

**Заключение**  
**на муниципальную программу "Экономика и финансы города**  
**Владивостока"**

23.09.2023

№ 5

Настоящее заключение на муниципальную программу "Экономика и финансы города Владивостока" подготовлено на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, статьи 7 муниципального правового акта города Владивостока № 331-МПА от 17.11.2011 "Положение о Контрольно-счетной палате города Владивостока", статьи 16 муниципального правового акта города Владивостока № 18-МПА от 11.03.2008 "Положение о бюджетном процессе в городе Владивостоке", в соответствии с пунктом 7 раздела II плана работы Контрольно-счетной палаты города Владивостока на 2023 год.

При подготовке настоящего заключения использованы следующие нормативные документы:

Бюджетный кодекс РФ; Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ); Указ Президента РФ № 474 от 21.07.2020 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года"; Распоряжение Правительства РФ № 326-р от 29.02.2016 "Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года"; постановление администрации города Владивостока № 1849 от 18.07.2023 "О Порядке разработки и реализации муниципальных программ в администрации города Владивостока" (далее – порядок разработки и реализации муниципальных программ).

Целями программы является: повышение качества управления муниципальными финансами Владивостокского городского округа; обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Владивостока; создание условий для эффективного управления муниципальным имуществом города Владивостока, необходимого для выполнения муниципальных функций органами администрации города Владивостока, и отчуждения муниципального имущества города Владивостока, востребованного в коммерческом обороте; обеспечение благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития субъектов малого и среднего предпринимательства города Владивостока путем увеличения численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход". Цели программы сопоставимы с полномочиями органов местного самоуправления, определенными Федеральным законом № 131-ФЗ.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является управление финансов администрации города Владивостока (далее – управление финансов), соисполнители программы: управление развития

предпринимательства и потребительского рынка администрации города Владивостока; управление муниципальной собственности г. Владивостока.

Программа включает три подпрограммы: "Управление развития предпринимательства и потребительского рынка администрации города Владивостока"; "Управление муниципальным имуществом города Владивостока"; "Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке".

Программа реализуется в период с 01.01.2024 по 31.12.2030.

Общий объем финансирования программы за счет бюджета ВГО составляет 5 124 827,81 тыс. руб., в том числе:

2024 год – 712 928,66 тыс. рублей;

2025 год – 735 316,52 тыс. рублей;

2026 год – 735 316,53 тыс. рублей;

2027 год – 735 316,51 тыс. рублей;

2028 год – 735 316,55 тыс. рублей;

2029 год – 735 316,51 тыс. рублей;

2030 год – 735 316,53 тыс. рублей.

Привлечение средств из бюджетов вышестоящих уровней не предусматривается.

Программа является преемственной по отношению к мероприятиям, реализуемым в 2023 году в трех муниципальных программах: "Управление муниципальными финансами Владивостокского городского округа" на 2014 - 2025 годы<sup>1</sup>, "Управление муниципальным имуществом города Владивостока" на 2019 - 2025 годы<sup>2</sup> и "Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке" на 2020 - 2025 годы<sup>3</sup>.

Контрольно-счетная палата полагает отметить следующее.

**1.** Объем финансового обеспечения муниципальной программы на 2024-2025 годы соответствует объему средств, предусмотренных на указанный период сводной бюджетной росписью по состоянию на 13.08.2023.

На период с 2026 года по 2030 год объем финансового обеспечения муниципальной программы ежегодно предусмотрен на уровне 2025 года.

**1.1.** В период реализации программы не предусмотрено финансовое обеспечение комплексов процессных мероприятий: "Социальная поддержка граждан, имеющих трех и более детей, в виде единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно", а также "Организация проведения работ по землеустройству и землепользованию, комплексных кадастровых работ на территории ВГО", направленных на рост соответствующих показателей муниципальной программы. В результате не обеспечивается выполнение задачи подпрограммы "Управление муниципальным имуществом города Владивостока" и

---

<sup>1</sup> утверждена постановлением администрации города Владивостока № 7646 от 31.07.2014;

<sup>2</sup> утвержденной постановлением администрации города Владивостока № 3147 от 16.11.2018;

<sup>3</sup> утверждена постановлением администрации города Владивостока № 3331 от 3.09.2019;

возможность достижения общественно значимого эффекта от реализации структурных элементов подпрограммы.

Соответственно существуют риски не достижения показателя муниципальной программы: *"Количество граждан, имеющих трех и более детей, которым за счет средств местного бюджета в пределах бюджетных ассигнований предоставлена единовременная денежная выплата взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно"*, значение которого запланировано с ростом (от 436 единиц в 2024 году до 642 единиц к концу 2030 года), а также *"Количество кадастровых кварталов, по которым внесены сведения в ЕГРН в результате проведения комплексных кадастровых работ на территории ВГО"* (предусмотрено на 2024 год в количестве 4 единиц).

2. Структура муниципальной программы не отвечает как общей концепции порядка разработки и реализации муниципальных программ, так и отдельным его требованиям.

2.1. В разделе 3 муниципальной программы *"Задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в сфере реализации муниципальной программы"* указывается о необходимости проведения мероприятия по увеличению количества многодетных семей, получивших денежную выплату взамен предоставления земельного участка, *в целях снижения уровня бедности и обеспечения устойчивого роста численности населения.*

В тоже время, указанная цель не заявлена ни в паспорте муниципальной программы, ни в разделе 2 программы *"Описание приоритетов и целей муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы"*.

2.2. Каждая подпрограмма состоит из нескольких комплексов процессных мероприятий. При этом ряд комплексов процессных мероприятий состоит из одного мероприятия, тогда как согласно порядку разработки и реализации муниципальных программ (пункт 1.2.3) должны состоять из группы скоординированных мероприятий. В отдельных случаях наименования комплексов процессных мероприятий идентичны наименованию мероприятия, входящего в его состав.

Например, комплекс процессных мероприятий *"Обслуживание муниципального долга Владивостокского городского округа"* включает только одно мероприятие - *"Обслуживание муниципального долга ВГО"*.

Аналогично по одному мероприятию содержится в комплексах:

- *"Организация проведения работ по землеустройству и землепользованию, комплексных кадастровых работ на территории Владивостокского городского округа"*;

- *"Социальная поддержка граждан, имеющих трех и более детей, в виде единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно"*;

- *"Оценка эффективности предоставления льгот по земельному налогу резидентам свободного порта Владивосток"*;

- "Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля";
- "Вовлечение муниципального имущества Владивостокского городского округа в экономический оборот".

Кроме того, мероприятия, имеющие общую целевую ориентацию, отнесены в разные комплексы процессных мероприятий подпрограмм, тогда как должны входить в единый комплекс процессных мероприятий (например, мероприятие "Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления, муниципальных казённых учреждений ВГО"), что свидетельствует о наличии возможности объединения (группировки) ряда мероприятий в один комплекс процессных мероприятий.

**3.** Установлен ряд замечаний к формированию показателей программы.

**3.1.** Согласно разделу 2 паспорта программы в качестве базового значения показателей программы принято их фактическое значение за год, предшествующий году разработки проекта муниципальной программы (2022 год).

В разделе 2 паспорта программы (пункт 9) базовое значение показателя *"Количество граждан, имеющих трех и более детей, которым за счет средств местного бюджета в пределах бюджетных ассигнований представлена единовременная денежная выплата взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно"* установлено в количестве 436 единиц, тогда как в 2022 году указанная поддержка не осуществлялась, то есть базовое значение показателя недостоверно.

Кроме того, учитывая, что финансовое обеспечение денежной выплаты осуществляется за счет 2 источников – средств местного и краевого бюджетов<sup>4</sup>, полагаем целесообразным исключить слова **"за счет средств местного бюджета"** из наименования показателя программы.

**3.2.** В составе показателей муниципальной программы не предусмотрен показатель, характеризующий достижение ожидаемого результата от реализации комплекса процессных мероприятий *"Повышение престижа предпринимательской деятельности, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности"*, финансовое обеспечение которого предусмотрено начиная с 2024 года, что не позволяет количественно измерить выполнение задачи, решаемой в рамках указанного комплекса мероприятий.

**3.3.** При сохранении в 2024-2025 годах уровня финансирования мероприятий подпрограммы *"Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке"* относительно действующей в настоящее время программы, отдельные показатели сокращены.

Например, действующей программой предусмотрено увеличение количества проведенных консультаций по имущественной поддержке для

---

<sup>4</sup> Порядок предоставления и расходования субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, иной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно (приложение № 12 к государственной программе Приморского края "Социальная поддержка населения Приморского края" № 918-па от 27.12.2019).

субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим (с 82 единиц в 2023 году до 86 – в 2026 году), в то же время в предложенном проекте программы такой показатель и, соответственно, проведение мероприятий не предусматриваются, новое мероприятие взамен указанного не закладывается, что может негативно сказаться на достижении цели программы и ожидаемого социально-экономического эффекта от реализации подпрограммы.

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
города Владивостока  
С.И. Раудина