

**Заключение**  
**на проект муниципального правового акта города Владивостока**  
**"О внесении изменений в муниципальный правовой акт города**  
**Владивостока № 22-МПА от 12.12.2022 "О бюджете Владивостокского**  
**городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов"**

**07 февраля 2023 года**

**№ 2-бюджет**

Настоящее экспертное заключение подготовлено на основании статьи 30 муниципального правового акта города Владивостока № 18-МПА от 11.03.2008 "Положение о бюджетном процессе в городе Владивостоке".

Проект муниципального правового акта города Владивостока "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока № 22-МПА от 12.12.2022 "О бюджете Владивостокского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов" (далее – проект МПА) поступил в Контрольно-счетную палату города Владивостока 06.02.2023.

Основной целью представленного на экспертизу проекта МПА является корректировка доходной и расходной частей бюджета Владивостокского городского округа, перераспределение ассигнований бюджета между кодами бюджетной классификации Владивостокского городского округа (далее – бюджета ВГО), внесение изменений в программу муниципальных внутренних заимствований на 2023 год и плановый период.

**1. Доходы бюджета Владивостокского городского округа.**

**1.1. Утвержденный план по доходам на 2023 год** предлагается увеличить на 543 503,83 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения:

1) *безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ* на 14 879,70 тыс. рублей – субсидии на реализацию проектов инициативного бюджетирования по направлению "Твой проект";

2) *доходов бюджетов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет* на 126 531,13 тыс. рублей, из них:

- 10 468,80 тыс. рублей субсидии на иные цели МАУ "Дирекция общественных пространств города Владивостока" на выполнение работ по благоустройству территорий;

- 116 062,33 тыс. рублей субсидии на иные цели МБУ "Содержание городских территорий" на уплату лизинговых платежей;

3) *налоговых доходов* на 402 093,00 тыс. рублей<sup>1</sup>, из них:

по налогу на доходы физических лиц на 345 510,00 тыс. рублей;

по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 20 158,00 тыс. рублей и патентной системы налогообложения на 35 008,00 тыс. рублей;

от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, на 1 417,00 тыс. рублей.

---

<sup>1</sup> согласно сведений Межрайонной ИФНС России № 12 по Приморскому краю от 03.02.2023;

С учетом изменений **в целом план по доходам на 2023 год** составит в сумме 26 114 513,05 тыс. рублей.

**1.2. Прогнозируемый общий объем доходов на 2024 и 2025 годы** предлагается увеличить за счет доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, на 3 337,00 тыс. рублей и 9 466,00 тыс. рублей соответственно.

С учетом изменений **план по доходам на 2024 и 2025 годы** составит соответственно в сумме 20 571 754,40 тыс. рублей и 20 144 991,07 тыс. рублей.

## **2. Расходы бюджета Владивостокского городского округа.**

**2.1.** Расходы бюджета ВГО на 2023 год предусмотрены с увеличением на 657 488,90 тыс. рублей, в том числе: за счет дополнительных безвозмездных поступлений – на 14 879,70 тыс. рублей, за счет увеличения налоговых доходов – на 402 093,00 тыс. рублей, за счет изменения остатков средств на едином счете – на 113 985,07 тыс. рублей и возврата муниципальными бюджетными и автономными учреждениями неиспользованных средств субсидий на иные цели прошлых лет – на 126 531,13 тыс. рублей.

В результате, объем бюджета ВГО текущего финансового года по расходам составит 25 818 191,30 тыс. рублей, размер профицита бюджета – 296 321,75 тыс. рублей (с уменьшением по сравнению с запланированным действующим решением о бюджете на 113 985,07 тыс. рублей).

**2.2.** Дополнительные безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 14 879,70 тыс. рублей предлагается направить на реализацию мероприятий муниципальной программы "Развитие территориального общественного самоуправления на территории Владивостокского городского округа", средства распределены:

*ГРБС "Управление по работе с муниципальными учреждениями образования"* в сумме 5 940,00 тыс. рублей – на реализацию проектов "Спортивная площадка на территории школы № 16 имени Анны Ивановны Щетининой" и "Дорога в школу № 60";

*ГРБС "Управление городской среды"* в сумме 8 939,70 тыс. рублей – на реализацию проектов ""Благоустройство пешеходного маршрута по улице Черняховского", "Воркаут площадка", "Дворик юности и детства на ул. Сафонова".

**2.3.** Расходная часть бюджета за счет налоговых доходов, изменения остатков средств на едином счете бюджета и возврата неиспользованных средств субсидий увеличена в сумме 642 609,20 тыс. рублей (с учетом формирования резервного фонда в сумме 340 000,00 тыс. рублей и финансового резерва – 21 202,80 тыс. рублей), также перераспределены расходы на обслуживание муниципального долга в сумме 60 000,00 тыс. рублей (экономия средств ввиду замещения кредитов кредитных организаций бюджетными).

*ГРБС "Администрация города Владивостока":*

на ремонт трансформаторных подстанций на о. Русский – 9 010,25 тыс. рублей (903/0502/1330600000/200); предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социальных проектов и общественно значимых программ – 7 000,00 тыс. рублей (903/1006/3910300000/600), некоммерческим организациям на проведение

мероприятий по увековечиванию памяти участников специальной военной операции – 5 000,00 тыс. рублей (903/1006/9900026030/600); организацию и проведение мероприятий – 1 500,00 тыс. рублей (903/0707/3500200000/200) и обеспечение деятельности молодежного пространства "Твой открытый коворкинг" – 1 443,30 тыс. рублей (903/0707/3500100000/200); организациям на проведение мероприятий в области патриотического воспитания – 500,00 тыс. рублей (903/070/3600200000/200); приобретение компьютерной техники и программного обеспечения – 3 013,95 тыс. рублей (903/0104/9900011070/200, 903/0113/9900070590/200); отправку судебной корреспонденции и оплату юридических услуг – 415,00 тыс. рублей (903/0104/9900011070/200); уплату административных штрафов и исполнение судебных актов – 8 000,00 тыс. рублей.

*ГРБС "Управление физической культуры и спорта":*

на организацию и проведение мероприятий – 3 892,23 тыс. рублей (903/1102/09000500000/600); содержание имущества МБУ "Спортивная школа города Владивостока по гимнастике" (помещение по Океанскому проспекту, 19 передано в оперативное управление в декабре 2022 года) – 3 000,00 тыс. рублей (950/1102/09000400000/600); транспортировку и монтаж индивидуальных ж/бетонных конструкций для капитального ремонта трибун стадиона "Авангард" 14 672,07 тыс. рублей (950/1101/09000600000/600).

*ГРБС "Управление культуры":*

на предоставление субсидий на иные цели МБУК "Владивостокская централизованная библиотечная система" на ремонт автоматических пожарных сигнализаций – 981,00 тыс. рублей (956/0801/2300700000/600) и разработку проектно-сметной документации в целях установки пандусов 160,00 тыс. рублей (956/0801/4010200000/600); организацию и проведение мероприятий – 18 000,00 тыс. рублей (956/0801/2300300000/200); софинансирование в рамках мероприятий муниципальной программы "Культура Владивостока" – 2 863,94 тыс. рублей.

*ГРБС "Управление дорог":*

на обеспечение деятельности МКУ "Центр организации дорожного движения" – 11 806,63 тыс. рублей (960/0409/1000100000/200,800); мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения – 5 383,71 тыс. рублей (960/0409/1020600000/200); разработку проекта планировки территории и проекта межевания территории для реконструкции линейного объекта в районе пересечения ул. Выселковой, ул. Анны Щетининой и ул. Бородинской – 4 809,66 тыс. рублей (960/0409/1010200000/414); софинансирование в рамках мероприятий муниципальной программы "Развитие, содержание улично-дорожной сети и благоустройство территории Владивостокского городского округа" – 15 852,97 тыс. рублей.

*ГРБС "Управление содержания жилищного фонда":*

на капитальный ремонт входной группы (помещение ЗАГС Первореченского района) – 6 000,00 тыс. рублей (961/0501/3000200000/200); возмещение затрат на покупку мусорных контейнеров управляющим компаниям – 5 000,00 тыс. рублей (961/0501/3001100000/800); выполнение работ по устройству (расширению) дверных проемов и устройство пандусов в целях обеспечения доступности жилых помещений для граждан с ограниченными возможностями 2 000,00 тыс. рублей; восстановление расходов по уплате взносов на капитальный

ремонт общего имущества в многоквартирных домах (муниципальные помещения) – 4 737,85 тыс. рублей (961/0501/3000400000/200).

Пунктом 4.10 порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Владивостокского городского округа на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного распоряжением Управления финансов администрации города Владивостока № 20 от 30.06.2017 (далее – порядок и методика планирования бюджета ВГО), установлено, что расчет бюджетных ассигнований на **предоставление субсидий** юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг **в целях возмещения затрат** в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг **осуществляется в соответствии с муниципальными правовыми актами (проектами)** Владивостокского городского округа, **определяющими цели, условия и порядок предоставления субсидий**.

Между тем, одновременно с проектом МПА не представлен муниципальный правовой акт (проект), регламентирующий цели, условия и порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с содержанием мест (площадок) накоплений твердых коммунальных отходов на территории Владивостокского городского округа.

В результате расходы на возмещение части затрат в связи с содержанием мест (площадок) накоплений твердых коммунальных отходов (возмещение затрат на покупку мусорных контейнеров управляющим компаниям) в сумме 5 000,00 тыс. рублей предусмотрены в бюджете ВГО в нарушение пункта 4.10 порядка и методики планирования бюджета ВГО.

*ГРБС "Управление городской среды":*

на оказание услуг по вывозу несанкционированных свалок – 10 000,00 тыс. рублей, организацию и содержание мест захоронения – 10 004,52 тыс. рублей, текущее содержание контейнерных площадок 10 108,96 тыс. рублей (965/0503/1040800000/200); предоставление субсидий на иные цели МАУ "Дирекция общественных пространств города Владивостока" – 27 700,00 тыс. рублей<sup>2</sup> (965/0801/2301000000/600), восстановление расходов на текущее содержание зеленых насаждений – 14 409,69 тыс. рублей (965/0503/1030700000/200) и ремонт лестниц – 15 000,00 тыс. рублей (965/0503/1040800000/200); софинансирование в рамках мероприятий муниципальной программы "Развитие территориального общественного самоуправления на территории Владивостокского городского округа" – 90,30 тыс. рублей (965/0503/2400400000/200); обеспечение деятельности МКУ "Зеленый Владивосток", в том числе уплату имущественных налогов, 5 663,34 тыс. рублей (965/0503/1000100000/200,800).

*ГРБС "Управление муниципальной собственности"* – на увеличение фонда оплаты труда МКУ "Комплексное развитие земель и недвижимости города

<sup>2</sup> 10 000,00 тыс. рублей – на обслуживание и ремонт систем видеомониторинга, установленных на объектах благоустройства; 11 023,80 тыс. рублей – на сервисное обслуживание пешеходного фонтана на площади Борцов Революции, а также содержание общественных территорий; 3 976,20 тыс. рублей – на оплату услуг по охране имущества и обеспечению безопасности и общественного порядка (территория на м. Ахлестышева, о.Русский); 2 700,00 тыс. рублей – на подготовку концепции и сметной документации комплексного благоустройства дворовых территорий (26 дворов по программе "1000 дворов Дальнего Востока");

Владивостока" в связи с увеличением окладов по должностям – 16 164,96 тыс. рублей (966/0113/2800100000/100).

ГРБС "Управление архитектуры и строительства объектов Владивостокского городского округа" – на софинансирование в рамках мероприятий муниципальной программы "Архитектура, землеустройство, жилище и строительство в городе Владивостоке" – 7 961,52 тыс. рублей (968/0501/292F300000/400).

ГРБС "Управление по работе с муниципальными учреждениями образования" – в рамках МП "Развитие образования города Владивостока" увеличены расходы на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания образовательными учреждениями в части увеличение фонда оплаты труда в связи с увеличением МРОТ – 35 541,51 тыс. рублей.

Кроме того, проект МПА предусматривает увеличение расходов в целях:

- принятия расходных обязательств по муниципальным контрактам прошлых лет в сумме 40 510,79 тыс. рублей, в том числе ГРБС "Управление дорог" – 30 849,24 тыс. рублей, ГРБС "Управление архитектуры и строительства объектов Владивостокского городского округа" – 9 661,55 тыс. рублей;

- расходования остатка дотации для финансового обеспечения осуществления городом Владивостоком функций административного центра Приморского края 2022 года – 13 208,25 тыс. рублей.

**2.3.** Проектом МПА также предлагается перемещение бюджетных ассигнований на 2023 год между подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджета ВГО, между и внутри главных распорядителей бюджетных средств.

**2.4.** Расходы бюджета ВГО на 2024 и 2025 годы за счет налоговых доходов увеличены на 3 337,00 тыс. рублей<sup>3</sup> и 9 466,00 тыс. рублей<sup>4</sup>. Одновременно сокращены на 50 000,00 тыс. рублей и 45 000,00 тыс. рублей расходы на обслуживание муниципального долга. В результате на 2024 и 2025 годы объем бюджета ВГО по расходам составит 20 121 754,40 тыс. рублей и 19 699 991,07 тыс. рублей.

Экономии расходов на обслуживание муниципального долга в плановом периоде предлагается направить на увеличение профицита бюджета с целью погашения кредитов. В плановом периоде профицит увеличится: в 2024 году на 50 000,00 тыс. рублей и составит 450 000,00 тыс. рублей, в 2025 году – на 45 000,00 тыс. рублей и составит 445 000,00 тыс. рублей.

Условно утвержденные расходы установлены в соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ<sup>5</sup>.

**3.** В связи с корректировкой доходной и расходной частей бюджета ВГО, а также программы муниципальных внутренних заимствований вносятся изменения в пункты 1 и 2 текстовой части проекта МПА.

---

<sup>3</sup> 1 910,32 тыс. рублей направлено на софинансирование мероприятия по созданию и развитию системы газоснабжения муниципальных образований и 1 426,68 тыс. рублей – на увеличение условно утверждаемых расходов;

<sup>4</sup> в полном объеме направлены на увеличение условно утверждаемых расходов;

<sup>5</sup> на первый год планового периода – не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода – не менее 5,0 %.

4. В связи с корректировкой расходов пункт 13 дополнен подпунктами следующего содержания:

"13.16. Возмещения затрат в связи с выполнением работ по благоустройству дворовых территорий Владивостокского городского округа в рамках реализации мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (реализация проекта "1000 дворов").

13.17. Возмещения части затрат в связи с содержанием мест (площадок) накоплений твердых коммунальных отходов на территории Владивостокского городского округа."

5. Изложены в новой редакции пункты 15 и 16:

- "15. Установить, что из бюджета Владивостокского городского округа предоставляются субсидии некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, в следующих случаях:

15.1. Обеспечения затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ социально ориентированными некоммерческими организациями.

15.2. Проведения мероприятий по увековечиванию памяти участников специальной военной операции, а также лиц, призванных на военную службу по мобилизации, в случае их гибели (смерти) в ходе участия в специальной военной операции.

15.3. Возмещения части затрат по оплате коммунальных услуг социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере образования.";

- "16. Установить, что из бюджета Владивостокского городского округа предоставляются гранты в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) казенных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам:

16.1. На реализацию социальных проектов социально ориентированными некоммерческими организациями города Владивостока.

16.2. В рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей во Владивостокском городском округе."

6. Изложены в новой редакции следующие приложения к МПА:

- приложение 1 "Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Владивостокского городского округа на 2023 год";

- приложение 2 "Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Владивостокского городского округа на плановый период 2024 и 2025 годов;

- приложение 3 "Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом Владивостокского городского округа из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2023 году";

- приложение 5 "Распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов бюджета Владивостокского городского округа на 2023 год";

- приложение 6 "Распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов бюджета Владивостокского городского округа на плановый период 2024 и 2025 годов";

- приложение 7 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по разделам, подразделам, целевым статьям

(муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2023 год";

- приложение 8 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на плановый период 2024 и 2025 годов";

- приложение 9 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2023 год";

- приложение 10 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на плановый период 2024 и 2025 годов";

- приложение 11 "Программа муниципальных внутренних заимствований Владивостокского городского округа на 2023 год";

- приложение 12 "Программа муниципальных внутренних заимствований Владивостокского городского округа на плановый период 2024 и 2025 годов";

- приложение 13 "Бюджет муниципального дорожного фонда Владивостокского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов".

Проект муниципального правового акта города Владивостока "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока № 22-МПА от 12.12.2022 "О бюджете Владивостокского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов" соответствует требованиям действующего федерального законодательства, *однако сформирован в нарушение порядка и методики планирования бюджета ВГО в части расходов на возмещение части затрат в связи с содержанием мест (площадок) накоплений твердых коммунальных отходов в сумме 5 000,00 тыс. рублей и может быть принят после устранения указанного нарушения.*

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города Владивостока  
А.А. Ерзиков