

ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

"Проверка полноты поступления в бюджет города доходов от платы за право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов и за право размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа"

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Владивостока от 29.09.2023 протокол № 5)

Объектом контрольного мероприятия являлось: управление развития предпринимательства и потребительского рынка администрации города Владивостока.

Цель контрольного мероприятия: контроль за полнотой и своевременностью поступления доходов от платы за право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов (далее - НТО) и за право размещения НТО на территории Владивостокского городского округа.

Проверяемый период деятельности: 01.01.2022 до 30.04.2023 (в части осмотров – на момент проведения проверки).

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено следующее.

В нарушение Федерального закона № 381-ФЗ от 28.12.2009, а также порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Приморского края схем размещения нестационарных торговых объектов (НТО), утвержденного приказом департамента лицензирования и торговли Приморского края № 114 от 15.12.2015, схема размещения НТО на территории ВГО сформирована без указания координат характерных точек границ земельного участка в отношении 46 НТО, по 29 из них также не утвержден картографический материал, что затрудняет контроль за соблюдением требований градостроительного, земельного законодательства, правил благоустройства при фактическом размещении объектов на территории ВГО и способствует возникновению незаконных объектов на потенциально пригодных для размещения НТО земельных участках.

Управлением допущены нарушения сроков заключения соглашений, установленных порядком, условий и сроков внесения платы за право включения хозяйствующего субъекта в схему размещения НТО на территории ВГО, платы за размещение НТО на территории ВГО, утвержденного постановлением администрации г. Владивостока № 2023 от 16.07.2018 (далее- порядок № 2023). В ряде случаев соглашения заключены через 7 и более дней после принятия постановления о включении хозяйствующих субъектов в схему размещения НТО, тогда как следовало - в течение 3 рабочих дней.

В ряде случаев соглашения заключались ранее принятия постановления о включении хозяйствующего субъекта в схему размещения НТО, что обусловлено длительностью административных процедур по подготовке постановлений.

Управлением не принимались действенные меры по заключению соглашений с хозяйствующими субъектами, уклоняющимися от заключения соглашений. В ряде случаев уведомления о необходимости заключения

соглашений направлялись субъектам однократно (например, ИП Пархоменко и ООО "Птицефабрика Уссурийская" в 2018 году), в дальнейшем, какие-либо действия не производились. При этом у администрации города Владивостока отсутствуют полномочия по принуждению указанных хозяйствующих субъектов к подписанию соглашений либо к принятию санкций к ним за уклонение от подписания соглашения, в том числе путем исключения из схемы.

В нарушение пункта 5 порядка № 2023 управлением не заключены соглашения о размещении НТО с 4 субъектами (ИП Варданян С.А., ООО "Нордстрой", ИП Пархоменко О.И., ООО "Птицефабрика Уссурийская") по 5 местам схемы, что привело к не поступлению доходов в бюджет за проверяемый период в сумме 731,36 тыс. рублей.

Кроме того, не заключены соглашения в отношении 12 мест, включенных в схему как ранее действующие на основании договоров аренды на земельные участки, располагаемые под НТО. Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия наличие договоров аренды не подтверждено УМС. В результате, в отсутствие как договоров аренды, так и соглашений о размещении НТО за занимаемые предпринимателями бесплатно под торговые точки земельные участки в бюджет ВГО не поступают доходы, размер которых, исходя из платы за размещение НТО, за проверяемый период составил 1 506,03 тыс. рублей.

Также не заключены соглашения в отношении 54 мест, включенных в схему до 17.04.2018 (по заявлению субъектов, без указания координат) и не соответствующих требованиям законодательства (находятся в границах проезжей части; в границах зеленой зоны, сквера; инженерных сетей и прочее). При этом на протяжении более 5 лет уполномоченным органом администрации меры к исключению объектов из схемы не приняты.

Между тем в случае положительного решения вопроса по уточнению координат (с учетом соблюдения требований законодательства) и размещения включенных в схему 54 объектов бюджет ВГО мог получить дополнительные доходы за проверяемый период (16 месяцев) в сумме 5 128,10 тыс. рублей.

Управлением не обеспечен должный контроль за соблюдением хозяйствующими субъектами условий соглашений о включении в схему размещения НТО и соглашений о размещении НТО, в результате рядом хозяйствующих субъектов НТО размещены с нарушением требований действующих соглашений и условий схемы, что в том числе привело к недополучению доходов в бюджет города. Так, осмотрами выявлено:

- 3 объекта (в районе ул. Катерная, 7а, ул. Невельского, 15, ул. Луговая, 21), числящиеся в схеме и соглашениях как "павильоны", фактически являются "киосками", плата по которым выше, что в итоге привело к недополучению доходов в сумме 922,08 тыс. рублей за проверяемый период;

- по 16 объектам фактическая площадь НТО превышает площадь, указанную в схеме и в соглашениях на размещение НТО. Кроме того, по отдельным из них фактическая специализация торговой точки не соответствует специализации, предусмотренной схемой (вместо торговли продовольственными и непродовольственными товарами оказываются услуги шиномонтажа; вместо социально значимых товаров реализуются кондитерские изделия). В случае взимания платы исходя из фактически занимаемой площади

и специализации НТО, дополнительный доход в бюджет мог составить в проверяемом периоде 901,35 тыс. рублей;

- в 13 объектах - в нарушение пункта 4.4.5 соглашений о размещении НТО фактически торговая деятельность осуществляется третьими лицами. Несмотря на внесение изменений в порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления Приморского края схем размещения НТО № 114 от 15.12.2015, позволяющих начиная с 23.03.2023 исключать из схемы хозяйствующие субъекты, допустившие передачу прав на владение и (или) пользование НТО третьим лицам, управлением меры к исключению субъектов из схемы до настоящего времени не приняты;

- 22 объекта, числящиеся в схеме как "занятые", с хозяйствующими субъектами которых заключены соглашения на размещение НТО фактически в адресных ориентирах, определенных схемой, отсутствуют, что указывает на риски размещения объектов по иным местам, не предусмотренным схемой (например, ООО "БВ" по ул. Хабаровская, 19);

- 17 объектов в нарушение требований пункта 10 Федерального закона № 381-ФЗ от 28.12.2009 "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" размещены не в координатах характерных точек границ земельного участка, выделенного под НТО согласно схеме и указанных в соглашениях о размещении НТО;

- 1 объект размещен ООО "Гудвин" в пределах координат земельного участка, но на меньшей площади, чем предусмотрено схемой для НТО, что привело к тому, что оставшаяся часть места была незаконно занята третьими лицами. При этом обращает на себя внимание наличие просроченной задолженности за предпринимателем, которая по состоянию на 01.04.2023 по всем соглашениям составила 1 694,59 тыс. рублей и непринятие мер по ее взысканию со стороны управления в условиях отсутствия поступлений платы на протяжении проверяемого периода, свидетельствующее о бездействии управления.

Большинство осмотренных объектов не соответствуют типовым архитектурно-художественным решениям, установленным постановлением администрации города Владивостока № 1492 от 09.04.2020. В то же время штрафные санкции, предусмотренные соглашениями на размещение НТО, в отношении лиц, допустивших указанные нарушения, не применялись.

По результатам осмотров также выявлено 28 торговых объектов, размещенных в отсутствие правоустанавливающих документов, в том числе расположенных на местах схемы, которые не заняты включенными в схему хозяйствующими субъектами.

В случае положительного рассмотрения вопроса о возможности включения мест, на которых расположены указанные объекты, в схему размещения НТО, дополнительные доходы бюджета только за один месяц могли составить 332,61 тыс. рублей, за проверяемый период - 5 321,72 тыс. рублей.

Управлением развития предпринимательства не в полной мере исполнялись полномочия администратора доходов бюджета, установленные статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ, в части ведения претензионно-исковой работы.

В ряде случаев претензии не выставлялись, соответствующие проценты за пользование чужими денежными средствами в рамках действия статьи 395 Гражданского кодекса, а также пени, предусмотренные условиями соглашений, не начислялись и не взыскивались, что не позволило получить дополнительные доходы в бюджет в сумме 209,67 тыс. рублей.

В отдельных случаях отсутствие своевременной претензионной работы привело к потерям доходов бюджета, поскольку задолженность была списана в связи с ликвидацией предпринимателя.

Также установлены нарушения требований законодательства по бюджетному учету, повлекшие искажения бюджетной отчетности о состоянии дебиторской задолженности.

По результатам контрольного мероприятия на имя заместителя главы администрации - начальника управления развития предпринимательства и потребительского рынка администрации города Владивостока внесено представление.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города Владивостока
С.И. Раудина