транспортных средств в муниципальном бюджетном учреждении "Содержание городских территорий".

По 5 закупкам установлено неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 1 586,25 тыс. рублей ввиду определения НМЦК на поставку специализированной дорожной техники и транспортных средств не по минимальному ценовому предложению потенциальных поставщиков.

Так, при определении НМЦК по всем закупкам МБУ "СГТ", которые явились предметом контрольного мероприятия, использованы методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития России № 567 от 02.10.2013 (далее – методические рекомендации по применению методов определения НМЦК № 567), и НМЦК была определена как средняя арифметическая величина.

При обосновании НМЦК на поставку погрузчика универсального в комплекте с фрезерно-роторным снегоочистителем в количестве 2 единиц МБУ "СГТ" использованы коммерческие предложения:

- 16 150, 00 тыс. рублей за единицу;
- 16 493,20 тыс. рублей за единицу;
- 16 278,40 тыс. рублей за единицу.

При проведении закупочных процедур подана только одна заявка на участие, в связи с чем аукцион признан несостоявшимся, и контракт заключен по НМЦК с единственным участником в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ.

В указанной ситуации, вследствие того, что НМЦК была определена как средняя арифметическая величина (16 307,20 тыс. рублей за единицу и 32 614,40 за 2 единицы), поставщик, предложивший наименьшую цену товара, реализовал универсальные погрузчики по цене, превышающей его предложение на 314,40 тыс. рублей.

Разница между фактической оплатой за поставленный товар и ценой, предложенной при запросе коммерческих предложений за тот же объем (32 300,00 тыс. рублей), составила 314,40 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация установлена ещё по 4 закупкам, аукционы по которым признаны несостоявшимися, и заключены контракты с единственным участником по начальной максимальной цене.

Установлено, что заказчиком к участникам закупки в нарушение части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ не всегда применялись единые требования.

Так, в ходе проведения электронного аукциона № 0320300143920000177 от 05.08.2020 на поставку грузовых бортовых автомобилей с КМУ поступило 7 первых частей заявок на участие в аукционе.

В разделе XII техническая часть, в приложении № 1 к техническому заданию заказчиком установлены характеристики товара. В столбце значения показателей, которые не могут изменяться: в строке 29 - Задние аутригеры: "Наличие".

По результатам рассмотрения первых частей отклонена заявка № 34, в информации о технических характеристиках предлагаемого к поставке товара которой в графе 29 имеется пробел.

В заявке участника закупки № 61 в строке 29 в графе 4 "Значения, предлагаемые поставщиком" также имеется пробел, а в заявке участника № 210 в данной строке вместо "Наличие" указано "Установлено".

Таким образом, в заявках №№ 61, 210 в нарушение пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ необходимая информация, предусмотренная частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, не предоставлена,

В нарушение требований пункта 5 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ в заявочной документации единственного участника при проведении электронного аукциона № 0320300143920000139 от 08.07.2020 на поставку 20-ти прицепов для перевозки стройматериалов и мототехники отсутствовала Выписка из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в соответствии с постановлением Правительства РФ № 616 от 30.04.2020 для подтверждения производства продукции на территории Российской Федерации

Муниципальный контракт заключен в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 Федерального закона № 44-ФЗ по НМЦК на сумму 1 656,73 тыс. рублей с единственным участником, заявка которого признана соответствующей требованиям о закупке.

В ходе контрольного мероприятия 3 закупки в соответствии с частью 5 статьи 18 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ признаны необоснованными по причине нарушения в ходе их организации и проведения требований статьи 22 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ.

Так, по муниципальному контракту № 960/301-393/20 от 12.10.2020 на поставку 3-х грузовых бортовых автомобилей (4 двери) (электронный аукцион № 0320300143920000217 от 29.09.2020), заключенному по НМЦК с единственным участником в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ на сумму 3 969,00 тыс. рублей, установлено завышение НМЦК на 393,00 тыс. рублей ввиду использования неподтверждённых ценовых предложений.

По муниципальному контракту № 960/301-293/20 от 03.08.2020 на поставку 3-х фронтальных одноковшовых погрузчиков АМКОДОР 332В на сумму 21 248,02 тыс. рублей установлено завышение НМЦК при проведении закупочных процедур на сумму не менее чем 456,42 тыс. рублей ввиду применения ценовых предложений, несоответствующих предмету закупки.

По муниципальному контракту № 960/301-295/20 от 03.08.2020, заключённому в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ с единственным поставщиком на поставку 2-х фронтальных одноковшовых погрузчиков АМКОДОР 332В с фрезерно-роторным снегоочистителем на сумму 32 614,40 тыс. рублей, установлено завышение НМЦК на сумму не менее чем 520,00 тыс. рублей ввиду применения ценовых предложений, несоответствующих предмету закупки.

По результатам оценки произведенных МБУ "СГТ" закупок на приобретение специализированной дорожной техники и транспортных средств присвоено 76 баллов из 100.

На снижение эффективности закупок негативно повлияли такие факторы как нарушения Федерального закона о закупках № 44-ФЗ при обосновании НМЦК, выразившиеся в использовании ценовых предложений, несоответствующих предмету закупки, отказ от использования минимальных ценовых предложений при расчёте НМЦК, при том, что значительная доля

закупок осуществлена в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственным поставщиком), а также отдельные нарушения в работе Единой комиссии по осуществлению закупок при проверке заявок участников закупок.

По выявленным нарушениям и недостаткам внесено представление об их устранении директору МБУ "Содержание городских территорий", которое рассмотрено, удовлетворено, приняты меры по устранению нарушений.

Образцы специализированной дорожной техники МБУ "СГТ".





4.3. Контроль расходов на исполнение муниципальных программ, реализуемых в сфере охраны окружающей среды, землеустройства, градостроительства и архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства, а также за распоряжением и использованием муниципального имущества учреждениями и предприятиями, осуществляющими деятельность в указанных сферах.

В 2023 году в сфере контроля за исполнением муниципальных программ, реализуемых в сфере охраны окружающей среды, землеустройства, градостроительства и архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства проведено 3 контрольных мероприятия на 5 объектах контроля (АППГ – 3 контрольных мероприятия на 4 объектах), по результатам чего установлено 13 нарушений (АППГ – 7) на общую сумму 48 159,06 тыс. рублей (АППГ – 28 169,25).

В структуре финансовых нарушений основная доля приходится на нарушения, связанные с нарушениями при осуществлении муниципальных закупок – 31 570,41 тыс. рублей (АППГ - 244,65 тыс. рублей), потери бюджета от недопоступления доходов – 7 428,01 тыс. рублей (АППГ - 0), неправомерным использованием бюджетных средств – 2 293,33 тыс. рублей (АППГ – 17 579,36 тыс. рублей), прочие нарушения (причинение ущерба) – 1 097,50 тыс. рублей (АППГ – 0).

**Структура нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий,
проведенных в 2023 году (тыс. рублей)**



4.3.1. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на реализацию подпрограммы "Строительство, реконструкция и модернизация объектов коммунального назначения" муниципальной программы "Энергосбережение, повышение энергетической эффективности и развитие газоснабжения во Владивостокском городском округе".

Объектами проверки являлись управление по вопросам топливно-энергетического комплекса администрации города Владивостока (далее – управление по вопросам ТЭКа), МУПВ "Владивостокское предприятие электрических сетей" (далее – МУПВ "ВПЭС"). Кроме актов проверки составлен акт осмотра выполненных работ по восстановлению благоустройства.

Объем проверенных бюджетных средств – 294 005,93 тыс. рублей. По результатам проверки выявлено 6 нефинансовых нарушений, выразившихся в следующем.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 МУПВ "ВПЭС" и управлением по вопросам ТЭКа информация об оплате и исполнении контрактов не размещалась либо размещалась с нарушением установленного срока.

Предприятием нарушались сроки оплаты выполненных работ при исполнении заключенных контрактов.

При обосновании затрат для перечисления средств субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности предприятием предоставлялись расчеты

заработной платы большего числа работников, чем это определено Положением о проведении строительного контроля⁶. Так при осуществлении строительного контроля норматив численности работников заказчика, осуществляющих строительный контроль (при стоимости объекта до 30 000,00 тыс. рублей), составляет 2 человека. Вместе с тем при обосновании понесенных расходов предприятием (в целях их возмещения) предоставлялись расчеты заработной платы от 3 до 17 человек.

При проведении электронного конкурса с целью заключения контракта на выполнение работ по проектированию, реконструкции и вводу в эксплуатацию объектов инфраструктуры, включенных в проект "Реконструкция системы теплоснабжения г. Владивостока", в проект контракта помимо проектных и строительно-монтажных работ включено условие о выполнении работ по обоснованию инвестиций и получению положительного заключения ценового аудита обоснования инвестиций, что не соответствует пункту 56 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013.

В нарушение условий контракта № 903/329-27/22 от 22.07.2022 на выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства: Реконструкция тепловой сети по ул. Гульбиновича подрядчиком не выполнены в полном объеме работы по уборке строительного мусора.

Так, осмотром, проведенным 16.02.2023, установлено, что часть демонтированных в процессе производства работ железобетонных лотков (4 штуки) находятся на земельном участке возле дома № 8/1 по ул. Гульбиновича.



В ходе проверки данное замечание устранено, железобетонные лотки вывезены подрядчиком.

По выявленным нарушениям вынесены представления об устранении нарушений и недостатков начальнику управления по вопросам ТЭКа и директору МУПВ "ВПЭС", исполнение которых находится на контроле до принятия исчерпывающих мер по устранению нарушений.

⁶ утверждено Постановлением Правительства РФ № 468 от 21.06.2010;

4.3.2. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на реализацию отдельного мероприятия "Обеспечение земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, инженерной инфраструктурой" муниципальной программы "Архитектура, землеустройство, жилище и строительство в городе Владивостоке".

Объектами проверки являлись управление дорог администрации города Владивостока (далее – управление дорог), управление архитектуры и строительства объектов Владивостокского городского округа администрации города Владивостока (далее – управление архитектуры и строительства).

Объем проверенных бюджетных средств – 33 867,88 тыс. рублей. Общая сумма финансовых нарушений составила 14 095,91 тыс. рублей (6 нарушений). Помимо двух актов выездных проверок составлены 3 акта осмотров осмотра земельных участков, на которых производились работы по строительству дорожной инфраструктуры.

Проверкой установлен ряд нарушений и замечаний при использовании бюджетных средств.

В нарушение условий контракта № 960/293-458/20 от 26.10.2020, заключенного с СК "Центурион Плюс" на строительство подъездных путей к земельным участкам (в районе ул. Анучинская, 56), управлением дорог не приняты меры к возмещению стоимости полученных возвратных ресурсов (дров), что привело к недопоступлению денежных средств в бюджет ВГО в сумме 151,97 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013, пункта 5 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности⁷ объем работ, установленный в документации к аукциону в электронной форме на строительство дорожной инфраструктуры в районе бухты Лазурная, не соответствует утвержденной проектной документацией по объекту закупки.

Указанный факт привел к необоснованному увеличению массы дров, подлежащих погрузке и перевозке (без учета уменьшения количества деревьев, подлежащих валке, трелевке и разделке), на 7 988,494 тонн и, соответственно, к завышению НМЦК на сумму 5 285,16 тыс. рублей.

Условиями муниципального контракта № 960/293-42/22 от 07.02.2022 на выполнение работ по строительству дорожной инфраструктуры в районе бухты Лазурная, заключённого с ООО "ПСК "ВЛАДГРАД" предусмотрено, что все возвратные (ресурсы), образовавшиеся в результате исполнения настоящего контракта, пригодные для повторного использования, являются собственностью заказчика и подлежат реализации подрядчиком по рыночным ценам (цена реализации согласовывается с заказчиком).

⁷ Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержден приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации № 841/пр от 23.12.2019;

В сметных расчетах к контракту стоимость древесины, разделанной на дрова, рассчитана (справочно) в размере 7 788,01 тыс. рублей. Расчет произведен на основании сборника средних сметных цен на основные строительные ресурсы по Приморскому краю.

В нарушение условий муниципального контракта № 960/293-42/22 от 07.02.2022 управлением дорог в адрес подрядчика направлено письмо с просьбой перечислить денежные средства в сумме 360,00 тыс. рублей за весь объем возвратных материалов по контракту. Перечисление указанных денежных средств произведено ООО "ПСК Владград" 06.02.2023. При этом, учитывая обоснованность расценки возвратных материалов, примененной в проектной документации и в сметах к муниципальному контракту, недопоступление денежных средств в бюджет ВГО составило в сумме 7 428,01 тыс. рублей.

Кроме того, учитывая факт согласия потенциальных покупателей возвратного материала (дров) с условием о самовывозе дров с места проведения работ, содержащееся в коммерческих предложениях, выполнение и оплата работ по погрузке и перевозке дров в сумме 5 738,77 тыс. рублей не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 Бюджетного кодекса.

В нарушение статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете" № 402-ФЗ от 06.12.2011 хозяйственные операции, связанные с возвратными материалами (приемка, передача, продажа), не оформлены первичными учетными документами, с указанием величины натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни.

Разрешение на снос зеленых насаждений (не занесенных в Красную книгу Российской Федерации), выданное управлением охраны окружающей среды, по результатам проверки (проведенной 26.10.2022) не закрыто, в связи с нахождением на месте производства работ порубочных остатков и пней. Совместным осмотром участка строительства дороги, проведенным с сотрудниками управления охраны окружающей среды в ходе настоящего контрольного мероприятия (07.07.2023), также установлено нахождение на месте производства работ порубочных остатков, в связи с чем в закрытии выданного разрешения на снос зеленых насаждений повторно отказано.

В нарушение пункта 6.5.7 Правил благоустройства территории Владивостокского городского округа, утвержденных муниципальным правовым актом города Владивостока № 45-МПА от 15.08.2018, условий муниципального контракта № 960/293-42/22 от 07.02.2022 подрядчиком порубочные остатки не вывезены, а также не выполнен весь комплекс работ по обращению с отходами, образовавшимися при выполнении работ. При этом, несмотря на несоблюдение указанных норм и условий контракта, управлением дорог работы приняты и оплачены в полном объеме.

Совместным осмотром с сотрудниками управления охраны окружающей среды участка строительства дороги, зафиксировано отсутствие и гибель 165 деревьев, занесенных в Красную книгу. В результате уничтожения указанных деревьев ущерб объектам растительного мира Владивостокского городского округа, занесенным в Красную книгу РФ, составляет **1 097,50** тыс.

рублей. По указанному факту УМВД по городу Владивостоку возбуждено уголовное дело № 1230105005400371 от 28.09.2023.

Кроме того, осмотром участка строительства дорожной инфраструктуры, проведенным совместно со специалистом управления дорог, а также представителем подрядной организации, выявлены следующие недостатки:

- на участке присутствуют зеленые насаждения (кусты, деревья), в том числе расположенные непосредственно на запроектированной проезжей части дороги;

- на участках имеются сужения (участки, ширина которых меньше проектных решений), по краям участка расположены зеленые насаждения.

Таким образом, подготовительный этап строительства дороги после исполнения муниципального контракта не завершен. Строительство дороги в соответствии с принятыми проектными решениями потребует дополнительных работ по сносу зеленых насаждений, в том числе занесенных в Красную книгу РФ.

В нарушение части 6 статьи 34, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013, условий муниципального контракта № 960/293-129/22 от 17.05.2022 на выполнение работ по строительству подъездных автомобильных дорог к земельным участкам (в районе ул. Ломаная, 18) управлением дорог не предъявлены пени за несвоевременное выполнение работ. Работы до настоящего времени не выполнены. На момент проверки размер пени за нарушение срока выполнения работ составлял в сумме **130,08** тыс. рублей.

В нарушение части 6 статьи 34, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013, условий контракта № 960/293-124/22 от 16.05.2022 на выполнение работ по разработке технической документации: "Анализ земельных массивов под размещение дорожной и инженерной инфраструктуры к земельным участкам, предоставленным для индивидуального жилищного строительства многодетным семьям", не предъявлены пени за несвоевременное выполнение работ в сумме 3,19 тыс. рублей (срок выполнения работ нарушен на 18 календарных дней).

Проверкой достижения запланированных показателей мероприятия по обеспечению земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, инженерной инфраструктурой установлено следующее.

Не достигнуты следующие показатели:

- электроснабжением обеспечены 12 земельных участков из запланированных 124;

- водоснабжением и водоотведением предоставленные земельные участки не обеспечены, при запланированных 64 участках.

Работы, выполненные и оплаченные в проверяемый период, повлияли на достижение только одного целевого индикатора – обеспечение подъездными автомобильными дорогами и проездами (согласно отчетам обеспечено 575 участков при плане 463). При этом в отношении 295 участков (где проводились работы в проверяемый период) строительство дорожной инфраструктуры не завершено (не выполнены работы по устройству всех слоев дорожной одежды), из них в отношении 277 участков, расположенных в районе

бухты Лазурная, до настоящего времени не завершен первый этап строительства (не завешена расчистка участка запроектированной дороги от зеленых насаждений).

По выявленным нарушениям внесено представление об устранении нарушений и недостатков заместителю главы администрации - начальнику управления дорог, исполнение которого находится на контроле до принятия исчерпывающих мер. Кроме того, внесено представление об устранении нарушений и недостатков начальнику управления архитектуры и строительства, которое рассмотрено в установленный срок и снято с контроля. Органами предварительного следствия возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренным ч. 3 ст. 260 УК РФ.

4.3.3. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство пляжа на мысе Ахлестышева и территории Спортивной набережной в г. Владивостоке.

Объектом проверки являлось муниципальное автономное учреждение "Дирекция общественных пространств города Владивостока" (далее – МАУ "ДОПВ").

Объем проверенных бюджетных средств – **284 840,19 тыс. рублей**. Общая сумма финансовых нарушений составила 28 293,34 тыс. рублей (5 нарушений). Помимо акта выездной проверки составлены 5 актов контрольного осмотра и выборочного обмера объектов благоустройства.

Проверкой установлен ряд нарушений и замечаний при использовании бюджетных средств.

В нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", пунктов 2.4.2, 2.4.3 положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАУ ДОПВ при обосновании цены договора № 956/368-67/20 от 21.09.2020 на выполнение работ по объекту "Благоустройство пляжа на мысе Ахлестышева" (26 000,01 тыс. рублей) учреждением использовано единственное коммерческое предложение, полученное от ООО "Атланта", а также положительное заключение экспертизы, выданное ООО "ДВ Экспертиза Проект" (заказчик экспертизы ООО "Атланта").

Кроме того, в вышеуказанный договор внесены изменения существенных условий договора (изменены состав работ и сметные расценки по отдельным видам работ) в отсутствие на то оснований (пункт 4.2.15. Положения).

На объекте благоустройства территории пляжа на мысе Ахлестышева, отсутствуют "болларды" в количестве 80 штук, а также 1 "щит рекламный". Указанные объекты демонтированы с целью оптимизации пространства, в связи с чем средства на установку вышеуказанных изделий в общей сумме 31,04 тыс. рублей израсходованы учреждением без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверкой установлены факты завышения стоимости работ при исполнении договора № 965/375 - 255/22 от 07.11.2022 с ООО "ТехноСтрой ДВ"

на выполнение работ по благоустройству территории Спортивной набережной в г. Владивостоке на общую сумму **2 262,60** тыс. рублей, а именно:

- выполнены работы по устройству железобетонных ступеней с применением расценки ГЭСН06-01-004-04, предусматривающей тридцатикратную оборачиваемость материала опалубки (щитов). Вместе с тем по актам формы КС-2 оплачена полная стоимость щитов опалубки, в результате чего стоимость работ завышена на 990,91 тыс. рублей;

- выполнены работы по устройству железобетонного изделия "Кашпо многоярусное". В нарушение пункта 5 Методики применения сметных норм, утвержденной приказом Минстроя России № 571/пр от 14.07.2022, МАУ "ДОПВ" произведена корректировка строительных ресурсов (оплачено приобретение не предусмотренной расценкой), в результате чего стоимость работ по устройству железобетонного изделия завышена на 783,58 тыс. рублей.

- выполнены работы по устройству бордюра (расценка ГЭСН06-01-001-022 "Устройство ленточных фундаментов). В состав строительных ресурсов указанной расценки входят материалы, необходимые для изготовления опалубки, предусмотренной составом работ. Вместе с тем в нарушение пункта 5 Методики применения сметных норм МАУ "ДОПВ" произведена корректировка строительных ресурсов (оплачено приобретение строительного ресурса – *опалубка индивидуального изготовления*), в результате чего стоимость работ по бетонированию бордюра завышена на 488,11 тыс. рублей.

По выявленным нарушениям вынесено представление об устранении нарушений и недостатков директору МАУ "ДОПВ".

По результатам проверки МАУ "ДОПВ" в адрес подрядной организации направлены требования о возвращении завышенной стоимости выполненных работ, кроме того, ведется работа по уточнению сметных расчетов с организацией, проводившей экспертизу использованных смет.

Исполнение представления находится на контроле до полного устранения нарушений.

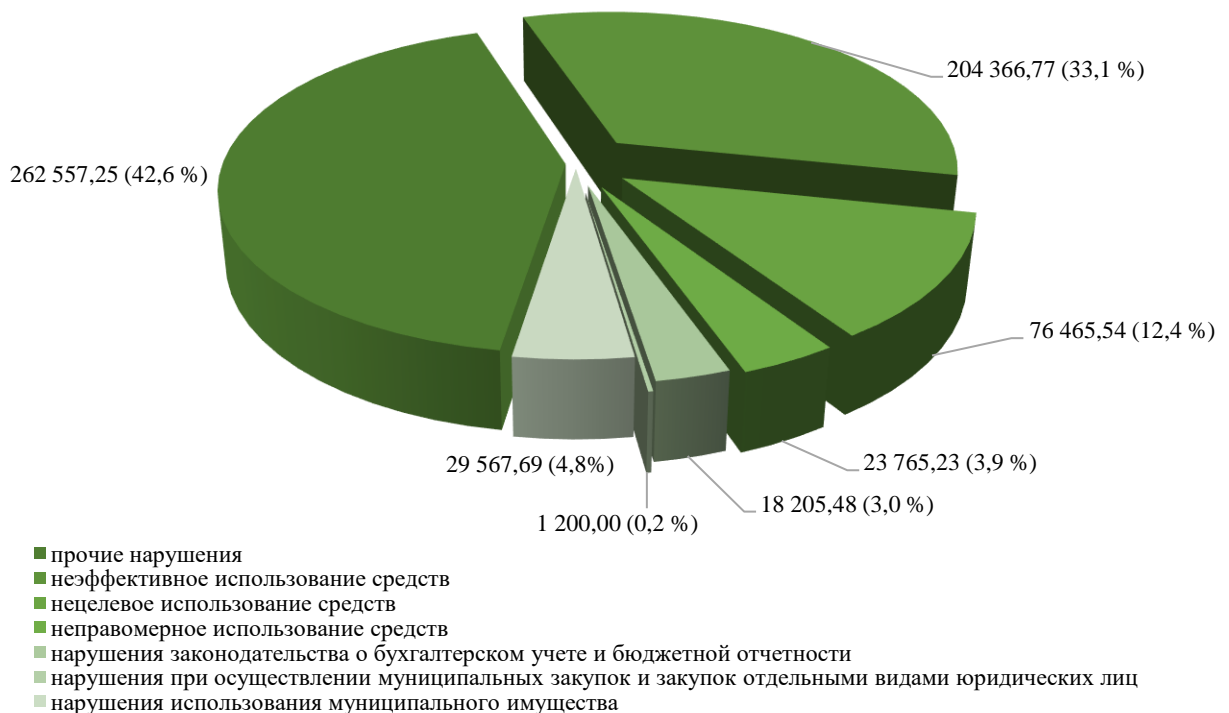
4.4. Контроль расходов на исполнение муниципальных программ, реализуемых в сфере образования, культуры, молодежной и социальной политики, спорта, туризма и развития территориального общественного самоуправления, а также за распоряжением и использованием муниципального имущества учреждениями и предприятиями, осуществляющими деятельность в указанных сферах.

В 2023 году в сфере образования, культуры, молодежной и социальной политики, физической культуры и спорта проведено 4 контрольных мероприятия на 11 объектах контроля (АППГ – 4 контрольных мероприятия на 19 объектах контроля), по результатам которых внесено 13 представлений в адрес объектов контроля (АППГ – 7).

Установлено 62 нарушения на общую сумму 616 127,96 тыс. рублей (АППГ – 53 702,55 тыс. рублей).

В структуре нарушений основной объем приходится на прочие нарушения – 262 557,25 тыс. рублей (АППГ – 2 620,86 тыс. рублей); неэффективное использование бюджетных средств – 204 396,77 тыс. рублей (АППГ – 870,00 тыс. рублей); нецелевое использование бюджетных средств – 76 465,54 тыс. рублей (АППГ – 1 579,19 тыс. рублей); неправомерное использование бюджетных средств – 23 765,23 тыс. рублей (АППГ – 39 131,27 тыс. рублей); нарушения законодательства о бухгалтерском учете и бюджетной отчетности – 18 205,48 тыс. рублей (АППГ – 1 834,59 тыс. рублей); нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 1 200,00 тыс. рублей (АППГ – 7 666,64 тыс. рублей).

Структура нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий, проведенных в 2023 году (тыс. рублей)



4.4.1. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств в рамках реализации федерального проекта "Современная школа" на строительство объекта "Школа № 1 на 1275 мест в жилом районе "Патрокл" в г. Владивостоке".

Объектом контрольного мероприятия являлось муниципальное казенное учреждение "Дирекция по строительству объектов Владивостокского городского округа" (далее – МКУ "ДСО ВГО").

Сумма финансовых нарушений составила **323 515,29 тыс. рублей**.

Составлен акт контрольного осмотра объекта строительства школы в жилом районе "Патрокл".

Постановлением главы администрации г. Владивостока № 1042-р от 14.10.2020 принято решение о заключении долгосрочного муниципального контракта по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства.

Между МКУ "ДСО ВГО" и ООО ГК "Альянс" заключен муниципальный контракт № 968/291-165/20 от 30.11.2020 на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию Школы № 1 в жилом районе Патрокл, со сроком сдачи объекта не позднее 21.12.2022.

В целях учета операций с целевыми средствами ООО ГК "Альянс" открыт счет в Управлении Федерального казначейства по Приморскому краю для учета операций не участника бюджетного процесса. МКУ "ДСО ВГО" дано разрешение ООО ГК "Альянс" самостоятельно утверждать Сведения и направления расходования целевых средств на срок действия муниципального контракта.

ООО ГК "Альянс" из средств целевого аванса, полученных по муниципальному контракту № 968/291-165/20 от 30.11.2020, предназначенных только на приобретение материалов и оборудования для строительства объекта, направил *76 465,54 тыс. рублей* на выплату заработной платы и страховых взносов собственных сотрудников, что является нецелевым использованием бюджетных средств и свидетельствует об отсутствии контроля со стороны МКУ "ДСО ВГО" за направлением расходования целевых средств.

МКУ "ДСО ВГО" в 2021-2022 годах заключены дополнительные соглашения к муниципальному контракту № 968/291-165/20 от 30.11.2020.

Постановлением администрации города Владивостока № 3950 от 02.11.2021 изменены существенные условия муниципального контракта № 968/291-165/20 от 30.11.2020, в том числе исключены условия получения авансового платежа, увеличен размер аванса, продлен срок его погашения.

Решение об изменении существенных условий контракта принято в отсутствие независимых от сторон обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, что является нарушением пункта 8 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Дополнительными соглашениями к муниципальному контракту № 968/291-165/20 от 30.11.2020 неоднократно менялся график производства строительно-монтажных работ, окончание выполнения работ и передача заказчику результатов работ - не позднее 20.12.2024.

В ходе производства строительных работ в 2022 году затраты на общестроительные работы конструктивных решений локального сметного расчета увеличены за счет дополнительных работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией, получившей заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, на общую сумму *205 238,02 тыс. рублей*.

В сводный сметный расчет стоимости необоснованно включены затраты на проведение строительного контроля в сумме *34 942,50 тыс. рублей*, функции которого МКУ "ДСО ВГО" осуществляет в рамках уставной деятельности.

В локальный сметный расчет необоснованно включены затраты, не предусмотренные проектной документацией, на общую сумму *5 613,26 тыс. рублей*, в том числе:

- на закупку ноутбуков в количестве 82 штук на оборудование пищеблока на общую сумму 4 318,49 тыс. рублей;

- на закупку ЖК-панели с медиаплеером стоимостью 1 213,83 тыс. рублей на оборудование медпункта;

- на закупку ЖК-панели с медиаплеером стоимостью 80,94 тыс. рублей в учительскую.

ЖК-панели с медиаплеером с одинаковыми техническими характеристиками, предусмотренные проектной документацией, включены в локальный сметный расчет № 02.01.10 "Технологические решения" по разной стоимости, что повлекло завышение стоимости оборудования на 1 692,06 тыс. рублей.

Стоматологическое оборудование стоимостью 1 255,97 тыс. рублей, включенное в локальный сметный расчет, не предусмотрено перечнем средств обучения и воспитания, необходимого при оснащении образовательных организаций.

В целях принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений на имя начальника управления архитектуры и строительства объектов Владивостокского городского округа и директора МКУ "ДСО ВГО" внесены представления. Представления находятся на контроле до принятия исчерпывающих мер. Кроме того, по результатам рассмотрения материалов, направленных в прокуратуру г. Владивостока, возбуждены 2 уголовных дела по ч. 1 ст. 293 УК РФ и ч. 2 ст. 201 УК РФ.

4.4.2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на руководство и управление в сфере установленных функций.

Объем выявленных финансовых нарушений составил 199,78 тыс. рублей.

В ходе проверки выявлены необоснованные расходы бюджета в общей сумме 114,61 тыс. рублей:

- в результате применения при определении стоимости работ по техническому обследованию и составлению проектной документации на реставрацию бюста маршала Блюхера В.К. стоимости работы "Проект организации реставрации" по объекту II категории сложности (объем памятника 15 000 м³, объем трудозатрат 30,52 чел/дней) вместо объекта I категории сложности категории сложности (объем памятника до 250 м³, объем трудозатрат 2,59 чел/дней) завышена начальная (максимальная) цена контракта. Аналогичное завышение стоимости работ отражено подрядчиком в акте приемки выполненных работ, что с учетом коэффициента понижения начальной (максимальной) цены контракта составило в сумме 88,60 тыс. рублей;

- не подтвержден объем выполненных работ в пределах, предусмотренных сводным сметным расчетом, непредвиденных затрат в размере 2,0 % в рамках выполнения работ по реставрации могилы исследователя Дальнего Востока, писателя и педагога Арсеньева В.К. в сумме 26,01 тыс. рублей.

Управлением культуры в бухгалтерском учете занижен объем оказанных услуг связи, также оплата услуг связи частично произведена без использования лицевого счета управления, что привело к искажению остатка по счету 1 206.21 000 "Расчеты по авансам по услугам связи" и, как следствие, искажению соответствующего показателя баланса в годовой бюджетной

отчетности за 2022 год – по состоянию на 01.01.2022 в сумме 3,06 тыс. рублей, на 01.01.2023 – 4,60 тыс. рублей.

В нарушение пункта 6 порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества управлением культуры не направлено в Управление муниципальной собственности г. Владивостока заявление о внесении в реестр муниципального имущества сведений о приобретенных основных средствах в сумме 62,50 тыс. рублей. Кроме того, в нарушение пункта 2.2 положения о списании муниципального имущества города Владивостока управлением культуры осуществлено списание основных средств в общей сумме 15,01 тыс. рублей без согласования с уполномоченным органом.

Неэффективные расходы управления культуры составили 53,36 тыс. рублей, из них нерезультативные в сумме 19,76 тыс. рублей (выполнение периодических реставрационных работ через 8 дней после завершения полной реставрации памятника) и неэкономичные в сумме 33,60 тыс. рублей (использование тарифных планов с объемом услуг связи, потребность в которых отсутствует).

По выявленным нарушениям в Управление культуры г. Владивостока внесено представление, которое исполнено, приняты меры к устранению недостатков и недопущению их впредь.

4.4.3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств на организацию культурно-досуговых мероприятий, выставочной деятельности, деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества, массового отдыха и развлечений в рамках реализации муниципальной программы "Культура Владивостока".

Объектами контрольного мероприятия являлись МКУК "ДК "Владивосток", МБУК "ДК "Традиции и современность", МАУ "ДОПВ", МБУК "Центр современного искусства "Артэтаж".

Общая сумма выявленных финансовых нарушений составила **91 419,30 тыс. рублей.**

В процессе осуществления финансово-хозяйственной деятельности учреждениями допущены отдельные нарушения и недостатки, приведшие к неправомерным и неэффективным расходам субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Достоверность отчетов о выполнении муниципального задания.

Проверкой достоверности отчетов о выполнении муниципального задания установлено, что МАУ "ДОПВ" муниципальное задание в полном объеме не выполнено, фактически проведено 30 культурно-массовых мероприятий, при плане 36 мероприятий, и излишне получено субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме **12 103,23 тыс. рублей.**

Управлением городской среды при формировании соглашений о предоставлении субсидий на выполнение муниципального задания подотчетному МАУ "ДОПВ" на 2022 и 2023 годы не учтены неиспользованные остатки средств субсидии, числящейся на счете муниципального автономного

учреждения по состоянию на 01.01.2022 в сумме *1 910,95 тыс. рублей*, по состоянию на 01.01.2023 в сумме *2 807,09 тыс. рублей*.

По результатам контрольного мероприятия управлением городской среды заключено дополнительное соглашение от 29.11.2023 к соглашению о предоставлении субсидий на выполнение муниципального задания подотчетному МАУ "ДОПВ" на 2023 год, в котором сумма субсидии уменьшена на сумму остатков по состоянию на 01.01.2023 в размере *2 807,09 тыс. рублей*.

Расходы на оплату труда

МКУК "ДК "Владивосток" начислены стимулирующие выплаты в отсутствие подтверждающих документов о соответствии деятельности работника требованиям к установлению размера выплат стимулирующего характера – оценочных листов показателей и критериев оценки эффективности работы работников учреждения, протоколов решения комиссии по распределению выплат стимулирующего характера, приказов о выплатах стимулирующего характера в общей сумме *331,14 тыс. рублей*.

МБУК "Центр современного искусства "Артэтаж" в период с января по октябрь 2022 года произведены выплаты надбавки за качество выполненных работ от 26 % до 50 % месячного фонда оплаты труда, превышающие предельный уровень выплат на сумму *137,69 тыс. рублей*, что с учетом выплат компенсационного характера (РК и ДВ) составило в общей сумме *206,54 тыс. рублей*.

Стимулирующие выплаты за высокие результаты работы произведены МБУК "Центр современного искусства "Артэтаж" в ноябре, декабре 2022 года и с февраля по май 2023 года в размере от 27 % до 35 % месячного фонда оплаты труда, превышающие предельный уровень выплат на сумму *160,77 тыс. рублей*, что с учетом выплат компенсационного характера (РК и ДВ) составило в общей сумме *241,15 тыс. рублей*.

МБУК "ДК "Традиции и современность" в период с декабря 2022 по март 2023 произведены выплаты стимулирующего характера от 50,1 % до 70,5 % месячного фонда оплаты труда, превышающие предельный уровень выплат на сумму *202,14 тыс. рублей*, что с учетом выплат компенсационного характера (РК и ДВ) составило в общей сумме *303,21 тыс. рублей*.

Также отдельным сотрудникам МБУК "ДК "Традиции и современность" (заведующей отделом, специалисту отдела кадров и дворнику) излишне выплачено премий в размере, превышающем суммарно два оклада (должностных оклада) в год, в общей сумме *19,63 тыс. рублей*.

В МАУ "ДОПВ" функциональные обязанности по должности начальника отдела в отделе событийного наполнения в порядке совмещения должностей в течение установленной продолжительности рабочего дня наряду с работой, определенной трудовым договором, выполняли: начальник общего отдела, специалист общего отдела, специалист отдела содержания и эксплуатации с 01.02.2022 по май включительно.

В тот же период между МАУ "ДОПВ" и гражданином Чайкиным И.А. заключены и оплачены договоры ГПХ на выполнение работ, относящихся к функциональным обязанностям начальника отдела событийного наполнения:

- от 03.02.2022 по доставке, установке, подключению, разборке звукового,

светового, трансляционного оборудования на сумму 73,05 тыс. рублей, срок исполнения 20.03.2022;

- от 14.04.2022 по контролю за выдачей, эксплуатацией, возвратом сценического оборудования на мероприятиях на сумму 48,70 тыс. рублей, срок исполнения 15.05.2022.

Таким образом, одновременное привлечение к исполнению должностных обязанностей начальника отдела событийного наполнения сотрудников МАУ "ДОПВ" в порядке внутреннего совмещения и гражданина по договору ГПХ повлекло дополнительные экономически нецелесообразные расходы учреждения в сумме *121,75 тыс. рублей*.

Расходы на проведение мероприятий

МКУК "ДК "Владивосток" произведена оплата муниципальных контрактов на оказание услуг по организации и проведению культурных мероприятий, в рамках которых приобретены основные средства на сумму *4 429,09 тыс. рублей*, по кодам бюджетной классификации подстатье 226 "Прочие работы, услуги" КОСГУ, тогда как в соответствии с Порядком применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации № 209н от 29.11.2017, следовало оплатить по кодам бюджетной классификации статье 310 "Увеличение стоимости основных средств" КОСГУ.

МАУ "ДОПВ" организация и проведение 14 городских культурно-массовых мероприятий, включенных в ежеквартальные отчеты о выполнении муниципального задания за 2022 год, фактически осуществлялись посредством заключения договоров на организацию, проведение, техническое обеспечение мероприятий со сторонними организациями.

Получив субсидию на финансовое обеспечение муниципального задания в сумме *6 086,25 тыс. рублей* на организацию и проведение мероприятий, МАУ "ДОПВ" самостоятельно их не оказало, а передало часть муниципального задания стороннему исполнителю, тем самым нарушена норма федерального законодательства о защите конкуренции, запрещающая совмещать функции органа местного самоуправления и хозяйствующего субъекта.

Расходы на содержание имущества

В МКУК "ДК "Владивосток" выборочной проверкой за период с января по июль 2022 года установлено списание 1 919,79 литров горюче-смазочных материалов на общую сумму *99,12 тыс. рублей* без подтверждения использования автомобиля в служебных целях. Путевые листы за январь - июль в обоснование понесенных расходов на горюче-смазочные материалы систематически не содержат данных о пути следования транспортного средства, что не позволяет подтвердить факт использования автомобиля в служебных целях.

Между МАУ "ДОПВ" и ИП Раздоров А.В. заключен договор от 30.09.2022 на оказание услуг по санитарной вырубке и обрезке деревьев, вывозу и утилизации порубочных остатков на общественных территориях ВГО, в том числе по ул. Окатова, 3.

В нарушение пункта 3 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ от 03.11.2006 "Об автономных учреждениях" произведена оплата в сумме

193,80 тыс. рублей за санитарную вырубку и обрезку деревьев, вывоз и утилизацию порубочных остатков на общественной территории по ул. Окатова, 3, не закрепленной за МАУ "ДОПВ" на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Нарушения при расходовании субсидий на иные цели

МБУК "Центр современного искусства "Артэтаж" при расчете стоимости работ по составлению проектной документации на реставрацию объекта культурного наследия, находящегося в муниципальной собственности "Дом доходный Демби А.Г.", и стоимости работ по составлению отчета по результатам исследований памятника применены завышенные коэффициенты трудозатрат, в результате завышение стоимости работ составило в общей сумме 46,22 тыс. рублей.

Стоимость работ по "ознакомлению с представленной документацией и объектом в натуре" на реставрацию объекта культурного наследия, находящегося в муниципальной собственности "Дом доходный Демби А.Г.", оплачена в сумме 58,03 тыс. рублей, тогда как стоимость указанных работ в соответствии со сборником цен на научно-проектные работы по памятникам истории и культуры составляет 0,083 тыс. рублей, в результате стоимость работ по проведению историко-культурной экспертизы проектной документации завышена на 53,19 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия подрядчиком добровольно завышенная стоимость работ перечислена в бюджет города в сумме 99,41 тыс. рублей.

Управлением городской среды в 2022 и 2023 годах субсидии на разработку концепций благоустройства по объектам ВГО предоставлены МАУ "ДОПВ" в нарушение "Порядков формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения", утвержденных приказами Минфина России № 85н от 06.06.2019 и № 82н от 24.05.2022 по разделу/подразделу 0801 "Культура", тогда как в соответствии с отраслевой направленностью расходов на разработку концепций благоустройства следовало предоставить по разделу/подразделу 0503 "Благоустройство".

Средства субсидии на разработку концепции благоустройства общественных территорий и подготовку документации направлены на цели, не соответствующие целям муниципальной программы "Культура Владивостока" и целям отдельного мероприятия "Управление общественными пространствами города Владивостока", что содержит признаки нецелевого использования бюджетных средств:

2022 год - разработка концепций благоустройства общественных территорий по улицам Уткинская, 48; А. Щетининой, 36; Ильичева, 3; ул. Сафонова, 14; Лермонтова, 81 на общую сумму 7 530,00 тыс. рублей;

2023 год - разработка концепций благоустройства общественных территорий по улицам Крыгина, 34, 36; Леонова, 31, 33; Сипягина, 33, 34; пр-т Красного Знамени, 88, 90, 94; район Снеговая Падь на общую сумму 2 320,00 тыс. рублей; оказание услуг по корректировке концепции II очереди развития общественной территории Парк культуры и отдыха им. Сергея Лазо,

расположенный по ул. Десятая, 44, на сумму *400,00 тыс. рублей*.

МАУ "ДОПВ" по договору с ООО "Конкрит Джангл Архитектура" от 22.12.2022 оплачены услуги по разработке концепции благоустройства общественной территории (кадастровый номер земельного участка 25:28:010009:44) на сопке Орлиное гнездо в сумме 2 800,00 тыс. рублей, тогда как указанный земельный участок находится в собственности Российской Федерации и передан АО "ДОМ.РФ" для совершения юридических сделок в качестве Агента Российской Федерации.

Кроме того, в отношении земельного участка с кадастровым номером 25:28:010009:44 зарегистрирован бессрочный частный сервитут (ограничение прав и обременение объекта недвижимости) для беспрепятственного проезда и прохода в интересах четырех физических лиц – собственников граничащих участков. Разработанная концепция благоустройства общественной территории на сопке Орлиное гнездо не предусматривает возможности использовать территорию владельцам смежного земельного участка.

Учитывая, что администрация города Владивостока владела информацией о принадлежности земельного участка 25:28:010009:44 АО "ДОМ.РФ", МАУ "ДОПВ" понесены безрезультатные расходы на оплату услуг по разработке концепции благоустройства земельного участка в размере *2 800,00 тыс. рублей*, что противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе контрольного мероприятия ООО "Конкрит Джангл Архитектура" 2 800,00 тыс. рублей в добровольном порядке возвращены в бюджет ВГО.

Нарушения при организации и проведении закупок

Предметом муниципальных контрактов между МКУК "ДК "Владивосток" и ООО "ПРИМКОН" на поставку подарочных наборов из кондитерских изделий в рамках цикла мероприятий, посвященных празднованию встречи Нового 2023 года, на общую сумму *1 200,00 тыс. рублей*, фактически являлась поставка одного товара, искусственно разделенного на два контракта, заключенных в нарушение пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с одним и тем же единственным поставщиком (ООО "ПРИМКОН"), в один и тот же день, что может квалифицироваться как притворные сделки, прикрывающие единую сделку, направленную на поставку одного товара для нужд учреждения.

В 2022 году МКУК "ДК "Владивосток" заключены муниципальные контракты на выполнение работ по доставке, монтажу и демонтажу тематических стягов в рамках оформления территории ВГО к мероприятиям, посвященным 77-й годовщине Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, с единственным поставщиком (подрядчиком) на общую сумму 686,43 тыс. рублей.

В 2023 году выполнение аналогичных работ в том же объеме по итогам проведения электронного аукциона составило в общей сумме 235,00 тыс. рублей.

Осуществление закупки в 2022 году без использования конкурентных способов определения поставщика повлекло дополнительное расходование

бюджетных средств на оплату работ по доставке, монтажу и демонтажу 6 тематических стягов единственному поставщику относительно стоимости аналогичных работ, сложившейся при проведении электронного аукциона в 2023 году, в сумме *451,43 тыс. рублей*, что противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Нарушения при использовании муниципального имущества, переданного в оперативное управление; земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование.

МКУК "ДК "Владивосток" в нарушение пункта 1 статьи 296 Гражданского кодекса РФ, пункта 3 статьи 11 муниципального правового акта города Владивостока № 168-МПА от 30.07.2009 без распоряжения уполномоченного органа (собственника) – УМС:

- передано в безвозмездное пользование муниципальное имущество (баннерные консоли, светодиодные макушки, елочные украшения) на общую сумму *1 329,90 тыс. рублей*;

- передано в безвозмездное пользование подрядчикам на проведение городских мероприятий муниципальное имущество стоимостью *12 072,77 тыс. рублей*.

В нарушение пункта 2 статьи 12 муниципального правового акта города Владивостока № 168-МПА от 30.07.2009 списана с учета МКУК "ДК "Владивосток" и передана в оперативное управление МАУ ДО "ВГ ДДТ" светодиодная объемная макушка (цвет красный) балансовой стоимостью *14,60 тыс. рублей*, без распоряжения УМС.

В ходе контрольного мероприятия, учитывая обращение МКУК "ДК "Владивосток" передача движимого имущества - светодиодная объемная макушка (цвет красный) балансовой стоимостью *14,60 тыс. рублей* согласовано УМС.

МАУ "ДОПВ" в нарушение пункта 4 и пункта 6 статьи 1 Федерального закона № 218-ФЗ от 13.07.2015 "О государственной регистрации недвижимости" до настоящего времени не оформлена государственная регистрация права в отношении 2 объектов недвижимого имущества, числящихся на балансе учреждения на счете 101.12 "Нежилые помещения (здания и сооружения) - недвижимое имущество учреждения", общей балансовой стоимостью *16 033,59 тыс. рублей*, в том числе: кладовая – электрощитовая площадью 28,75 кв. метров балансовой стоимостью *1 028,50 тыс. рублей*; сооружение – территория экотропы о. Попов балансовой стоимостью *15 005,09 тыс. рублей*, а также не оформлена государственная регистрация права в отношении 3 земельных участков общей площадью 52 464,00 кв. метров, общей кадастровой стоимостью *116,83 тыс. рублей*, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании МАУ "ДОПВ".

По результатам контрольного мероприятия оформлена государственная регистрация права в отношении 3 земельных участков общей кадастровой стоимостью *116,83 тыс. рублей*.

Нарушения бухгалтерского учета

МАУ "ДОПВ" в нарушение Единого плана счетов бухгалтерского учета и

Инструкции по его применению, утвержденного приказом Министерства финансов РФ № 157н от 01.12.2010:

- пункта 48 по состоянию на 01.01.2023 на счете 101.22 "Нежилые помещения (здания и сооружения) - особо ценное движимое имущество учреждения" стоимость объекта - павильон с санитарными и торговыми помещениями по ул. Светланская, 147 отражена ниже стоимости, основанной на первичных (сводных) учетных документах, на сумму *4 089,40 тыс. рублей*.

- пункта 22 основные средства – малые архитектурные формы, приобретенные в рамках договора от 03.12.2021 на выполнение работ по благоустройству площади "Борцов Революции" на общую сумму *13 608,99 тыс. рублей*, к бухгалтерскому учету не приняты;

- пункта 333 на забалансовом счете 01 "Имущество, полученное в пользование" в 2022-2023 годах, не учитывалось недвижимое имущество, полученное в безвозмездное пользование (часть сооружения – Парк культуры и отдыха им. Сергея Лазо), кадастровой стоимостью *498,47 тыс. рублей*; движимое имущество (новогодние ели с украшением и ограждением, световые светодиодные объемные макушки, гирлянды, шары), стоимостью *0,96 тыс. рублей*.

Нарушения установленного порядка сдачи в аренду помещений и имущества.

В нарушение договора аренды павильона с санитарными и торговыми помещениями по ул. Светланская, 147, заключенного МАУ "ДОПВ" с ИП Кацура Н.Ю., часть помещений павильона передано третьему лицу; использование части помещений третьим лицом не соответствует цели, предусмотренной договором аренды.

Осмотром земельных участков, закрепленных за МАУ "ДОПВ" на праве постоянного (бессрочного) пользования установлено, что на земельном участке с кадастровым номером 25:28:060105:14 (21 453 кв. метров) Пляж Аякс о. Русский расположен несанкционированный капитальный объект – кафе "Бригантина", который на балансе МАУ "ДОПВ" не числится.

По выявленным нарушениям внесены представления об устранении нарушений и недостатков начальнику управления городской среды, директору МКУК "ДК "Владивосток", директору МБУК "ДК "Традиции и современность", директору МБУК "Центр современного искусства "Артэтаж", и.о. директора МАУ "ДОПВ".

Представления находятся на контроле до принятия исчерпывающих мер.

4.4.4. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств в рамках национального проекта "Демография" на приобретение здания и нежилых помещений для создания дополнительных мест для детей в возрасте до 3-х лет в организациях дошкольного образования.

Объектами контрольного мероприятия являлись управление по работе с муниципальными учреждениями образования администрации города Владивостока (далее – управление образования), Управление муниципальной собственности г. Владивостока, МБДОУ "Центр развития ребенка – детский сад № 51 г. Владивостока" (далее – МБДОУ "Детский сад № 51"), МБДОУ "Центр

развития ребенка – детский сад № 122 г. Владивостока" (далее – МБДОУ "Детский сад № 122"), МБДОУ "Детский сад № 12 общеразвивающего типа г. Владивостока" (далее – МБДОУ "Детский сад № 12").

Общая сумма неэффективных расходов бюджетных средств составила **200 940,23 тыс. рублей.**

Составлены 3 акта осмотра дошкольных образовательных учреждений.

Участие Владивостокского городского округа в реализации национального проекта "Демография" осуществлено путем приобретения 3-х объектов недвижимости для создания дошкольных образовательных учреждений в количестве 370 мест:

здания с земельным участком по ул. Зеленый бульвар, 18 проектной мощностью не менее 150 мест – создано МБДОУ "Детский сад № 51";

нежилых помещений в многоквартирном жилом доме п. Трудовое, по ул. Мандельштама, 7, корп. 1 проектной мощностью не менее 120 мест – создано МБДОУ "Детский сад № 12";

нежилых помещений в многоквартирном жилом доме по ул. Третья, 7Б проектной мощностью не менее 100 мест – создано МБДОУ "Детский сад № 122".

С начала функционирования дошкольного образовательного учреждения (03.06.2022) до конца 2023 года МБДОУ "Детский сад № 12" по ул. Мандельштама, 7, корп. 1 воспитанниками не укомплектован. Наполняемость МБДОУ "Детский сад № 12" составляет 20 % от заявленной мощности 120 мест.

В результате неэффективного управленческого решения администрацией города Владивостока в лице управления образования не обеспечена результативность бюджетных средств, выделенных на реализацию национального проекта "Демография" в рамках федерального и регионального проектов "Содействие занятости" на приобретение нежилых помещений для создания дополнительных мест для детей в возрасте до 3-х лет в организациях дошкольного образования по ул. Мандельштама, 7, корп. 1 в сумме **200 940,23 тыс. рублей.**

Администрацией города Владивостока принято решение о целесообразности и социально-экономической важности для Владивостокского городского округа по приобретению в 2021 году объектов недвижимости для создания дополнительных мест для детей в возрасте до 3-х лет в организациях дошкольного образования по ул. Третья, 7Б и ул. Мандельштама, 7, корп. 1, но при этом не учтена существующая наибольшая потребность в создании дополнительных мест в иных районах города.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" управлением образования допущена приемка нежилых помещений для размещения дошкольных образовательных учреждений проектной мощностью, не соответствующей условиям муниципального контракта на их приобретение.

Так, муниципальный контракт заключен управлением образования на приобретение нежилого помещения по ул. Третья, 7Б для создания дошкольного

образовательного учреждения на 100 мест. Экспертным заключением ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Приморском крае" подтверждена проектная мощность - 80 детей.

Муниципальный контракт заключен управлением образования с целью создания дошкольного образовательного учреждения по ул. Мандельштама, 7, корп. 1 не менее 120 мест. Экспертным заключением подтверждена организация 5-ти групп общим количеством 110 человек.

В нарушение пункта 3.1.2. раздела 3 Санитарно-эпидемиологических требований к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" (СП 2.4.3648-20)⁸ и пункта 2.4. методических рекомендаций по обеспечению санитарно-эпидемиологических требований к организациям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, осуществляющим присмотр и уход за детьми, в том числе размещенных в жилых и нежилых помещениях жилищного фонда и нежилых зданий (МР 2.4.0259-21)⁹, МБОУ "Детский сад № 122" и МБДОУ "Детский сад № 12" не имеют собственную территорию для прогулок детей.

Осмотрами дошкольных образовательных учреждений, проведенными в ходе контрольного мероприятия, установлены нарушения требований санитарных правил и норм "Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания" (СанПиН 1.2.3685-21)¹⁰:

- недостаточное количество санитарных приборов в группах (МБОУ "Детский сад № 51", МБДОУ "Детский сад № 122", МБДОУ "Детский сад № 12");

- несоответствие нормативу площадей спортивного и музыкального залов (МБОУД "Детский сад № 51");

- меньше норматива площадь раздевальной (МБОУД "Детский сад № 51");

- меньше норматива площадь туалетной (МБОУД "Детский сад № 51", МБДОУ "Детский сад № 122").

Фактическая численность детей в группах, установленная групповыми списками, не соответствует численности детей в группах, утвержденной в распорядительных документах заведующими образовательных учреждений (МБОУ "Детский сад № 51", МБДОУ "Детский сад № 122", МБДОУ "Детский сад № 12").

По результатам контрольного мероприятия начальнику управления образования, директорам дошкольных образовательных учреждений внесены представления, по итогам рассмотрения которых приняты меры к устранению отмеченных нарушений и недостатков.

⁸ утверждены постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации № 28 от 28.09.2020;

⁹ утверждены руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, главным государственным санитарным врачом Поповой А.Ю. от 28.09.2021;

¹⁰ утвержден постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации № 2 от 28.01.2021.

4.5. Контроль достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2022 год.

Внешняя проверка за 2022 год проводилась в отношении 18 главных администраторов бюджетных средств бюджета городского округа.

По результатам проверки подтверждена достоверность отчета об исполнении бюджета Владивостокского городского округа за 2022 год. Нарушений при оформлении годовой бюджетной отчетности за 2022 год не установлено.

Бюджетная отчетность за 2022 год предоставлена с нарушением сроков, установленных пунктом 3 статьи 37 муниципального правового акта № 18-МПА от 11.03.2008 "Положение о бюджетном процессе в городе Владивостоке", 3-мя из 18 главных администраторов бюджетных.

Выявлен факт недостоверности формы сводной бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, который не повлиял на достоверность годового отчета об исполнении бюджета ВГО в целом. Так, в нарушение пункта 70 инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ № 191н от 28.12.2010, управлением архитектуры и строительства в форме 0503128 "Отчет о бюджетных обязательствах" не отражены принятые бюджетные обязательства по заключенным муниципальным контрактам с применением конкурентных способов в сумме 2 530,00 тыс. рублей.

Управлением опеки и попечительства план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд на 2022 год утвержден с нарушением срока, установленного частью 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В целях принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков на имя руководителей управлений, допустивших нарушения, внесены представления, которые рассмотрены в установленный срок и сняты с контроля. Нарушения устранены.

5. Информационная и иная деятельность.

5.1. Информационная деятельность.

Освещению деятельности Контрольно-счетной палаты уделяется особое внимание, данная работа постоянно совершенствуется, в том числе путем создания новых средств доступа к информации о работе органа. Так, помимо официального сайта kspvdk.ru публикации осуществляются и в социальных сетях ВКонтакте и Одноклассники.

В 2023 году продолжена работа по модернизации сайта для улучшения визуализации и интуитивного поиска интересующей информации, что не осталось без внимания Союза МКСО. Так, по итогам конкурса "Лучший

официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа" сайт Контрольно-счетной палаты города Владивостока вошел в 10-ку лучших официальных сайтов муниципального контрольно-счетного органа России, заняв 7-е место. Посещаемость сайта за год составила 5 435 раз.

Средства массовой информации также размещают заинтересовавшие их сведения на своих порталах. Таких в истекшем периоде 20.

На постоянной основе осуществляется мониторинг публикуемой информации, которая может стать поводом к включению в план работы на следующий год.

В целях придания гласности деятельности КСП на официальном сайте размещается план работы, за 2023 год обнародованы 13 результатов проведенных контрольных мероприятий, 24 – экспертно-аналитических.

В целях содействия принятию и укреплению мер, направленных на эффективную профилактику коррупционных и иных правонарушений в палате, а также формирования у граждан нетерпимости к коррупционному поведению, на сайте палаты предусмотрена возможность направления информации о фактах коррупции в электронном виде.

5.2. Правотворческая деятельность.

В анализируемом периоде проекты нормативных правовых актов в представительный орган местного самоуправления не направлялись.

5.3. Рассмотрение обращений граждан и организаций.

Рассмотрение обращений граждан в Контрольно-счетной палате организовано в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства, в том числе посредством проведения личных приемов. Порядок работы регламентирован Инструкцией по документационному обеспечению.

Всего в отчетном периоде поступило 5 обращений от физических лиц, которые для рассмотрения по существу направлены в органы прокуратуры.

5.4. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с органами государственной власти, ассоциациями и союзами контрольно-счетных органов, иными органами и организациями.

Отчеты и информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялись в Думу города Владивостока, главе, в отраслевые управления администрации, которые впоследствии рассматривались на заседаниях бюджетного комитета городской Думы, с участием представителей заинтересованных лиц.

Контрольно-счетной палатой налажено взаимодействие по обмену информацией с Управлением Федерального казначейства по Приморскому краю через систему удаленного финансового документооборота (СУФД), которая используется при исполнении бюджетных полномочий.

С 2008 года налажено взаимодействие с Союзом муниципальных контрольно-счётных органов России (далее – СМКСО), в течение 2023 года КСП неоднократно направлялась информация, обобщался передовой опыт в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Так, в 2023 году по результатам смотров – конкурсов профессиональных работ комиссией МКСО были признаны победителями 2 сотрудника Контрольно-счетной палаты и удостоены дипломами 1-й и 2-й степени. При этом практика одного из работников завоевала первое место в Дальневосточном Федеральном округе.

Кроме того, на постоянной основе принимается участие в проведении заседаний, круглых столов, конференций с участием представителей контрольно-счетных органов Приморского края, иных субъектов Российской Федерации, Счетной палаты России.

Межведомственное взаимодействие осуществляется в рамках соответствующих соглашений, заключенных с прокуратурой города Владивостока (заключено в июле 2014 года), с УМВД РФ по городу Владивостоку (заключено в августе 2018 года).

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
города Владивостока

А.И. Степанов

Аудиторы Контрольно-счетной палаты
города Владивостока

Д.С. Алексеев

М.В. Быкова

А.С. Половченя

А.Н. Пригорнева

С.И. Раудина