

Заключение на муниципальную программу "Здоровый Владивосток"

09.10.2023

№ 11

Настоящее заключение на проект муниципальной программы "Здоровый Владивосток" подготовлено на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, статьи 7 муниципального правового акта города Владивостока № 331-МПА от 17.11.2011 "Положение о Контрольно-счетной палате города Владивостока", статьи 16 муниципального правового акта города Владивостока № 18-МПА от 11.03.2008 "Положение о бюджетном процессе в городе Владивостоке", в соответствии с пунктом 7 раздела II плана работы Контрольно-счетной палаты города Владивостока на 2023 год.

Проект муниципальной программы "Здоровый Владивосток" поступил в Контрольно-счетную палату города Владивостока 19.09.2023.

При подготовке настоящего заключения использованы следующие нормативные документы:

Бюджетный кодекс РФ; Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003; Федеральный закон № 172-ФЗ от 28.06.2014 "О стратегическом планировании в Российской Федерации"; Указ Президента РФ № 474 от 21.07.2020 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года"; постановление Администрации Приморского края № 932-па от 27.12.2019 "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края"; распоряжение Правительства Приморского края № 749-рп от 30.11.2022 "О плановых значениях показателей направлений деятельности муниципальных образований Приморского края, показателей и индикаторов по оценке эффективности деятельности Губернатора Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края на 2022-2023 годы"; постановление администрации города Владивостока № 1849 от 18.07.2023 "О порядке разработки и реализации муниципальных программ в администрации города Владивостока" (далее – порядок № 1849 от 18.07.2023).

Программа является преемственной по отношению к мероприятиям, реализуемым в 2023 году в рамках муниципальной программы "Доступная среда на 2021 – 2025 годы"¹, в 2022 году в рамках муниципальной программы "Здоровый город"².

Период реализации муниципальной программы: 01.01.2024 – 31.12.2030.

Ответственным исполнителем программы является управление развития общественных инициатив администрации города Владивостока.

Соисполнителями программы выступают управление содержания жилищного фонда администрации города Владивостока; управление по исполнению отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда администрации города Владивостока.

¹ утверждена постановлением администрации города Владивостока № 3668 от 14.09.2020;

² утверждена постановлением администрации города Владивостока № 2662 от 17.09.2013;

Целями программы являются:

- увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, посредством формирования у населения мотивации к ведению здорового образа жизни, включая снижение потребления табака, алкоголя, увеличение физической активности, здоровое питание;
- предоставление жителям Владивостокского городского округа возможности для оценки своего здоровья путем прохождения профилактического медицинского осмотра и (или) диспансеризации;
- создание условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах.

Программа включает две подпрограммы: "Здоровый город", "Обеспечение доступной среды для инвалидов".

В целом структура и содержание муниципальной программы "Здоровый Владивосток" соответствуют требованиям порядка № 1849 от 18.07.2023.

На весь период реализации программы финансовое обеспечение программных мероприятий не предусмотрено, что не обеспечивает достижение заявленных целей муниципальной программы.

В соответствии с пунктом 1.2 статьи 16 положения о бюджетном процессе в городе Владивостоке³ управлением развития общественных инициатив предоставлен расчет общего объема финансирования, необходимого для реализации комплекса процессных мероприятий "Укрепление общественного здоровья", предусмотренных подпрограммой "Здоровый город".

Общий объем необходимого финансирования составляет 1 000,00 тыс. рублей на 2024 год. Денежные средства планируется направить на организацию и проведение городских акций, направленных на формирование у населения города Владивостока, навыков ведения здорового образа жизни.

Планируется заключить муниципальный контракт на проведение не менее 3 городских акций, направленных на формирование у населения города Владивостока, навыков ведения здорового образа жизни, с общим количеством участников не менее 1 000 человек.

Для каждой цели муниципальной программы формируются показатели, отражающие конечные общественно-значимые социально-экономические эффекты от реализации муниципальной программы.

В ходе рассмотрения проекта муниципальной программы установлено следующее.

1. Значение такого показателя программы как "увеличение числа граждан, принявших участие в мероприятиях, направленных на формирование здорового образа жизни" не соответствует сути его наименования. Значение показателя остается неизменным в течение 2026-2030 годов – 1 200 человек.

2. В соответствии с подпунктом в) пункта 2.2.1 стратегические приоритеты включают в себя задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере муниципального управления Владивостокского городского округа.

В рамках описания задач приводятся предлагаемые механизмы (способы) их достижения (планируемые мероприятия). Ожидаемые результаты

³ утверждено муниципальным правовым актом города Владивостока № 18-МПА от 11.03.2008;

реализации муниципальной программы приводятся с учетом сферы ответственности и полномочий ответственного исполнителя, соисполнителей, участников муниципальной программы.

В разделе 3 "Задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в сфере реализации муниципальной программы" содержится ожидаемое достижение следующих результатов:

- организация работы "Горячей линии" по вопросам трудоустройства в медицинские учреждения города Владивостока;
- трудоустройство медицинских работников на вакантные должности в государственные медицинские организации города Владивостока, уменьшение кадрового дефицита.

Вместе с тем, согласно Уставу Приморского края № 14-КЗ от 06.10.1995 Правительство Приморского края в соответствии с компетенцией Приморского края и в пределах своих полномочий участвует в проведении единой государственной политики в сфере здравоохранения. Вопросы здравоохранения являются полномочиями государственной власти субъектов Российской Федерации и не относятся к вопросам местного значения городского округа.

В структуру муниципальной программы включен комплекс процессных мероприятий "Привлечение специалистов для работы в учреждения здравоохранения города Владивостока", таких как:

- информирование потенциальных кандидатов о наличии вакансий в учреждениях здравоохранения города Владивостока путем размещения ежемесячной информации на официальном сайте администрации города Владивостока;
- консультирование по вопросам трудоустройства в медицинские учреждения города, в том числе о мерах социальной поддержки при трудоустройстве в государственные медицинские организации.

Ответственный исполнитель комплекса процессных мероприятий – управление по исполнению отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда администрации города Владивостока.

В соответствии с положением об управлении по исполнению отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда администрации города Владивостока, утвержденным постановлением администрации города Владивостока № 621 от 01.06.2010, к функциям, задачам и обязанностям управления вопросы в области здравоохранения не относятся.

Кроме того, все учреждения здравоохранения города Владивостока находятся в ведомстве Приморского края. Не указан источник информации о наличии вакансий в учреждениях здравоохранения города Владивостока, а также не приведены планируемые меры социальной поддержки администрации города Владивостока при трудоустройстве в государственные медицинские организации.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
города Владивостока
М.В. Быкова