

Заключение на муниципальную программу "Дороги Владивостока"

20.09.2023

№ 4

Настоящее заключение на муниципальную программу "Дороги Владивостока", подготовлено на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, статьи 7 муниципального правового акта города Владивостока № 331-МПА от 17.11.2011 "Положение о Контрольно-счетной палате города Владивостока", статьи 16 муниципального правового акта города Владивостока № 18-МПА от 11.03.2008 "Положение о бюджетном процессе в городе Владивостоке", в соответствии с пунктом 7 раздела II плана работы Контрольно-счетной палаты города Владивостока на 2023 год.

При подготовке настоящего заключения использованы следующие нормативные документы:

Бюджетный кодекс РФ; Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ); постановление Правительства РФ № 1596 от 20.12.2017 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы"; постановление Администрации Приморского края № 919-па от 27.12.2019 "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие транспортного комплекса Приморского края"; постановление администрации города Владивостока № 1849 от 18.07.2023 "О Порядке разработки и реализации муниципальных программ в администрации города Владивостока" (далее – порядок разработки и реализации муниципальных программ).

Целью программы является обеспечение транспортной доступности ВГО. Цель программы сопоставима с полномочиями органов местного самоуправления, определенными Федеральным законом № 131-ФЗ.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является управление дорог администрации города Владивостока, соисполнители программы не предусмотрены.

Программа включает подпрограмму "Развитие дорожной отрасли ВГО" и ряд комплексов процессных мероприятий.

Общий объем финансирования программы за счет бюджета ВГО составляет 1 881 000,98 тыс. рублей, в том числе:

- 2024 год – 343 170,40 тыс. рублей;
- 2025 год – 332 334,99 тыс. рублей;
- 2026 год – 302 335,00 тыс. рублей;
- 2027 год – 302 334,99 тыс. рублей;
- 2028 год – 302 335,00 тыс. рублей;
- 2029 год – 149 245,30 тыс. рублей;
- 2030 год – 149 245,30 тыс. рублей.

За счет средств краевого бюджета объем финансирования программных мероприятий составляет 735 247,13 тыс. рублей (2024 год – 465 247,13 тыс. рублей, 2025 год – 270 000,00 тыс. рублей).

Рассмотрев программу, Контрольно-счетная палата полагает, необходимым отметить следующее.

1. Объем финансового обеспечения муниципальной программы на 2024-2025 годы соответствует объему средств, предусмотренных на указанный период сводной бюджетной росписью по состоянию на 13.09.2023. На период с 2026 года по 2028 год объем финансового обеспечения муниципальной программы предусмотрен на комплекс процессных мероприятий "Приобретение специализированной дорожной техники и оборудования для нужд ВГО"¹ и "Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений ВГО", в 2029 и 2030 годах только на комплекс процессных мероприятий.

1.1. В период реализации программы не предусмотрено финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий, направленных на решение задач и рост соответствующих показателей муниципальной программы, таких как: "Ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения ВГО и сооружений на них", "Содержание дорожной инфраструктуры ВГО".

Это не обеспечивает реализацию заявленных приоритетов и целей муниципальной программы.

1.2. Разделом 4 паспорта муниципальной программы не предусмотрено финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ "Содержание городских территорий", при этом прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями предусматривает выполнение муниципального задания на весь период реализации программы.

Также не предусмотрено финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий "Субсидии муниципальным бюджетным учреждениям ВГО на содержание имущества", в рамках которого в числе прочего осуществляется уплата налога на имущество, земельного и транспортного налогов, что может повлечь применение к учреждению штрафных санкций за неуплату налогов.

1.3. Финансовое обеспечение муниципального проекта "Дорожная сеть Владивостокского городского округа" предусмотрено до 2025 года, при этом значение показателя "Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения ВГО, приведенных в нормативное состояние в рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", рассчитан до 2024 года.

¹ предусматривает уплату лизинговых платежей.

2. Структура муниципальной программы не отвечает как общей концепции порядка разработки и реализации муниципальных программ, так и отдельным его требованиям.

2.1. В разделе 2 "Описание приоритетов и целей муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы" указаны правовые акты вышестоящих уровней, на основании которых определены приоритеты муниципальной политики в сфере содержания и развития улично-дорожной сети ВГО, однако приоритеты муниципальной политики не описаны, что противоречит пункту 2.2.1 порядка разработки и реализации муниципальных программ.

2.2. Подпрограмма состоит из муниципальных проектов и нескольких комплексов процессных мероприятий. При этом каждый комплекс процессных мероприятий состоит из одного мероприятия, тогда как согласно порядку разработки и реализации муниципальных программ (пункт 1.2.3) должны состоять из группы скоординированных мероприятий. Наименования комплексов процессных мероприятий идентичны наименованию мероприятия, входящего в его состав.

Кроме того, мероприятия, входящие в несколько комплексов процессных мероприятий, схожи с мероприятиями, объединенными в муниципальный проект, что свидетельствует о наличии возможности группировки ряда мероприятий в один комплекс процессных мероприятий.

2.3. В разделе 3 паспорта муниципальной программы вместо краткого описания ожидаемых результатов от реализации мероприятий указаны показатели муниципальной программы, что не соответствует требованиям пункта 2.2.2 порядка разработки и реализации муниципальных программ.

2.4. Мероприятие "Приобретение специализированной дорожной техники и оборудования для нужд ВГО" одноименного комплекса процессных мероприятий не соответствует сути мероприятия – финансовое обеспечение мероприятия предусмотрено на уплату лизинговых платежей, поставка машин и оборудования по договору лизинга осуществлена за рамками реализации муниципальной программы.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
города Владивостока
А.Н. Пригорнева