

**Информация о результатах контрольного мероприятия
" Проверка законности и эффективности использования средств на
содержание автомобильных дорог Владивостокского городского округа в
зимний период 2022 – 2023 ".**

(Отчёт о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Владивостока от 26.03.2024, протокол № 1)

Объекты контрольного мероприятия: муниципальное бюджетное учреждение "Содержание городских территорий" (далее – МБУ "СГТ").

Проверяемый период: 2022 – 2023 годы.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В целях выполнения муниципального задания на 2022 и 2023 годы между управлением дорог администрации города Владивостока и МБУ "СГТ" заключены соглашения о предоставлении субсидии из бюджета ВГО.

Приложениями к соглашениям является расчет объема субсидии, который произведен в разрезе видов работ исходя из планируемого к выполнению объема работ и утвержденных нормативных затрат.

Показателем, установленным в муниципальном задании для "Выполнения работ в соответствии с классификацией работ по содержанию автомобильных дорог", является "протяженность", который составляет в 2022 году – 812,01 км, в 2023 году – 812,35 км.

Согласно отчетам о выполнении задания учредителя объем субсидии на содержание автомобильных дорог в зимний период 2022 года (ноябрь, декабрь) составил - 206 419,04 тыс. рублей, в зимний период 2023 года (январь, февраль, март) составил - 295 185,45 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации" постановлениями администрации города Владивостока утверждены "Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения ВГО" в количестве 721 объект протяженностью 665,48 километров, и "Перечень проездов на территории ВГО" в количестве 153 объектов протяженностью 72,44 километра.

Протяженность установленных в соответствии с требованиями федерального законодательства автомобильных дорог и проездов на территории ВГО, и соответственно подлежащих текущему содержанию в соответствии с данными требованиями, не соответствует протяженности автомобильных дорог, установленной управлением дорог в муниципальном задании МБУ "СГТ" на 2022 год, на 74,09 км, в муниципальном задании на 2023 год на 74,46 км, что в нарушение пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3.1 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания необоснованно повлекло завышение объема субсидии при формировании муниципального задания МБУ "СГТ" на содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе в зимний период на 2022 год на 18 834,42 тыс. рублей, на 2023 год на 27 056,75 тыс. рублей.

2. В нарушение требований Соглашения о предоставлении субсидии № 960/293-185/22 от 06.07.2022 учреждением в приложениях к Отчётам о выполнении муниципального задания по очистке улично-дорожной сети от случайного мусора указана площадь по газонам и откосам больше на

95 089,00 кв. метров площади, установленной в приложении к указанному Соглашению. Исходя из завышенной площади объектов уборки, согласно утверждённым расчётам, завышение стоимости работ по очистке улично-дорожной сети от случайного мусора (газонов, откосов) составило 1 846, 50 тыс. рублей.

Соглашениями 2022 года предусмотрена очистка улично-дорожной сети от случайного мусора силами сотрудников МБУ "СГТ" на общей площади 818 580 034,78 кв. метров.

Соглашениями 2023 года предусмотрена очистка улично-дорожной сети от случайного мусора силами сотрудников МБУ "СГТ" на общей площади 1 221 820 635,23 кв. метров.

Таким образом, общая площадь уборки дорожной инфраструктуры от случайного мусора в 2023 году в Соглашении на предоставление субсидии увеличилась на 403 240 600,45 кв. метров в отсутствие каких-либо объективных причин, при снижении количества сотрудников учреждения, задействованных на данном виде работ, что может свидетельствовать о завышении объема субсидии на муниципальное задание в части увеличения площади уборки за счет увеличения ее кратности.

Кроме того, по "ручным" видам работ значительно возрастает производительность работ, выраженная в площади убранной территории в метрах квадратных, рабочих по уборке придорожной территории и рабочих отдела по содержанию городских территорий, в два, три раза больше (от 1 565,64 кв. метров до 4 378,37 кв. метров), при работе в выходные дни по сравнению с будними днями, при том, что количество рабочих, задействованных на данных видах работ, в выходные дни уменьшается от 23 до 57 человек в различные месяцы по отношению к будним дням.

Также выявлено несоответствие площадей автомобильных дорог в приложениях к Отчётам об исполнении муниципального задания площадям в приложении к Соглашению о предоставлении субсидии, а именно в приложении № 29 "Зимнее подметание дорожного полотна крупногабаритными подметало-уборочными машинами (щетка)" больше на 6 136,00 кв. метров, и площади прибордюрной полосы в приложении № 6 "Ручная уборка в зимний период от мусора и грязи (улично-дорожная сеть)" больше на 500,00 кв. метров.

При этом установлено, что ни в МБУ "СГТ", ни в Управлении дорог, в полномочия которого входит определение вида и объема работ по содержанию объектов дорожной инфраструктуры ВГО, нормативные документы, устанавливающие фактическую площадь объектов дорожной инфраструктуры, равно как и сведения о проведении соответствующих обмеров фактической площади объектов дорожной инфраструктуры ВГО отсутствуют.

3. В зимний период 2022 – 2023 годов учреждением в соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключены и исполнены муниципальные контракты на выполнение работ, предусмотренных муниципальным заданием, со сторонними исполнителями.

Так, заключено и исполнено 9 муниципальных контрактов на услуги по вывозу снега и скола льда на сумму 11 245,73 тыс. рублей и 5 муниципальных контрактов по оказанию услуг по очистке от снега и льда элементов обустройства,

в том числе тротуаров, пешеходных дорожек и других объектов, на сумму 5 566,68 тыс. рублей.

Для расчета расходов на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе в зимний период управлением дорог использован метод прямого счета (пункт 3.2.2 Порядка определения расходов на выполнение работ для формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания). Расчет нормативных затрат произведен с учетом площади содержания дорожной инфраструктуры (кв. метры) и объема (куб. метры).

Стоимость работы техники в контрактах на оказание услуг по вывозу снега и скола льда указана в машино-часах, то есть отсутствует возможность достоверно определить объем погруженного и вывезенного снега, а также провести оценку достижения показателей выполнения муниципального задания (объем вывезенного снега), в разрезе нормативных затрат, рассчитанных для выполнения муниципального задания.

В нарушение пунктов 3, 6 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ от 12.01.1996 "О некоммерческих организациях", части 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции", пункта 3.1 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, получив субсидию на финансовое обеспечение муниципального задания, МБУ "СГТ" передало часть муниципального задания, установленного для него учредителем, фактически отказавшись от его исполнения по 14 вышеуказанным муниципальным контрактам сторонним исполнителям на общую сумму 16 812,41 тыс. рублей.

Кроме того, оплата по 8 муниципальным контрактам по вывозу снега и скола льда на сумму 10 645,83 тыс. рублей, единица работы грузового транспорта в которых определена в машино-часах, произведена в нарушение "Порядка применения классификации операций сектора государственного управления", утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации № 209н от 29.11.2017 по коду бюджетной классификации по подстатье 225 "Работы, услуги по содержанию имущества" КОСГУ, тогда как следовало оплатить по коду бюджетной классификации по подстатье 224 "Арендная плата за пользование имуществом" по виду экономической деятельности "Услуги по аренде грузовых транспортных средств с водителем".

4. В январе 2023 года МБУ "СГТ", заключены и исполнены три муниципальных контракта на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком на оказание услуг по вывозу снега и скола льда на сумму 23 999,40 тыс. рублей на основании Решения комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации города Владивостока от 13.01.2023, принятого при отсутствии достаточных данных, для признания ситуации чрезвычайной, то есть свидетельствующей о неблагоприятной обстановке на территории ВГО, сложившейся в результате опасного природного явления, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей, то есть в нарушение требований статьи 1, пункта б части

2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ от 21.12.1994 "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

По вышеуказанным муниципальным контрактам стоимость работ по погрузке и вывозу снега установлена в машино-часах, в общем количестве по трём контрактам 8 504 часа, в связи с чем отсутствует возможность определить объем погруженного и вывезенного снега и соответственно возможность оценить соблюдение требований пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в части соблюдения пределов закупаемых работ (услуг), необходимых для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации.

Также отсутствует возможность провести достоверную оценку достижения показателей выполнения муниципального задания (объем вывезенного снега в куб. метрах), оплаченных в данных контрактах, на сумму 23 999,40 тыс. рублей, в разрезе нормативных затрат, рассчитанных для выполнения муниципального задания.

Более того, пункт 1.2. каждого из этих контрактов содержит ретроспективную оговорку в соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой срок оказания услуги начинается с 13 января 2023 года, что противоречит письмам Минфина России "О возможности заключения контракта, условия которого применяются к отношениям, возникшим до его заключения", "О расходовании бюджетным учреждением средств в рамках договора, условиями которого предусмотрено оказание услуг до момента его заключения" согласно которым, применение положений пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации не представляется возможным к отношениям, регулируемым Федеральным законом № 44-ФЗ "О контрактной системе", в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта.

В нарушение требований пункта 4.2 муниципальных контрактов Учреждением не проводилась проверка наличия навигационного оборудования системы спутникового мониторинга у поставщиков услуг по погрузке и перевозке снега.

В соответствии с требованиями пункта 3.1.4. муниципальных контрактов Исполнитель обязан предоставить заказчику путевые листы с указанием маршрута оказания услуги, номера государственной регистрации техники, времени и даты осуществления работ.

В подтверждение объёмов выполненных работ по муниципальному контракту № 960/301-22/23 от 31.01.2023 ИП Габриелян Р.А. предоставлены 39 путевых листов на 3 грузовых автомобиля на 379 часов выполненных работ на сумму 871 700 тыс. рублей, по муниципальному контракту № 960/301-11/23 от 19.01.2023 ИП Хоменко С.Д. предоставлены 39 путевых листов на 5 грузовых автомобилей на 429 часов выполненных работ на сумму 1 024,10 тыс. рублей, которые в соответствии с информацией, полученной из Межрайонного отдела регистрации автотранспортных средств ГИБДД УМВД России по Приморскому краю, содержали недостоверные сведения о государственном номере транспортного средства.

Таким образом, заказчиком МБУ "СГТ" по данным муниципальным контрактам в нарушение требований статей 94, 101 Федерального закона № 44-ФЗ без надлежащего контроля за достоверностью первичных учётных

документов (путевых листов), являющихся документами подтверждающими объёмы выполненных работ, произведена оплата услуг по вышеуказанным муниципальным контрактам на сумму 1 895,70 тыс. рублей.

5. В нарушение требований ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 5 "Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Владивостока", а также требований Соглашения о предоставлении субсидии на выполнение муниципального задания (далее – Соглашение), в МБУ "СГТ" отсутствует надлежащая система учёта и контроля по ручной уборке в зимний период от мусора и грязи, очистке улично-дорожной сети от случайного мусора, очистке урн, деятельности рабочих по уборке придорожной территории, рабочих отдела по содержанию городских территорий, а также иных видов работ, установленных в Соглашении.

Приложения к ежемесячным отчётам о выполнении муниципального задания по "ручным" видам работ (ручная уборка в зимний период от мусора и грязи, очистка улично-дорожной сети от случайного мусора, очистка урн и т.д.) в соответствии с требованиями приказа директора учреждения заполняются на основании ежедневных отчётов отдела по содержанию городских территорий и предоставляются старшими мастерами в производственно-технический отдел в срок до 01 числа каждого месяца, следующего за отчётным.

Первичный учёт ежедневной трудовой деятельности рабочих по уборке придорожной территории и рабочих по вышеуказанным "ручным" видам работ ведётся в "свободной форме", без составления каких-либо журналов, либо иных форм первичной отчётности, что не позволяет вести надлежащий учёт объёма и качества выполненных работ со стороны руководства учреждения.

Кроме того, первичный учёт ежедневной трудовой деятельности рабочих по уборке придорожной территории в "свободной форме" не позволяет управлению дорог надлежащим образом контролировать исполнение муниципального задания в указанной части, а также не позволяет подтвердить достоверность объемов выполненных работ, указанных в отчете о выполнении задания, и свидетельствует о недостаточности контроля со стороны руководства МБУ "СГТ" за достоверностью сведений, указываемых мастерами в своих документах, на основании которых составляется отчет о выполнении задания.

По выявленным нарушениям и недостаткам внесено представление директору МБУ "СГТ", направлена информация в управление дорог администрации города и главе города Владивостока.

Аудитор
Контрольно-счётной палаты
города Владивостока
А.С. Половченя