

## **Заключение**

### **на муниципальную программу "Образование и молодежь Владивостока"**

26.09.2023

№ 9

Настоящее заключение на муниципальную программу "Образование и молодежь Владивостока" подготовлено на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, статьи 7 муниципального правового акта города Владивостока № 331-МПА от 17.11.2011 "Положение о Контрольно-счетной палате города Владивостока", статьи 16 муниципального правового акта города Владивостока № 18-МПА от 11.03.2008 "Положение о бюджетном процессе в городе Владивостоке", в соответствии с пунктом 7 раздела II плана работы Контрольно-счетной палаты города Владивостока на 2023 год.

При подготовке настоящего заключения использованы следующие нормативные документы:

Бюджетный кодекс РФ; Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ); Указ Президента РФ № 474 от 21.07.2020 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года"; Распоряжение Правительства РФ № 2094-р от 28.12.2009 "Об утверждении стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года"; Указ Президента РФ № 176 от 19.04.2017 "О стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года"; постановление администрации города Владивостока № 1849 от 18.07.2023 "О порядке разработки и реализации муниципальных программ в администрации города Владивостока" (далее – порядок разработки и реализации муниципальных программ).

Целями программы являются:

- обеспечение доступности дошкольного образования и повышение качества образования воспитанников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, а также доступного и качественного образования обучающихся;

- создание условий для формирования духовно-нравственной, социально ответственной и успешной личности, развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию обучающихся, а также для самореализации молодежи на территории города Владивостока;

- формирование системы гражданско-патриотического воспитания и создание благоприятных условий для формирования экологической культуры, развития экологического образования и воспитания населения города Владивостока;

- приведение зданий общеобразовательных организаций в нормативное техническое состояние.

Цели программы сопоставимы с полномочиями органов местного самоуправления, определенными Федеральным законом № 131-ФЗ.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является управление по работе с муниципальными учреждениями образования администрации города Владивостока, соисполнителем – управление охраны окружающей среды и природопользования администрации города Владивостока.

Программа включает следующие подпрограммы:

- развитие системы дошкольного образования;
- развитие системы общего образования;
- развитие системы дополнительного образования и психолого-педагогической помощи;
- патриотическое воспитание и молодежная политика;
- организация мероприятий по охране окружающей среды, экологическому просвещению и повышению уровня экологической культуры;
- управление системой образования и молодежной политикой;
- реализация национальных проектов "Демография" и "Образование".

Объем финансирования программы за счет бюджета ВГО составляет 29 813 272,33 тыс. рублей, в том числе:

- 2024 год – 4 119 494,23 тыс. рублей;
- 2025 год – 4 282 296,35 тыс. рублей;
- 2026 год – 4 282 296,35 тыс. рублей;
- 2027 год – 4 282 296,35 тыс. рублей;
- 2028 год – 4 282 296,35 тыс. рублей;
- 2029 год – 4 282 296,35 тыс. рублей;
- 2030 год – 4 282 296,35 тыс. рублей.

Объем финансирования программных мероприятий за счет средств федерального бюджета – 5 673 583,11 тыс. рублей, краевого бюджета – 49 945 725,01 тыс. рублей.

Рассмотрев программу, Контрольно-счетная палата полагает необходимым отметить следующее.

1. Объем финансового обеспечения муниципальной программы на 2024-2025 годы соответствует объему средств, предусмотренных на плановый период 2024-2025 годов муниципальным правовым актом города Владивостока № 22-МПА от 12.12.2022 "О бюджете Владивостокского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов" (далее – решение о бюджете ВГО), на реализацию муниципальных программ: "Развитие образования города Владивостока", "Молодежь – Владивостоку", "Организация мероприятий по охране окружающей среды, экологическому просвещению, образованию и информированию населения города Владивостока", "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Владивостокского городского округа". На период с 2026 года по 2030 год объем финансового обеспечения муниципальной программы ежегодно предусмотрен на уровне 2025 года.

1.2. Выявлены факты, свидетельствующие о недостаточной финансовой обеспеченности комплексов процессных мероприятий, а в отдельных случаях о полном отсутствии финансового обеспечения. Например:

- расходы на мероприятия, предусматривающие в том числе финансовое обеспечение выполнения муниципального задания учреждениями образования, запланированы с 2025 по 2030 год на одном уровне, что не обеспечивает ежегодное увеличение расходов на заработную плату и коммунальные услуги, связанное с индексацией окладов и ростом тарифов;

- в разделе 4 паспорта муниципальной программы не предусмотрено финансовое обеспечение как отдельно взятых мероприятий структурных элементов подпрограмм<sup>1</sup>, так и в целом комплексов процессных мероприятий<sup>2</sup> и муниципальных проектов<sup>3</sup>, при этом указанные мероприятия направлены на рост соответствующих показателей муниципальной программы.

2. Структура муниципальной программы не отвечает как общей концепции порядка разработки и реализации муниципальных программ, так и отдельным его требованиям.

2.1. В составе подпрограмм предусмотрены комплексы процессных мероприятий, состоящие из одного мероприятия структурного элемента подпрограммы вместо группы скоординированных мероприятий, что противоречит пункту 1.2.3 порядка разработки и реализации муниципальных программ.

2.2. Мероприятия, входящие в состав комплексов процессных мероприятий "Развитие инфраструктуры организаций дошкольного образования" и "Развитие инфраструктуры общеобразовательных организаций" направлены на достижение результатов национальных и региональных проектов, то есть соответствуют определению муниципального проекта. Следовательно, отнесение указанных мероприятий к структурному элементу подпрограммы "комплекс процессных мероприятий" противоречит пункту 1.2.3 порядка разработки и реализации муниципальных программ.

2.3. В разделе 2 паспорта муниципальной программы некорректно сформулирован показатель "Доля детей ВГО в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием". Единица измерения показателя и его числовые значения соответствуют численности детей, следовательно, наименование показателя необходимо изменить на "Количество детей ВГО в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием".

2.4. В разделе 3 паспорта муниципальной программы вместо краткого описания ожидаемых результатов от реализации мероприятий структурного элемента указаны либо ожидаемые результаты без цифрового значения, либо показатель муниципальной программы, либо описание социально-

---

<sup>1</sup> организация и проведение мероприятий по развитию и поддержке педагогических кадров образовательных учреждений; проведение мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание обучающихся; выполнение текущего, капитального, аварийно-восстановительного ремонта образовательных организаций и др.;

<sup>2</sup> развитие инфраструктуры организаций дошкольного и общего образования, организация и проведение мероприятий различной направленности,

<sup>3</sup> модернизация школьных систем образования в Приморском крае.

экономического эффекта от мероприятия без указания цифрового значения, что не соответствует требованиям пункта 2.2.2 порядка разработки и реализации муниципальных программ.

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
города Владивостока  
А.Н. Пригорнева