

**Информация о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств на организацию культурно-досуговых мероприятий, выставочной деятельности, деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества, массового отдыха и развлечений в рамках реализации муниципальной программы "Культура Владивостока"**

*(Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Владивостока от 26.10.2023 протокол № 6)*

**Объекты контрольного мероприятия:** муниципальное казенное учреждение культуры "Дом культуры "Владивосток" (далее – МКУК "ДК "Владивосток"), муниципальное бюджетное учреждение культуры "Центр современного искусства "Артэтаж" (далее – МБУК "Центр современного искусства "Артэтаж"), муниципальное бюджетное учреждение культуры "Дом культуры "Традиции и современность" (далее – МБУК "ДК "Традиции и современность"), муниципальное автономное учреждение "Дирекция общественных пространств города Владивостока" (далее – МАУ "ДОПВ").

**Проверяемый период деятельности:** 2022 год и 6 месяцев 2023 года.

**По результатам проверки установлено следующее:**

Проверкой достоверности отчетов о выполнении муниципального задания установлено:

**МБУК "ДК "Традиции и современность"**

Приказами директора МБУК "ДК "Традиции и современность" в соответствии с табелями учета посещаемости клубных формирований ежемесячно утверждаются списки участников клубных формирований в рамках муниципального задания на 2022 и 2023 годы. В течении всего проверяемого периода в отдельных табелях посещаемости клубных формирований, финансируемых из бюджета ВГО, дни непосещения участников клубных формирований не заполнялись (вокальные группы "Россияне", "Мечта", "Барыни – сударыни", "Живая вода"; народные хоры "Дети войны", "С песней по жизни", "Улыбка"; творческое объединение "Наши голоса"; коуч йога; шахматный кружок), что создает риск завышения численности клубных формирований и может негативно повлиять на достоверность отчета о выполнении муниципального задания.

**МАУ "ДОПВ"**

Согласно отчету о выполнении муниципального задания на 2022 год от 30.12.2022 муниципальная работа "Организация и проведение мероприятий" - культурно-массовых мероприятий (иной деятельности, в результате которой сохраняются, создаются, распространяются и осваиваются культурные ценности) на отчетную дату организовано и проведено 51 мероприятие. Из них, 21 мероприятие не относятся к мероприятиям, на выполнение которых учредителем доведено муниципальное задание, т.е. не являются культурно-массовыми мероприятиями. Фактически проведено 30 культурно-массовых мероприятий, при плане 36 мероприятий.

МАУ "ДОПВ" муниципальное задание в полном объеме не выполнено, излишне получено субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 12 103,23 тыс. рублей.

Управлением городской среды в нарушение пункта 4.6 постановления администрации города Владивостока № 4460 от 28.12.2021 "О мерах по реализации муниципального правового акта города Владивостока от 09.12.2021 № 244-МПА "О бюджете Владивостокского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов", пункта 4.6 постановления администрации города Владивостока № 3238 от 29.12.2022 "О мерах по реализации муниципального правового акта города Владивостока от 12.12.2022 № 22-МПА "О бюджете Владивостокского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов" при формировании соглашений о предоставлении субсидий на выполнение муниципального задания подотчетному МАУ "ДОПВ" на 2022 и 2023 годы не учтены неиспользованные остатки средств субсидии, числящейся на счете муниципального автономного учреждения по состоянию на 01.01.2022 в сумме 1 910,95 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2023 в сумме 2 807,09 тыс. рублей.

В процессе осуществления финансово-хозяйственной деятельности учреждениями допущены отдельные нарушения и недостатки, приведшие к неправомерным и неэффективным расходам.

- Расходы на оплату труда

**МКУК "ДК "Владивосток"**

В нарушение пунктов 2.9, 2.10 положения об оплате труда работникам МКУК "ДК "Владивосток" начислены стимулирующие выплаты в отсутствие подтверждающих документов о соответствии деятельности работника требованиям к установлению размера выплат стимулирующего характера – оценочных листов показателей и критериев оценки эффективности работы работников учреждения, протоколов решения комиссии по распределению выплат стимулирующего характера, приказов о выплатах стимулирующего характера в общей сумме 331,14 тыс. рублей.

**МБУК "Центр современного искусства "Артэтаж"**

В период с января по октябрь 2022 года произведены выплаты стимулирующего характера - надбавка за качество выполненных работ от 26 % до 50 % месячного фонда оплаты труда, превышающие предельный уровень выплат на сумму 137,69 тыс. рублей, что с учетом выплат компенсационного характера (РК и ДВ) составило в общей сумме 206,54 тыс. рублей.

Стимулирующие выплаты за высокие результаты работы произведены в ноябре, декабре 2022 года и с февраля по май 2023 года от 27 % до 35 % месячного фонда оплаты труда, превышающие предельный уровень выплат на сумму 160,77 тыс. рублей, что с учетом выплат компенсационного характера (РК и ДВ) составило в общей сумме 241,15 тыс. рублей.

**МБУК "ДК "Традиции и современность"**

В нарушение положения об оплате труда в период с декабря 2022 по март 2023 произведены выплаты стимулирующего характера от 50,1 % до 70,5 % месячного фонда оплаты труда в сумме 202,14 тыс. рублей, что с учетом выплат компенсационного характера (РК и ДВ) составило в общей сумме 303,21 тыс. рублей.

Отдельным сотрудникам МБУК "ДК "Традиции и современность" излишне выплачено премий в размере, превышающем суммарно два оклада (должностных оклада) в год, в общей сумме 19,63 тыс. рублей.

В нарушение пункта 7.4 коллективного договора, работникам МБУК "ДК "Традиции и современность" размер выплат стимулирующего характера фактически устанавливался два раза в год, тогда как следовало назначать ежемесячно.

### **МАУ "ДОПВ"**

Функциональные обязанности по должности начальника отдела в отделе событийного наполнения в порядке совмещения должностей в течение установленной продолжительности рабочего дня наряду с работой, определенной трудовым договором, выполняли: начальник общего отдела, специалист общего отдела, специалист отдела содержания и эксплуатации с 01.02.2022 по май включительно.

Между МАУ "ДОПВ" и гражданином заключены и оплачены договоры ГПХ на выполнение работ, относящихся к функциональным обязанностям начальника отдела событийного наполнения, в тот же временной период.

Таким образом, одновременное привлечение к исполнению должностных обязанностей начальника отдела событийного наполнения сотрудников МАУ "ДОПВ" в порядке внутреннего совмещения и гражданина по договору ГПХ повлекло дополнительные экономически нецелесообразные расходы учреждения в сумме 121,75 тыс. рублей.

### - Расходы на проведение мероприятий

### **МКУК "ДК "Владивосток"**

Произведена оплата муниципальных контрактов на оказание услуг по организации и проведению культурных мероприятий, в рамках которых приобретены основные средства на сумму 4 429,09 тыс. рублей, по кодам бюджетной классификации подстатье 226 "Прочие работы, услуги" КОСГУ, тогда как в соответствии с пунктом 11.1 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации № 209н от 29.11.2017, следовало оплатить по кодам бюджетной классификации статье 310 "Увеличение стоимости основных средств" КОСГУ.

### **МАУ "ДОПВ"**

Организация и проведение 14 городских культурно-массовых мероприятий, включенных в ежеквартальные отчеты о выполнении муниципального задания за 2022 год, фактически осуществлялись МАУ "ДОПВ" посредством заключения договоров на организацию, проведение, техническое обеспечение мероприятий со сторонними организациями, то есть самостоятельно МАУ "ДОПВ" мероприятия не проводило.

Получив субсидию на финансовое обеспечение муниципального задания в сумме 6 086,25 тыс. рублей на организацию и проведение мероприятий, МАУ "ДОПВ" самостоятельно их не оказало, а передало часть муниципального задания, стороннему исполнителю, тем самым нарушена норма федерального законодательства о защите конкуренции, запрещающая совмещать функции органа местного самоуправления и хозяйствующего субъекта.

*Отсутствие у учреждения достаточных ресурсов для освоения выделенной на выполнение муниципального задания субсидии, свидетельствует об отсутствии оснований для предоставления учреждению этой субсидии.*

**- Расходы на содержание имущества  
МКУК "ДК "Владивосток"**

Выборочной проверкой за период с января 2022 года по июль 2022 года установлено списание 1 919,79 литров горюче-смазочных материалов на общую сумму 99,12 тыс. рублей без подтверждения использования автомобиля в служебных целях. Путевые листы за январь - июль в обоснование понесенных расходов на горюче-смазочные материалы систематически не содержат данных о пути следования транспортного средства, что не позволяет подтвердить факт использования автомобиля в служебных целях.

**МАУ "ДОПВ"**

В нарушение пункта 3 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ от 03.11.2006 "Об автономных учреждениях", пункта 3.1 порядка № 11216 от 30.12.2015 произведена оплата в сумме 193,80 тыс. рублей по договору с индивидуальным предпринимателем за санитарную вырубку и обрезку деревьев, вывоз и утилизацию порубочных остатков на общественной территории, не закрепленной за МАУ "ДОПВ" на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Установлены нарушения расходования средств субсидий из бюджета ВГО на иные цели.

**МБУК "Центр современного искусства "Артэтаж"**

При расчете стоимости работ по составлению проектной документации на реставрацию объекта культурного наследия (памятника истории и культуры), находящегося в муниципальной собственности ВГО: "Дом доходный Демби А.Г." и стоимости работ по составлению отчета по результатам исследований памятника применены завышенные коэффициенты трудозатрат, в результате завышение стоимости работ составило в общей сумме 46,22 тыс. рублей.

Стоимость работ по "ознакомлению с представленной документацией и объектом в натуре" на реставрацию объекта культурного наследия (памятника истории и культуры), находящегося в муниципальной собственности ВГО: "Дом доходный Демби А.Г.", оплачена не в соответствии со сборником цен на научно-проектные работы по памятникам истории и культуры, что повлекло завышение стоимости работ по проведению историко-культурной экспертизы проектной документации на 53,19 тыс. рублей.

**МАУ "ДОПВ"**

Управлением городской среды в 2022 и 2023 годах субсидии на разработку концепций благоустройства по объектам ВГО, подготовку документации (1 очередь) предоставлены МАУ "ДОПВ" в нарушение порядка № 85н от 06.06.2019, порядка № 82н от 24.05.2022 по разделу/подразделу 0801 "Культура Владивостока", тогда как в соответствии с отраслевой направленностью расходов на разработку концепций благоустройства следовало предоставить по разделу/подразделу 0503 "Благоустройство".

Средства субсидии на разработку концепции благоустройства общественных территорий и подготовку документации направлены на цели, не соответствующие целям МП "Культура Владивостока", целям отдельного

мероприятия "Управление общественными пространствами города Владивостока", что содержит признаки нецелевого использования бюджетных средств:

2022 год - разработка концепций благоустройства общественных территорий ул. Уткинская, 48; ул. А. Щетиной, 36; ул. Ильичева, 3; ул. Сафонова, 14; ул. Лермонтова, 81 на общую сумму 7 350,00 тыс. рублей;

2023 год - разработка концепций благоустройства общественных территорий ул. Крыгина, 34, 36; ул. Леонова, 31, 33; ул. Сипягина, 33, 34; пр-т Красного Знамени, 88, 90, 94; район Снеговая Падь на общую сумму 2 320,00 тыс. рублей; оказание услуг по корректировке концепции II очереди развития общественной территории Парк культуры и отдыха им. Сергея Лазо, расположенный по ул. Десятая, 44, г. Владивосток, на сумму 400,00 тыс. рублей.

Установлены нарушения при организации и проведении закупок.

#### **МКУК "ДК "Владивосток"**

Предметом муниципальных контрактов между МКУК "ДК "Владивосток" и ООО "ПРИМКОН" на поставку подарочных наборов из кондитерских изделий в рамках цикла мероприятий, посвященных празднованию встречи Нового 2023 года, на общую сумму 1 200,00 тыс. рублей, фактически являлась поставка одного товара, искусственно разделенного на два контракта, заключенных в нарушение пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, с одним и тем же единственным поставщиком (ООО "ПРИМКОН"), в один и тот же день, что может квалифицироваться как притворные сделки, прикрывающие единую сделку, направленную на поставку одного товара для нужд учреждения.

В 2022 году МКУК "ДК "Владивосток" заключены муниципальные контракты на выполнение работ по доставке, монтажу и демонтажу тематических стягов в рамках оформления территории ВГО к мероприятиям, посвященным 77-й годовщине Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, с единственным поставщиком (подрядчиком) на общую сумму 686,43 тыс. рублей.

В 2023 году выполнение аналогичных работ в том же объеме по итогам проведения электронного аукциона составило в общей сумме 235,00 тыс. рублей.

Осуществление закупки в 2022 году без использования конкурентных способов определения поставщика повлекло дополнительное расходование бюджетных средств на оплату работ по доставке, монтажу и демонтажу 6 тематических стягов единственному поставщику относительно стоимости аналогичных работ за доставку монтаж и демонтаж 6 тематических стягов, сложившейся при проведении электронного аукциона в 2023 году, в сумме 451,43 тыс. рублей, что противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Установлены нарушения при использовании муниципального имущества Владивостокского городского округа, переданного в оперативное управление; земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование.

#### **МКУК "ДК "Владивосток"**

В нарушение пункта 1 статьи 296 Гражданского кодекса РФ, пункта 3 статьи 11 муниципального правового акта города Владивостока № 168-МПА от

30.07.2009 МКУК "ДК "Владивосток" без распоряжения уполномоченного органа (собственника) – УМС:

- передано в безвозмездное пользование муниципальное имущество (баннерные консоли, светодиодные макушки, елочные украшения) на общую сумму 1 329,90 тыс. рублей;

- передано в безвозмездное пользование подрядчикам на проведение городских мероприятий муниципальное имущество стоимостью 12 072,77 тыс. рублей.

Здание-хранилище по ул. Давыдова, 33г находится в аварийном состоянии-разрушен пол; комплексной системой безопасности, системой противопожарной безопасности не оснащено; электроснабжение, теплоснабжение, вентиляция в здании отсутствуют. В здании хранится имущество учреждения (инвентарь для проведения культурных мероприятий: стенды, искусственные ели, елочные игрушки, объемные конструкции, арт-объекты, макеты) и музыкальное оборудование (сценические комплексы и комплектующие), переданное от МАУ "ДОПВ" стоимостью 113 394,14 тыс. рублей, что не может в полной мере обеспечивать его сохранности.

### **МАУ "ДОПВ"**

В нарушение пункта 4 и пункта 6 статьи 1 Федерального закона № 218-ФЗ от 13.07.2015 "О государственной регистрации недвижимости" до настоящего времени МАУ "ДОПВ" не оформлена государственная регистрация права в отношении 2 объектов недвижимого имущества, числящихся на балансе учреждения на счете 101.12 "Нежилые помещения (здания и сооружения) - недвижимое имущество учреждения", общей балансовой стоимостью 16 033,59 тыс. рублей, в том числе: кладовая – электрощитовая площадью 28,75 кв. метров балансовой стоимостью 1 028,50 тыс. рублей; сооружение – территория экотропы о. Попов балансовой стоимостью 15 005,09 тыс. рублей.

В нарушение Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению № 157н от 01.12.2010:

- по состоянию на 01.01.2023 на счете 101.22 "Нежилые помещения (здания и сооружения) - особо ценное движимое имущество учреждения" стоимость объекта - павильон с санитарными и торговыми помещениями по ул. Светланская, 147 отражена ниже стоимости, основанной на первичных (сводных) учетных документах, на сумму 4 089,40 тыс. рублей.

Кроме того, в реестре муниципального имущества ВГО содержатся недостоверные сведения о балансовой стоимости указанного объекта учета;

- основные средства – малые архитектурные формы, приобретенные в рамках договора от 03.12.2021 на выполнение работ по благоустройству площади "Борцов Революции" на общую сумму 13 608,99 тыс. рублей, к бухгалтерскому учету не приняты;

- на забалансовом счете 01 "Имущество, полученное в пользование" в 2022-2023 годах, не учитывалось недвижимое имущество, полученное в безвозмездное пользование кадастровой стоимостью 498,47 тыс. рублей; движимое имущество стоимостью 0,96 тыс. рублей;

- на забалансовом счете 26 "Имущество, переданное в безвозмездное пользование" допущено недостоверное отражение в регистрах бухгалтерского

учета стоимости имущества, переданного в 2022 году в безвозмездное пользование.

Выявлены факты передачи в безвозмездное пользование сценического оборудования, числящегося на балансе учреждения, на проведение мероприятий, по итогам проведения которых сторонними лицами получена экономическая выгода в денежной форме.

Между МАУ "ДОПВ" и АНО "Международный профессиональный бойцовский чемпионат" заключены договоры безвозмездного пользования оборудованием:

- от 10.03.2022 общей балансовой стоимостью 28 366,22 тыс. рублей, для проведения турнира Международного профессионального бойцовского чемпионата IPFC 5 "Adrenaline";

- от 21.10.2022 - общей балансовой стоимостью 24 630,98 тыс. рублей, для подготовки и проведения мероприятия Международный профессиональный бойцовский чемпионат IPFC 6.

Вместе с тем посещение вышеуказанных мероприятий осуществлялось платно по билетам, продававшимся в кассах Владивостокского Государственного Цирка и на онлайн-платформах, стоимостью от 1,00 тыс. рублей до 4,00 тыс. рублей.

Выявлены нарушения установленного порядка сдачи в аренду помещений и имущества.

В нарушение договора аренды павильона, расположенного по ул. Светланская, 147, заключенного с ИП Кацура Н.Ю., часть помещений павильона передано третьему лицу; использование части помещений третьим лицом не соответствует цели, предусмотренной договором аренды.

На земельном участке, закрепленном за МАУ "ДОПВ" на праве постоянного (бессрочного) пользования, с кадастровым номером 25:28:060105:14 (21 453 кв. метров) Пляж Аякс о. Русский расположен несанкционированный капитальный объект – кафе "Бригантина", который на балансе МАУ "ДОПВ" не числится.

**По результатам контрольного мероприятия на имя начальника управления городской среды, на имя директоров МКУК "ДК "Владивосток", МБУК "Центр современного искусства "Артэтаж", МБУК "ДК "Традиции и современность", и.о. директора МАУ "ДОПВ" внесены представления.**

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
города Владивостока  
М.В. Быкова