

**Информация о результатах контрольного мероприятия
"Аудит закупок специализированной дорожной техники и транспортных
средств в муниципальном бюджетном учреждении "Содержание городских
территорий" за период 2020 – 2023 годов".**

*(Отчёт о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-
счетной палаты города Владивостока от 29.11.2023, протокол № 8)*

Объекты контрольного мероприятия: муниципальное бюджетное учреждение "Содержание городских территорий" (далее – МБУ "СГТ").

Проверяемый период: 2020 – 2023 годы.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Для выполнения муниципального задания по решению вопросов текущего содержания дорожной инфраструктуры Владивостокского городского округа, ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения Владивостокского городского округа и объектов инфраструктуры МБУ "СГТ" в рамках действия Федерального закона № 44-ФЗ осуществляет закупки специализированной дорожной техники и транспортных средств, используя средства субсидии бюджета ВГО на иные цели, не связанные с возмещением нормативных затрат при оказании муниципальных услуг (выполнении работ) в соответствии с муниципальным заданием.

В соответствии с пунктами 4, 5 "Порядка определения объёма и условий предоставления из бюджета Владивостокского городского округа субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели" объем субсидий определяется органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в ведении которого находится муниципальное учреждение (управление дорог администрации г. Владивостока), при подготовке проекта муниципального правового акта о бюджете города на соответствующий финансовый год, и в течение финансового года на основании заявки, подготовленной учреждением в сроки и по форме, установленной распорядительным актом управления дорог, исходя из количества и стоимости размера планируемых затрат, предварительных смет и других расчетов, подтверждающих потребность в субсидии. Субсидия предоставляется муниципальному учреждению на основании распорядительного акта управления дорог, в соответствии с заключённым договором о её предоставлении.

2. Приказом № 567-07 от 26.11.2019 и.о. директора Стрельниковым И.И. утверждены положение о контрактной службе и регламент осуществления закупок.

Руководители контрактной службы имеют соответствующую квалификацию, что соответствует части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

Приказом МБУ "СГТ" № 125-07 от 16.02.2017 создана Единая комиссия по осуществлению закупок на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ для обеспечения нужд учреждения (далее – Единая комиссия), а также утвержден состав Единой комиссии, при этом не представилось возможным

проверить наличие образования в сфере закупок у сотрудников, входивших в состав Единой комиссии ранее по состоянию на 01.01.2020, из-за отсутствия в учреждении соответствующих подтверждающих документов (сотрудники Бронев И.А., Бутич К.Ю., Миронов П.Н. уволены).

По состоянию на 01.09.2023 в состав Единой комиссии включены преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку и повышение квалификации в сфере закупок.

3. В проверяемом периоде в целях заключения контрактов по закупке транспортных средств и специализированной дорожной техники организованы и проведены 41 электронный аукцион и 1 запрос котировок в электронной форме.

Из 41 организованного электронного аукциона 14 в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 52 Федерального закона 44-ФЗ признаны несостоявшимися. По результатам электронных процедур в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в порядке, установленном статьёй 51 Федерального закона № 44-ФЗ, контракты заключены с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку, либо единственную заявку, соответствующую требованиям законодательства и условиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Общая сумма заключённых в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ муниципальных контрактов - 198 768,41 тыс. рублей, что составляет 45,4 % от общей суммы (437 491,26 тыс. рублей) заключённых контрактов на закупку специализированной дорожной техники и транспортных средств.

В ходе проведения электронного аукциона № 0320300143920000177 от 05.08.2020 на поставку грузовых бортовых автомобилей с КМУ поступило 7 первых частей заявок на участие в аукционе.

В разделе XII техническая часть, в приложении № 1 к техническому заданию заказчиком установлены характеристики товара. В столбце значения показателей, которые не могут изменяться: в строке 29 - Задние аутригеры: "Наличие".

По результатам рассмотрения первых частей отклонена заявка № 34 в информации о технических характеристиках предлагаемого к поставке товара, которой в графе 29 имеется пробел.

В заявке участника закупки № 61 в строке 29 в графе 4 "Значения, предлагаемые поставщиком" также имеется пробел, а в заявке участника № 210 в данной строке вместо "Наличие" указано "Установлено".

Таким образом, в заявках №№ 61, 210 в нарушение пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ необходимая информация, предусмотренная частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, не предоставлена, что свидетельствует о том, что заказчиком к участникам закупки в нарушение части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ не всегда применялись единые требования, что влечёт за собой нарушение части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ ограничение конкуренции.

При проведении электронного аукциона № 0320300143920000139 от 08.07.2020 на поставку 20-ти прицепов для перевозки стройматериалов и

мототехники в извещении о закупке установлены ограничения, установленные постановлением Правительства РФ № 616 от 30.04.2020, в соответствии с подпунктом "а" пункта 6 которого для подтверждения производства продукции на территории Российской Федерации поставщик обязан предоставить сведения о такой продукции в Реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в виде Выписки из указанного реестра, форма которой установлена в свою очередь приложением № 3 к приказу Минпромторга России № 1755 от 29.05.2020.

При проведении закупочных процедур подана только одна заявка на участие от ООО "Блиц-Владивосток", в связи с чем аукцион признан несостоявшимся, и контракт заключен в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 Федерального закона № 44-ФЗ по НМЦК на сумму **1 656,73 тыс. рублей** с единственным участником, заявка которого признана соответствующей требованиям о закупке в отсутствие Выписки из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации в нарушение требований пункта 5 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ.

4. При определении НМЦК по всем описываемым закупкам МБУ "СГТ" использованы методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития России № 567 от 02.10.2013 (далее – методические рекомендации по применению методов определения НМЦК № 567).

Согласно письму Минфина России № 24-01-10/58699 от 11.09.2017 методические рекомендации по применению методов определения НМЦК № 567 не носят нормативного характера и не содержат запрет об использовании заказчиком при расчете НМЦК предложений, содержащих минимальную цену товара (работы, услуги).

Так, при обосновании НМЦК на поставку погрузчика универсального в комплекте с фрезерно-роторным снегоочистителем в количестве 2 единиц МБУ "СГТ" использованы коммерческие предложения:

- ООО "БелМашСервис" с наименьшей стоимостью предмета поставки 16 150, 00 тыс. рублей за единицу;
- ООО "ПрофМаш-ДВ", стоимость предмета поставки 16 493,20 тыс. рублей за единицу;
- ООО "Энергоресурс", стоимость – 16 278,40 тыс. рублей за единицу.

При проведении закупочных процедур подана только одна заявка на участие от ООО "БелМашСервис", в связи с чем аукцион признан несостоявшимся, и контракт заключен по НМЦК с единственным участником в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ.

В указанной ситуации, вследствие того, что НМЦК была определена как средняя арифметическая величина (16 307,20 тыс. рублей за единицу и 32 614,40 за 2 единицы), поставщик, предложивший наименьшую цену товара,

реализовал универсальные погрузчики по цене, превышающей его предложение на **314,40 тыс. рублей**.

Разница между фактической оплатой за поставленный ООО "БелМашСервис" товар и ценой, предложенной данным поставщиком при запросе коммерческих предложений за тот же объем (32 300,00 тыс. рублей), составила 314,40 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация установлена ещё по 4 закупкам, аукционы по которым признаны несостоявшимися, и заключены контракты с единственным участником по начальной максимальной цене.

В случае определения НМЦК на поставку специализированной дорожной техники и транспортных средств по вышеуказанным закупкам по минимальному ценовому предложению потенциальных поставщиков экономия средств субсидии, предоставленной из бюджета ВГО, могла составить **1 586,25 тыс. рублей**, что соответственно повлекло неэффективное расходование бюджетных средств в указанном размере.

В ходе контрольного мероприятия 3 закупки в соответствии с частью 5 статьи 18 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ признаны необоснованными по причине нарушения в ходе их организации и проведения требований статьи 22 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ.

Так, по закупке на поставку 3-х грузовых бортовых автомобилей (4 двери) (электронный аукцион № 0320300143920000217 от 29.09.2020) начальная максимальная цена контракта сформирована на основании трёх ценовых предложений согласно документации в базе ЕИС за единицу товара 1 320,00 тыс. рублей, 1 323,00 тыс. рублей и 1 326,00 тыс. рублей, НМЦК среднее арифметическое $1\ 323,00 \times 3 = 3\ 969,00$ тыс. рублей, при этом данные ценовые предложения не подтверждены коммерческими предложениями поставщиков, полученными на основании соответствующих запросов.

Вместе с тем, в документации о данной закупке имеются ответы на запросы ценовых предложений от ООО "Восток-СВ", которое предложило цену 1 199,30 тыс. рублей за единицу товара, от ООО "Восток ДВ" – 1 184,70 за единицу товара, от ООО "Восток – УАЗ" – 1 192,00 тыс. рублей за единицу товара.

Таким образом, на основании данных предложений НМЦК закупки при расчете среднеарифметическим способом должна была составить 3 576,00 тыс. рублей. По результатам проведённых закупочных процедур аукцион признан несостоявшимся, и, контракт заключен по НМЦК с единственным участником в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ на сумму **3 969,00 тыс. рублей**, что на **393,00 тыс. рублей превышает** НМЦК, которая должна была быть получена на основании вышеуказанных подтверждённых ценовых предложений, и что соответственно повлекло незаконное расходование средств субсидии из бюджета ВГО в указанном размере на закупку МБУ "СГТ" специализированной дорожной техники и транспортных средств.

При закупке 3-х универсальных погрузчиков (электронный аукцион № 0320300143920000155 от 23.07.2020) начальная максимальная цена контракта сформирована на основании трёх ценовых предложений от

ООО "БелМашСервис" – 7 200,00 тыс. рублей за единицу товара, а именно погрузчик универсальный АМКОДОР 342С4, от ООО "ПрофМаш-ДВ" – 7 143,20 тыс. рублей за единицу товара (погрузчик универсальный АМКОДОР 342С4), от ООО "Энергоресурс" – 7 228,40 тыс. рублей за единицу товара (погрузчик универсальный АМКОДОР 342С4). На основании полученных ценовых предложением рассчитана НМЦК среднеарифметическим способом – 7 190,53 тыс. рублей $\times 3 = 21\ 571,50$ тыс. рублей.

При этом в запросе ценовых предложений указаны технические характеристики планируемой к закупке техники, которые отличаются от характеристик, указанных в документации о закупке

По результатам проведённых закупочных процедур заключён муниципальный контракт № 960/301-293/20 от 03.08.2020 с ООО "БелМашСервис" на поставку 3-х фронтальных одноковшовых погрузчиков АМКОДОР 332В на сумму **21 248,02 тыс. рублей.**

Согласно полученным от официального дистрибьютора техники АМКОДОР в Дальневосточном федеральном округе ООО "Амкодор-Дормаш-ДВ" данным о ценах на фронтальный погрузчик АМКОДОР 332В и универсальный погрузчик АМКОДОР 342С4 с доставкой в г. Владивосток, рыночная стоимость данных погрузчиков в 2020 году составляла соответственно на АМКОДОР 332В от 6 640,00 тыс. рублей и на АМКОДОР 342С4 от 6 900,00 тыс. рублей за единицу товара.

Таким образом, использование при проведении электронного аукциона ценовых предложений, несоответствующих предмету закупки, повлекло завышение НМЦК по данной закупке. Учитывая разницу между стоимостью данных видов погрузчиков, с учётом понижения стоимости в результате проведённого электронного аукциона, **завышение НМЦК составило не менее чем 456,42 тыс. рублей** (минимальная разница между стоимостью погрузчиков АМКОДОР 332В и 342С4 - 260,00 $\times 3$ "минус" экономия по закупке – 323,48 тыс. рублей = 456,42 тыс. рублей), и что соответственно повлекло незаконное расходование средств субсидии из бюджета ВГО в указанном размере на закупку МБУ "СГТ" специализированной дорожной техники и транспортных средств.

По муниципальному контракту № 960/301-295/20 от 03.08.2020, заключённому в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ с единственным поставщиком ООО "БелМашСервис" на поставку 2-х фронтальных одноковшовых погрузчиков АМКОДОР 332В с фрезерно-роторным снегоочистителем на сумму **32 614,40 тыс. рублей**, НМЦК сформирована на основании трёх ценовых предложений от ООО "БелМашСервис" – 16 150,00 тыс. рублей, в которой 7 200,00 тыс. рублей составляет стоимость погрузчика за единицу товара, а именно погрузчик универсальный АМКОДОР 342С4, от ООО "ПрофМаш-ДВ" – 16 493,20 тыс. рублей, в которой 7 143,20 тыс. рублей стоимость погрузчика за единицу товара (погрузчик универсальный АМКОДОР 342С4), от ООО "Энергоресурс" – 16 278,40 тыс. рублей, в которой 7 228,40 тыс. рублей составляет стоимость погрузчика за единицу товара (погрузчик универсальный АМКОДОР 342С4).

Таким образом, завышение НМЦК по данной закупке составило **не менее чем 520,00 тыс. рублей** (минимальная разница между стоимостью погрузчиков АМКОДОР 332В и 342С4 - 260,00 тыс. рублей $\times 2 = 520,00$ тыс. рублей), и что соответственно повлекло незаконное расходование средств субсидии из бюджета ВГО в указанном размере на закупку МБУ "СГТ" специализированной дорожной техники и транспортных средств.

5. Всего в проверяемом периоде учреждением заключен 41 контракт на поставку специализированной дорожной техники и транспортных средств на общую сумму 480 524,59 тыс. рублей, из них расторгнуто 2 контракта на сумму 43 033,33 тыс. рублей, 1 договор оказания финансовой аренды (лизинга) автотранспорта и спецтехники на сумму 606 940,22 тыс. рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракты заключены на условиях, предусмотренных извещением, документацией о закупке, заявкой участника.

Нарушение сроков заключения контракта в проверяемом периоде не установлено.

Проверкой законности внесения изменений в контракты, порядка расторжения контрактов нарушений не установлено.

В отношении контрактов на поставку специальной техники и транспортных средств фактов несвоевременной оплаты не установлено.

Вся поставленная специализированная техника и транспортные средства соответствуют требованиям, установленным контрактами и аукционной документацией.

6. В 2020 году исполнено 37 муниципальных контрактов на поставку специализированной техники и транспортных средств в общем количестве 119 единиц транспортных средств, в 2022 году – 2 муниципальных контракта в общем количестве на 39 единиц техники и транспортных средств, 15 единиц навесного оборудования для спецтехники.

В соответствии с договором лизинга 9 единиц спецтехники МБУ "СГТ" предоставило во временное пользование МКУ "Зеленвлад".

В 2023 году исполнен 1 муниципальный контракт на поставку станции компрессорной, на прицепе в количестве 1 единицы.

Вся приобретенная техника в проверяемом периоде задействована в работе, используется по назначению и соответствует заявленным моделям транспортных средств.

7. Оценка эффективности и результативности закупок в целях приобретения специализированной дорожной техники и транспортных средств проведена на основании согласованных с учреждением критериев. Исходя из критериев, первоначально заказчику присвоено максимальное количество возможных баллов в значении 100. При выявлении фактов несоблюдения положений и принципов законодательства о контрактной системе от этого максимального значения вычиталось определенное количество баллов (при отсутствии таких фактов - баллы не вычитались).

По результатам оценки произведенных МБУ "СГТ" закупок на приобретение специализированной дорожной техники и транспортных средств присвоено 76 баллов из 100.

На снижение эффективности закупок негативно повлияли такие факторы, как нарушения Федерального закона о закупках № 44-ФЗ при обосновании НМЦК, выразившиеся в использовании ценовых предложений, несоответствующих предмету закупки, отказ от использования минимальных ценовых предложений при расчёте НМЦК, при том, что значительная доля закупок осуществлена в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственным поставщиком), а также отдельные нарушения в работе Единой комиссии по осуществлению закупок при проверке заявок участников закупок.

По выявленным нарушениям и недостаткам направлено представление об их устранении директору МБУ "СГТ", информация главе города Владивостока.

Аудитор
Контрольно-счётной палаты
города Владивостока
А.С. Половченя