

**Заключение**  
**на проект муниципального правового акта города Владивостока**  
**"О внесении изменений в муниципальный правовой акт города**  
**Владивостока № 22-МПА от 12.12.2022 "О бюджете Владивостокского**  
**городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов"**

**14 апреля 2023 года**

**№ 4-бюджет**

Настоящее экспертное заключение подготовлено на основании статьи 30 муниципального правового акта города Владивостока № 18-МПА от 11.03.2008 "Положение о бюджетном процессе в городе Владивостоке".

Проект муниципального правового акта города Владивостока "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока № 22-МПА от 12.12.2022 "О бюджете Владивостокского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов" (далее – проект МПА) поступил в Контрольно-счетную палату города Владивостока 11.04.2023.

Основной целью представленного на экспертизу проекта МПА является корректировка доходной и расходной частей бюджета Владивостокского городского округа, перераспределение ассигнований бюджета между кодами бюджетной классификации Владивостокского городского округа (далее – бюджета ВГО), внесение изменений в программу муниципальных внутренних заимствований на 2023 год и плановый период.

**1. Доходы бюджета Владивостокского городского округа.**

**1.1. Утвержденный план по доходам на 2023 год** предлагается увеличить на 361 685,51 тыс. рублей, в том числе за счет:

**увеличения неналоговых доходов** в сумме 448 160,00 тыс. рублей, из них:  
- 35 145,00 тыс. рублей – от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;  
- 413 015,00 тыс. рублей – от реализации имущества.

Расчет доходов от реализации муниципального имущества (кроме земельных участков и квартир) произведен исходя из перечня объектов, предполагаемых к реализации на аукционах<sup>1</sup>. Первоначально планировалось реализовать 10 муниципальных объектов общей площадью 10 716,2 кв. метров (269 737,00 тыс. рублей), к проекту МПА предоставлены расчеты, предусматривающие реализацию новых 11 муниципальных объектов общей площадью 27 409,4 кв. метров (682 752,00 тыс. рублей), а 10 объектов, первоначально предусмотренных к реализации, исключены. При этом ни 10 объектов, ни 11 объектов не включены в программу приватизации муниципального имущества на 2023 и 2024 годы<sup>2</sup>, что препятствует проведению процедуры торгов.

---

<sup>1</sup> в соответствии с пунктом 23 методики прогнозирования поступлений неналоговых доходов в бюджет ВГО, главным администратором (администратором) которых является Управление муниципальной собственности г. Владивостока, – утверждена приказом начальника управления № 131/28 от 05.09.2016 (редакция от 07.07.2022);

<sup>2</sup> муниципальный правовой акт города Владивостока № 8-МПА от 02.11.2022

Учитывая вышеизложенное и уровень исполнения доходов от реализации муниципального имущества за 2022 год (43,8 % от плана), существует риск неисполнения плана по доходам от реализации муниципального имущества и, как следствие, финансовую необеспеченность расходов.

**уменьшения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ** в сумме 86 474,49 тыс. рублей, из них:

*уменьшены субсидии на*

социальные выплаты молодым семьям для приобретения (строительства) стандартного жилья в сумме 1 115,34 тыс. рублей;

мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры в сумме 8 378,85 тыс. рублей и мероприятия по созданию и развитию системы газоснабжения муниципальных образований в сумме 14 184,70 тыс. рублей;

проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края (реконструкция улично-дорожной сети в районе музейно-театрального комплекса) в сумме 99 000,00 тыс. рублей;

обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (строительство жилых домов в районе ул. Русская) в сумме 88 795,60 тыс. рублей;

*увеличены субсидии на*

обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и его ликвидации при принятом решении об изъятии земельных участков для муниципальных нужд в сумме 45 000,00 тыс. рублей;

реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста Приморского края (приобретение и установка модульных спортивных залов) в сумме 80 000,00 тыс. рублей.

С учетом изменений **в целом план по доходам на 2023 год** составит в сумме 26 476 198,56 тыс. рублей.

**1.2.** Без изменения доходной части бюджета ВГО уменьшен прогнозируемый объем доходов, формирующих муниципальный дорожный фонд в части доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин в 2023 году, на 1 417,00 тыс. рублей, в 2024 году на 3 337,00 тыс. рублей, в 2025 году на 9 466,00 тыс. рублей, *что противоречит пункту 2.1 порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Владивостока, утвержденному муниципальным правовым актом города Владивостока № 70-МПА от 06.11.2013.*

**В целях устранения указанных противоречий предлагаем внести соответствующие изменения в приложение 13 "Бюджет муниципального дорожного фонда Владивостокского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов".**

**1.3. Прогнозируемый общий объем доходов на плановый 2024 год** предлагается увеличить за счет *безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ* на 204 250,93 тыс. рублей – субсидии на мероприятия по созданию и развитию системы газоснабжения.

С учетом изменений **в целом план по доходам на 2024 год** составит в сумме 20 776 005,33 тыс. рублей.

**1.4. Прогнозируемый общий объем доходов на плановый 2025 год** предлагается увеличить за счет *неналоговых доходов* на 60 147,64 тыс. рублей – доходы от реализации имущества.

С учетом изменений **в целом план по доходам на 2025 год** составит в сумме 20 205 138,71 тыс. рублей.

## **2. Расходы бюджета Владивостокского городского округа.**

**2.1.** Расходы бюджета ВГО на 2023 год предусмотрены с увеличением на 361 685,51 тыс. рублей, в том числе: за счет безвозмездных поступлений – на 86 474,49 тыс. рублей, за счет увеличения неналоговых доходов – на 448 160,00 тыс. рублей.

В результате объем бюджета ВГО текущего финансового года по расходам составит 26 179 876,81 тыс. рублей, размер профицита бюджета не изменился и составляет 296 321,75 тыс. рублей.

**2.2.** Дополнительные безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ предлагается направить на:

возмещение стоимости изымаемых жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу, в рамках муниципальной программы "Архитектура, землеустройство, жилище и строительство в городе Владивостоке" ГРБС "Управление содержания жилищного фонда";

приобретение и установку двух модульных спортивных залов (МБОУ "СОШ № 56 г. Владивостока" и МБОУ "СОШ № 70 г. Владивостока") в рамках муниципальной программы "Развитие образования города Владивостока" ГРБС "Управление по работе с муниципальными учреждениями образования".

**2.3.** Расходная часть бюджета за счет неналоговых доходов увеличена в сумме 448 160,00 тыс. рублей (с учетом формирования резервного фонда в сумме 220 000,00 тыс. рублей и финансового резерва – 4 096,05 тыс. рублей), также перераспределены расходы на обслуживание муниципального долга в сумме 60 000,00 тыс. рублей (экономия средств ввиду замещения кредитов кредитных организаций бюджетными).

ГРБС "Администрация города Владивостока":

на содержание муниципальных объектов наружного освещения – 53 396,88 тыс. рублей (903/0503/1040800000/800) и восстановление объектов наружного освещения в жилом районе Снеговая Падь – 7 553,04 тыс. рублей (903/0503/1040800000/400); подключение к централизованной сети центрального теплового пункта по ул. Вязовая, 1 – 14 050,08 тыс. рублей (903/0502/1330600000/200), обучение по программе подготовки кадров новой формации Master of Public Administration – 1 000,00 тыс. рублей

(903/0705/9900011070/200), ремонт помещений, приобретение оргтехники и мебели в целях организации деятельности трех вновь созданных, территориальных избирательных комиссий – 10 000,00 тыс. рублей (903/0113/990070590/200), предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг (выполнением работ), обеспечивающих опубликование муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иной официальной информации, – 17 379,84 тыс. рублей (903/0104/9900028300/800).

Расчет размера субсидии осуществлен исходя из стоимости 1 кв. сантиметра печатной площади и общей площади печатных материалов, при этом обоснованность и экономическая целесообразность расходов, включенных в стоимость 1 кв. сантиметра печатной площади, не подтверждена ни профильным управлением, ни Управлением финансов администрации города Владивостока.

*ГРБС "Управление дорог"* на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ "Содержание городских территорий" (текущее содержание дорожной инфраструктуры) – 100 000,00 тыс. рублей (960/0409/1010300000/600).

*ГРБС "Управление содержания жилищного фонда"* на софинансирование реализации мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и его ликвидации при принятом решении администрации города Владивостока об изъятии земельных участков для муниципальных нужд (в рамках расселения многоквартирного дома по ул. Аксаковской) – 454,54 тыс. рублей (961/0501/2900800000/800).

*ГРБС "Управление городской среды"* на ремонтно-восстановительные работы ландшафтно-парковой зоны ДВФУ о. Русский в целях подготовки к проведению Восточного Экономического Форума – 20 000,03 тыс. рублей (965/0503/1040800000/200).

*ГРБС "Управление общественной безопасности и взаимодействия с органами власти"* на увеличение фонда оплаты труда подведомственных учреждений в связи с ростом МРОТ – 229,54 тыс. рублей (915/0309, 0310/9900070590/100).

Кроме того, за счет перераспределения финансового резерва в сумме 5 000,00 тыс. рублей увеличены расходы на проведение мероприятий по увековечиванию памяти участников специальной военной операции, а также лиц, призванных на военную службу по мобилизации, в случае их гибели (смерти) в ходе участия в специальной военной операции.

**2.4.** Проектом МПА также предлагается перемещение бюджетных ассигнований на 2023 год между подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджета ВГО, между и внутри главных распорядителей бюджетных средств.

Так, в связи с передачей управлением городской среды полномочий по содержанию мест накопления твердых коммунальных отходов административно-территориальному управлению островных территорий

перераспределены бюджетные ассигнования в сумме 3 532,40 тыс. рублей. Расходы отнесены на подраздел 0113 "Другие общегосударственные вопросы" и целевую статью 9900022600 "Прочие мероприятия по благоустройству".

Тогда как указанные расходы в соответствии с пунктом 18.2.5. порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России № 82н от 24.05.2022, отражаются по подразделу 0503 "Благоустройство".

Кроме того, муниципальной программой "Развитие, содержание улично-дорожной сети и благоустройство территории Владивостокского городского округа на 2014-2025 годы" в рамках подпрограммы "Благоустройство территории Владивостокского городского округа" предусмотрено основное мероприятие "Мероприятия по благоустройству территории Владивостокского городского округа", в состав которого входит текущее содержание контейнеров и контейнерных площадок. При исполнении бюджета ВГО данные расходы отражаются по целевой статье 1040822640 "Текущее содержание контейнеров и контейнерных площадок на территории Владивостокского городского округа".

***В целях соблюдения порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации, а также единства применения кодов бюджетной классификации при формировании расходов бюджета ВГО рекомендуем отразить расходы по содержанию мест накопления твердых коммунальных отходов по подразделу 0503, целевой статье 1040822640 и внести соответствующие изменения в проект МПА.***

**2.5.** Расходы бюджета ВГО на 2024 год предусмотрены к увеличению за счет выделения межбюджетных трансфертов на 204 250,93 тыс. рублей и составят 20 326 005,33 тыс. рублей. Расходы бюджета ВГО на 2025 год предусмотрены к увеличению за счет неналоговых доходов на 60 147,65 тыс. рублей (в том числе на 1 954,53 тыс. рублей увеличены условно утвержденные расходы) и составят 19 760 138,72 тыс. рублей. Профицит бюджета в плановом периоде не изменился.

**3.** В связи с корректировкой доходной и расходной частей бюджета ВГО вносятся изменения в пункты 1 и 2 текстовой части проекта МПА.

**4.** Изложены в новой редакции следующие приложения к МПА:

- приложение 1 "Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Владивостокского городского округа на 2023 год";

- приложение 2 "Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Владивостокского городского округа на плановый период 2024 и 2025 годов;

- приложение 3 "Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом Владивостокского городского округа из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2023 году";

- приложение 4 "Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом Владивостокского городского округа из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на плановый период 2024 и 2025 годов";

- приложение 5 "Распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов бюджета Владивостокского городского округа на 2023 год";

- приложение 6 "Распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов бюджета Владивостокского городского округа на плановый период 2024 и 2025 годов";

- приложение 7 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2023 год";

- приложение 8 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на плановый период 2024 и 2025 годов";

- приложение 9 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2023 год";

- приложение 10 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на плановый период 2024 и 2025 годов";

- приложение 13 "Бюджет муниципального дорожного фонда Владивостокского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов".

Проект муниципального правового акта города Владивостока "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока № 22-МПА от 12.12.2022 "О бюджете Владивостокского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов" **не в полной мере соответствует требованиям действующего федерального законодательства, муниципальным правовым актам и может быть принят после устранения указанных замечаний.**

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города Владивостока

А.А. Ерзиков