

Информация о результатах контрольного мероприятия "Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации национального проекта "Жилье и городская среда"

(отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Владивостока от 29.12.2022 протокол № 13)

Объект контрольного мероприятия: муниципальное казенное учреждение "Дирекция по строительству объектов Владивостокского городского округа" (далее - МКУ "ДСО ВГО", учреждение).

Проверяемый период: 01.01.2021 – 01.12.2022.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В структуре национального проекта "Жилье и городская среда" реализуется федеральный проект: "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда", предусматривающий расселение непригодного для проживания жилищного фонда.

В целях реализации мероприятий по переселению граждан из аварийных домов на территории ВГО в рамках национального проекта "Жилье и городская среда" между Министерством строительства Приморского края и администрацией города Владивостока заключено соглашение о предоставлении субсидий городскому округу.

Плановые значения показателей муниципальной программы запланированы в меньшем размере, чем установлено региональной программой (например, по региональной программе на 31.12.2022 расселяемая площадь – 2 263,19 кв. метров, по муниципальной программе – 1 279,69 кв. метров).

Вместе с тем в условиях занижения муниципальных показателей, по состоянию на 18.11.2022 отмечается перевыполнение плана муниципальной программы на 40,5 % (518,38 кв. метров).

Планирование площади строящихся квартир осуществлялось исходя из требований СП 54.13330.2016 "Свод правил. Здания жилые многоквартирные" (в части минимальной площади квартир), в связи с этим площадь построенного жилья по ул. Глинки, 26 превысила ранее занимаемую гражданами площадь на 540,0 кв. метров, в том числе по помещениям, предоставленным собственникам, на 121,90 кв. метров.

При этом, несмотря на заложенное в подпрограмме условие предоставления помещения, превышающего площадь расселяемого жилого помещения, - с оплатой стоимости разницы площадей, фактически при заключении соглашений с собственниками плата за разницу в площадях не взималась.

Установлены следующие нарушения и недостатки при проведении работ по строительству дома по ул. Глинки, 26.

НМЦК контракта № 968/291-18/21 от 05.04.2021, предметом которого является строительство дома по ул. Глинки, 26, определена проектно-сметным методом на основе проектной документации, прошедшей государственную экспертизу.

В процессе исполнения контракта цена неоднократно увеличивалась по основаниям, предусмотренным пунктом 8 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ (в связи с существенным возрастанием в 2021 году стоимости строительных ресурсов). В результате, дополнительным соглашением № 6 от 08.12.2021 цена контракта увеличена до 104 376,40 тыс. рублей, впоследствии, с учетом внесенных изменений, уменьшена до 101 351,04 тыс. рублей.

В силу пункта 2"а" постановления Правительства РФ №1315, а также пунктов 14, 14.3 методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя России № 841/пр от 23.12.2019, увеличение цены контракта допускается при соблюдении совокупности условий, в числе которых: недопустимость изменений физических объемов работ; обязательность направления сметной документации к контракту, цена которого составила или превысила 100 млн. рублей, на повторную государственную экспертизу в части проверки достоверности определения сметной стоимости проверки строительства.

В нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ МКУ "ДСО ВГО" изменены существенные условия (цена) контракта № 968/291-18/21, при несоблюдении вышеуказанных условий, допускающих возможность ее увеличения.

Так, в ходе исполнения контракта изменены физические объемы работ, кроме того, в нарушение пункта 45 (14) положения о проведении государственной экспертизы проектной документации № 145 от 05.03.2007 измененная сметная документация к контракту, цена которого превысила 100 млн. рублей, не направлена на проверку достоверности определения сметной стоимости строительства.

После завершения работ и их оплаты (на сумму 100 095,12 тыс. рублей) учреждение провело госэкспертизу проектной документации, которая согласовала стоимость работ по строительству объекта в сумме 83 390,40 тыс. рублей, что на 16 704,72 тыс. рублей меньше, чем оплачено подрядчику. Таким образом, неправомерное изменение существенных условий контракта привело к удорожанию стоимости работ по строительству объекта на 16 704,72 тыс. рублей.

В составе расходов на строительство объекта "Жилой дом по ул. Глинки, 26" оплачены затраты на авторский надзор 129,52 тыс. рублей и расчет величины пожарного риска 240,00 тыс. рублей, не предусмотренные сводным сметным расчетом на строительство объекта, и, соответственно не являющиеся капитальными вложениями.

В нарушение пункта 48.4.3.4 порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина РФ № 85н от 06.06.2019, оплата не включенных в сводный сметный расчет расходов (369,52 тыс. рублей) произведена по виду расходов 414 "Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности",

тогда как согласно пункту 47.2.4.4 указанного порядка следовало оплатить по виду расходов 244 "Прочая закупка товаров, работ, услуг".

Вследствие неправомерного применения бюджетной классификации расходы, предусмотренные в бюджет ВГО на капитальные вложения, направлены на цели, не связанные с увеличением стоимости объекта капитального строительства, что привело к завышению стоимости объекта по ул. Глинки, 26 на сумму 369,52 тыс. рублей.

Подрядчиком ООО "Хоттей" при исполнении контракта на строительство дома по ул. Глинки, 26 нарушены сроки выполнения отдельных видов работ (по контракту – 30.04.2022, фактически работы завершены – 26.07.2022).

В нарушение части 6 статьи 34, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ МКУ "ДСО ВГО" в адрес подрядной организации ООО "Хоттей" претензии не направлялись, штрафные санкции (пени), предусмотренные пунктом 12.5.1 муниципального контракта на сумму 240,43 тыс. рублей, не выставлялись.

По результатам осмотра жилого дома по адресу: г. Владивосток, ул. Глинки, 26 установлено некачественное выполнение работ, повлекшее протечки в месте прохода стояка ливневой канализации указанного дома.

По результатам контрольного мероприятия на имя директора МКУ "ДСО ВГО" внесено представление.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
города Владивостока
С.И. Раудина