

Информация о результатах проверки законности и эффективности использования бюджетных средств на реализацию отдельного мероприятия "Обеспечение земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, инженерной инфраструктурой" муниципальной программы "Архитектура, землеустройство, жилище и строительство в городе Владивостоке"

(Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Владивостока от 21.07.2023 протокол № 4)

Объекты контрольного мероприятия: управление дорог администрации города Владивостока, управление архитектуры и строительства объектов Владивостокского городского округа администрации города Владивостока.

Проверяемый период деятельности: 2021-2022 годы.

По результатам проверки установлено следующее:

Отдельное мероприятие "Обеспечение земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, инженерной инфраструктурой" направлено на оказание поддержки многодетным семьям при строительстве индивидуальных жилых домов. Реализация данного мероприятия предусматривает разработку и утверждение проектно-сметной документации, а также строительство инженерной инфраструктуры к границам земельных участков, бесплатно предоставленных гражданам, в целях снижения затрат на строительство жилых домов и улучшения жилищных условий.

Ожидаемым результатом реализации мероприятия является – увеличение количества семей, имеющих трех и более детей, получивших земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов, обеспеченных инженерной инфраструктурой

Целевыми индикаторами выполнения Отдельного мероприятия является увеличение количества земельных участков, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей и обеспеченных:

- 1) подъездными автомобильными дорогами и проездами;
- 2) электроснабжением;
- 3) водоснабжением;
- 4) водоотведением.

Работы выполненные и оплаченные в проверяемый период повлияли на достижение только на одного целевого индикатора – обеспечение подъездными автомобильными дорогами и проездами (согласно отчетам обеспечено 575 участков при плане 463). При этом в отношении 295 участков (где проводились работы в проверяемый период), строительство дорожной инфраструктуры не завершено (не выполнены работы по устройству всех слоев дорожной одежды), из них в отношении 277 участков, расположенных в районе бухты Лазурная, до настоящего времени не завершен первый этап строительства (не завешена расчистка участка запроектированной дороги от зеленых насаждений).

Остальные показатели выполнения Отдельного мероприятия по состоянию на 01.01.2023 не достигнуты (электроснабжением обеспечены 12 участков из 124), водоснабжением и водоотведением участки не обеспечены, при плане 64 участка).

Из 126 сформированных и предоставленных земельных участков (в районе ул. Артековская, 2) 54 признаны полностью непригодными для использования, а строительство дорожной инфраструктуры в указанном районе признано нецелесообразным в связи с высокой стоимостью производства работ, а также невозможностью строительства без частичного изъятия предоставленных гражданам участков.

В нарушение условий муниципального контракта № 960/293-458/20 от 26.10.2020 заключенного с СК "Центурион Плюс" на строительство подъездных путей к земельным участкам (в районе ул. Анучинская, 56) управлением дорог не приняты меры к возмещению стоимости полученных возвратных ресурсов (дров), что привело к недопоступлению денежных средств в бюджет ВГО в сумме 151,97 тыс. рублей.

В нарушение действующего законодательства, объем работ, установленный в документации к аукциону в электронной форме на строительство дорожной инфраструктуры в районе бухты Лазурная, не соответствует утвержденной проектной документацией по объекту закупки.

Так, сметой содержащейся в составе аукционной документации, количество деревьев подлежащих валке уменьшено на 20,4 % (по сравнению с проектом), при этом масса дров подлежащих погрузке и перевозке увеличена в 5,8 раза.

Указанный факт привел к необоснованному увеличению массы дров, подлежащих погрузке и перевозке на 7 988,494 тонн и, соответственно, к завышению НМЦК на сумму 5 285,16 тыс. рублей.

Для расчета массы получаемых дров, управлением дорог использована формула, учитывающая средний диаметр (35,0 см) и высоту ствола деревьев (5 метров), а также плотность дерева (коэффициент 0,87). Таким образом, масса для погрузки и перевозки одного дерева составила 0,4 тонны.

Исходя из данных о фактически сваленных деревьях в рамках исполнения муниципального контракта № 960/293-42/22 от 07.02.2022 на выполнение работ по строительству дорожной инфраструктуры в районе бухты Лазурная (заключен с ООО "ПСК "ВЛАДГРАД"), средний диаметр стволов деревьев составил 9,6 см.

Учитывая средний объем одного фактически сваленного дерева и коэффициент плотности древесины, использованный в проектной документации, погрузке и перевозке фактически подлежало 2 194,00 тонн древесины (вместо 8 891,50 тонн) на сумму 1 415,96 тыс. рублей. Таким образом, изменение сметной документации, повлекшее завышение НМЦК, привело к завышению объемов выполненных работ и их оплате на общую сумму 4 322,45 тыс. рублей.

Условиями муниципального контракта № 960/293-42/22 от 07.02.2022 предусмотрено, что все возвратные (ресурсы), образовавшиеся в результате исполнения настоящего контракта, пригодные для повторного использования, являются собственностью заказчика и подлежат реализации подрядчиком по рыночным ценам (цена реализации согласовывается с заказчиком)

В ЛСР к контракту стоимость древесины, разделанной на дрова, рассчитана (справочно) в размере 7 788,01 тыс. рублей. Расчет произведен на

основании сборника средних сметных цен на основные строительные ресурсы по Приморскому краю (стоимость 1 куб. метра 1,77 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой города Владивостока проведен мониторинг стоимости 1 куб. метра разделанной древесины (дрова) в Приморском крае в 2022 году. По данным интернет-источников цена 1 куб. метра дров составляла от 1,70 тыс. рублей до 3,00 тыс. рублей. Кроме того, условиями контракта предусмотрена разделка сваленных деревьев на дрова. Фактически стоимость работ по приведению возвратного материала в пригодное для использования состояние составила в сумме 3 608,08 тыс. рублей (акт формы КС-2 от 23.05.2022 № 2) или 1,61 тыс. рублей за 1 куб. метр дров.

Таким образом, утвержденная расценка на возвратные ресурсы (дрова) в размере 1,77 тыс. рублей за 1 куб. метр дров, примененная в ЛСР, являлась актуальной и обоснованной.

Вместе с тем, управлением дорог направлены запросы в коммерческие организации с целью и управлением архитектуры и строительства изучения рыночных цен на реализацию разделанной древесины, содержащей условие о самовывозе материалов из района проведения работ.

В целях определения рыночной цены управлением дорог принято наименьшее из представленных предложений (360,00 тыс. рублей за весь объем материала). При этом в использованном коммерческом предложении наименование оказываемой услуги – услуги по вывозу (покупке) разделанной древесины (вывоз с б. Лазурной).

При этом стоимость погрузки и перевозки дров в рамках контракта фактическая составила 5 738,77 тыс. рублей.

Учитывая содержащиеся в коммерческих предложениях о покупке дров условие о самовывозе, стоимость возвратного материала определена без учета важных ценообразующих факторов.

В нарушение условий муниципального контракта № 960/293-42/22 от 07.02.2022 управлением дорог в адрес подрядчика направлено письмо с просьбой перечислить денежные средства в сумме 360,00 тыс. рублей за возвратные материалы по контракту. Перечисление указанных денежных средств произведено 06.02.2023.

Таким образом, учитывая обоснованность расценки возвратных материалов, примененной в проектной документации и в сметах к муниципальному контракту № 960/293-42/22 от 07.02.2022, в связи с нарушением условий указанного муниципального контракта недопоступление денежных средств в бюджет ВГО составило в сумме 7 428,01 тыс. рублей.

Также, учитывая условие о самовывозе дров с места проведения работ, содержащееся в коммерческих предложениях, выполнение и оплата работ по погрузке и перевозке дров в сумме 5 738,77 тыс. рублей не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Кроме того, в нарушение действующего законодательства, хозяйственные операции, связанные с возвратными материалами (приемка, передача, продажа), не оформлены первичными учетными документами, с указанием величины натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни.

Проверкой установлено, что разрешение на снос зеленых насаждений (не занесенных в Красную книгу Российской Федерации), выданное управлением охраны окружающей среды, по результатам проверки до настоящего времени не закрыто, в связи с нахождением на месте производства работ (в районе бухты Лазурной) порубочных остатков и пней.

Таким образом, подрядчиком в нарушение пункта Правил благоустройства территории Владивостокского городского округа, утвержденных муниципальным правовым актом города Владивостока № 45-МПА от 15.08.2018, условий муниципального № 960/293-42/22 порубочные остатки не вывезены, а также не выполнен весь комплекс работ по обращению с отходами, образовавшимися при выполнении работ. При этом, несмотря на несоблюдение указанных норм и условий контракта, управлением дорог работы приняты и оплачены в полном объеме.

Проектной документацией по строительству дороги в районе бухты Лазурной предусмотрено, что вырубке подлежит древесно-кустарниковая растительность, занесенная в Красную Книгу РФ и Красную Книгу Приморского края.

Пунктом 5.3.13. муниципального контракта № 960/293-42/22 от 07.02.2022 установлен запрет на выполнение работ по сносу зеленых насаждений без разрешительных документов. Кроме того, в разрешении на снос зеленых насаждений, выданном управлением охраны окружающей среды, указано о необходимости получения разрешения на добывание объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу, до начала выполнения работ.

При этом письмом управления дорог подрядной организации фактически дано разрешение на проведение работ по рубке леса, с просьбой обходить и оградить деревья, занесенные в Красную книгу.

Совместным осмотром с сотрудниками управления охраны окружающей среды участка строительства дороги, зафиксировано отсутствие и гибель 165 деревьев, занесенных в Красную книгу. В результате уничтожения указанных деревьев ущерб объектам растительного мира Владивостокского городского округа, занесенным в Красную книгу РФ, составляет 1 097,50 тыс. рублей.

Осмотром участка строительства дорожной инфраструктуры¹ проведенного совместно со специалистом управления дорог, а также представителем подрядной организации, выявлены следующие недостатки:

- на участке присутствуют зеленые насаждения (кусты, деревья), в том числе расположенные непосредственно на запроектированной проезжей части дороги;
- на участках имеются сужения (участки, ширина которых меньше проектных решений), по краям участка расположены зеленые насаждения.

Таким образом, подготовительный этап строительства дороги после исполнения муниципального контракта не завершен. Строительство дороги, в соответствии с принятыми проектными решениями, потребует дополнительных работ по сносу зеленых насаждений, в том числе занесенных в Красную книгу РФ.

¹ акт осмотра 26.05.2023.

В нарушение действующего законодательства и условий муниципального контракта № 960/293-129/22 от 17.05.2022, заключенного с ИП Триленко Денис Сергеевич на выполнение работ по строительству подъездных автомобильных дорог к земельным участкам (в районе ул. Ломаная, 18), управлением дорог не предъявлены пени за несвоевременное выполнение работ. Работы до настоящего времени не выполнены. По состоянию на 09.06.2023 размер пени за нарушение срока выполнения работ составляет в сумме 130,08 тыс. рублей.

В нарушение действующего законодательства и условий муниципального контракта № 960/293-124/22 от 16.05.2022, заключенного с ООО БПК "Перспектива" на выполнение работ по разработке технической документации: "Анализ земельных массивов под размещение дорожной и инженерной инфраструктуры к земельным участкам, предоставленным для индивидуального жилищного строительства многодетным семьям по следующим адресам: ул. Артековская, д. 2 (площадка № 2), ул. Яблонева, д.123, ул. Радужная, д.11 в г. Владивостоке", не предъявлены пени за несвоевременное выполнение работ в сумме 3,19 тыс. рублей (срок выполнения работ нарушен на 18 календарных дней).

В нарушение пункта 5 Порядка предоставления и расходования субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, утвержденного постановлением администрации Приморского края № 945-па от 30.12.2019 "Об утверждении государственной программы Приморского края" управлением архитектуры и строительства нарушен срок направления предварительной заявки на предоставление соответствующих субсидий.

По результатам контрольного мероприятия на имя начальника управления дорог, на имя начальника управления архитектуры и строительства администрации города Владивостока внесены представления.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города Владивостока
Д.С. Алексеев