

**Заключение**  
**на проект муниципального правового акта города Владивостока**  
**"О внесении изменений в муниципальный правовой акт города**  
**Владивостока № 244-МПА от 09.12.2021 "О бюджете Владивостокского**  
**городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов"**

**05 декабря 2022 года**

**№ 12-бюджет**

Настоящее экспертное заключение подготовлено на основании статьи 30 муниципального правового акта города Владивостока № 18-МПА от 11.03.2008 "Положение о бюджетном процессе в городе Владивостоке".

Проект муниципального правового акта города Владивостока "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока № 244-МПА от 09.12.2021 "О бюджете Владивостокского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" (далее – проект МПА) поступил в Контрольно-счетную палату города Владивостока 29.11.2022.

Основной целью представленного на экспертизу проекта МПА является корректировка доходной и расходной частей бюджета Владивостокского городского округа в связи с уточнением объемов безвозмездных поступлений, сокращением общего объема расходов, а также перераспределением ассигнований бюджета Владивостокского городского округа (далее – бюджета ВГО) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов между главными распорядителями бюджетных средств и кодами бюджетной классификации.

**1. Доходы бюджета Владивостокского городского округа.**

**1.1. Утвержденный план по доходам на 2022 год** предлагается увеличить на 109 701,40 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, из них:

***увеличены иные межбюджетные трансферты на:***

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций на 66 921,20 тыс. рублей;

обеспечение мер социальной поддержки педагогических работников муниципальных образовательных организаций Приморского края на 31 415,50 тыс. рублей;

***уменьшены субвенции на:***

реализацию государственных полномочий по социальной поддержке детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, принявших на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей, на 27 916,25 тыс. рублей;

компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, на 12 036,58 тыс. рублей;

***выделены субсидии на*** проектирование и (или) строительство, реконструкцию (модернизацию), капитальный ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства в сумме 59 557,17 тыс. рублей;

***уменьшены субсидии на:***

мероприятия по ликвидации чрезвычайной ситуации за счет резервного фонда Правительства Приморского края в сумме 864,00 тыс. рублей;

возмещение расходов частных дошкольных образовательных организаций, индивидуальных предпринимателей, возникающих при создании условий для осуществления присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста (частные дошкольные учреждения), на 3 514,48 тыс. рублей;

капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений на 3 874,92 тыс. рублей;

***увеличены субсидии на*** обеспечение граждан твердым топливом (дровами) на 13,76 тыс. рублей;

С учетом изменений **в целом план по доходам на 2022 год** составит в сумме 24 873 132,16 тыс. рублей.

**1.2. Прогнозируемый общий объем доходов на плановый 2023 и 2024 годы** предлагается увеличить соответственно на 66 921,20 тыс. рублей и на 866,80 тыс. рублей – за счет увеличения иных межбюджетных трансфертов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций.

С учетом изменений **в целом план по доходам на 2023 год** составит в сумме 21 918 292,53 тыс. рублей, **на 2024 год** – 19 404 744,84 тыс. рублей.

**2. Расходы бюджета Владивостокского городского округа.**

**2.1.** Расходы бюджета ВГО на 2022 год предусмотрены с увеличением на 96 454,52 тыс. рублей, в том числе за счет: увеличения межбюджетных трансфертов на 109 701,40 тыс. рублей и сокращения расходов за счет средств местного бюджета ввиду образовавшейся экономии 13 246,88 тыс. рублей.

В результате объем бюджета ВГО текущего финансового года по расходам составит 24 822 628,72 тыс. рублей, размер профицита бюджета – 50 503,44 тыс. рублей (с ростом по сравнению с запланированным действующим решением о бюджете на 13 246,88 тыс. рублей).

**2.2.** Основную часть межбюджетных трансфертов (138 467,89 тыс. рублей) предлагается направить на реализацию мероприятий.

***МП "Развитие образования города Владивостока"******увеличены расходы на:***

финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в части выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных учреждений в сумме 66 921,20 тыс. рублей;

обеспечение мер социальной поддержки педагогических работников муниципальных учреждений образования и культуры в сумме 31 415,50 тыс. рублей;

подключение МБОУ "СОШ № 5" к сетям централизованной системы холодного водоснабжения в сумме 59 557,17 тыс. рублей<sup>1</sup>. Согласно пункту 2 раздела 1 проекта договора о подключении (технологическом присоединении) МБОУ "СОШ № 5" к централизованной системе холодного водоснабжения одним из этапов выполнения работ является проектирование и строительство сети водопровода, то есть предусмотрено создание объекта капитального строительства. Указанные расходы в соответствии с пунктом 53.4. Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения<sup>2</sup> отражаются по группе вида расходов 400 "Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности", с учетом детализации по подгруппам и элементам расходов.

Однако, расходы в рассматриваемом проекте МПА запланированы по группе вида расходов 600 "Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям", что противоречит разделу III Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации.

*уменьшены расходы на:*

возмещение расходов частным дошкольным образовательным организациям, индивидуальным предпринимателям, возникающих при создании условий для осуществления присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста (частные дошкольные учреждения), в сумме 3 514,48 тыс. рублей;

проведение капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных учреждений в сумме 3 874,92 тыс. рублей;

компенсация части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, в сумме 12 036,58 тыс. рублей.

***МП "Жилищный фонд Владивостокского городского округа"***

увеличены расходы на обеспечение граждан твердым топливом (дровами) на 13,76 тыс. рублей.

***Непрограммная часть*** расходов за счет дополнительных безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ уменьшена на 28 780,25 тыс. рублей, в том числе на:

социальную поддержку детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, принявших на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей, в сумме 27 916,25 тыс. рублей;

ликвидацию чрезвычайных ситуаций за счет резервного фонда Правительства Приморского края в сумме 864,00 тыс. рублей.

---

<sup>1</sup> с учетом перемещения внутри ГРБС на обеспечение уровня софинансирования, ассигнования по данному направлению расходов в целом увеличены на сумму 62 691,76 тыс. рублей;

<sup>2</sup> утвержден приказом Минфина России № 82н от 24.05.2022 (далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации);

**2.3.** Проектом МПА на 2022 год предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований, а также перемещение бюджетных ассигнований между подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджета ВГО, внутри и между главными распорядителями бюджетных средств.

Общая сумма уменьшения бюджетных ассигнований составила 63 851,82 тыс. рублей и в основном сложилась по 5 ГРБС ("Контрольно-счетная палата города Владивостока", "Управление общественной безопасности и взаимодействия с органами власти", "Управление финансов", "Управление муниципальной собственности г. Владивостока", "Управление градостроительства"), что в основном связано с экономией фонда оплаты труда, снижением цены контрактов по результатам проведения конкурсных процедур, исполнением муниципальных контрактов в меньшем объеме и последующим их расторжением, уменьшением средств финансового резерва администрации города Владивостока, сокращением расходов на обслуживание муниципального долга и исполнение судебных актов за счет средств казны.

За счет высвободившихся средств увеличен профицит в сумме 13 246,88 тыс. рублей и расходы в сумме 50 604,94 тыс. рублей по ГРБС:

*"Администрация города Владивостока"* в сумме 26 743,84 тыс. рублей, из них:

- проведение мероприятий по увековечиванию памяти военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии РФ и имеющих специальное звание полиции, погибших в ходе участия в специальной военной операции, – 5 193,67 тыс. рублей;

- транспортировка и монтаж индивидуальных ж/бетонных конструкций для капитального ремонта трибун стадиона "Авангард" 9 022,27 тыс. рублей;

- выплата пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и оплата услуг банка по ее зачислению - 1 633,05 тыс. рублей;

- оплата труда и начисления на оплату труда МКУ "ХОЗУ" – 3 580,00 тыс. рублей;

- уплата штрафов и исполнение судебных актов – 7 314,85 тыс. рублей;

*"Управление дорог и благоустройства"* в сумме 10 519,82 тыс. рублей на: содержание дорожной инфраструктуры ВГО (закупки товаров, работ, услуг) – 4 160,48 тыс. рублей; содержание подведомственного учреждения (закупка компьютерной техники, содержание автомобильной стоянки по ул. Верхнепортовая, 6) – 3 967,01 тыс. рублей, оплата по исполнительному листу (возмещение вреда ФГБУН "Ботанический сад-институт" в виде стоимости восстановительного ремонта ограждения) – 2 392,33 тыс. рублей;

*"Управление туризма и городской среды"* в сумме 13 341,28 тыс. рублей – на содержание подведомственного учреждения МКУ "Зеленый Владивосток" (на оплату труда и начисления по оплате труда – 5 213,15 тыс. рублей, уплату задолженности по налогу на имущество – 8 128,13 тыс. рублей).

Также осуществлено перераспределение бюджетных назначений как внутри ГРБС, так и между ГРБС в пределах предусмотренного общего объема.

Так, в результате перераспределения бюджетных ассигнований по ГРБС "Администрация города Владивостока" (управление по вопросам ТЭК)

сокращены расходы по муниципальной программе "Энергосбережение, повышение энергетической эффективности и развитие газоснабжения во Владивостокском городском округе" в сумме 18 708,70 тыс. рублей, которые в основном направлены на проведение аварийно-восстановительных работ по устранению порывов на участках тепловой сети – 8 814,74 тыс. рублей, украшение города к Новому году – 4 311,72 тыс. рублей и возмещение затрат, связанных с эксплуатацией фонтанов, – 5 498,84 тыс. рублей.

В рамках муниципальной программы "Развитие, содержание улично-дорожной сети и благоустройство территории Владивостокского городского округа" по ГРБС "Управление дорог" увеличены расходы МБУ "Содержание городских территорий" на содержание светофорных объектов (1 341,93 тыс. рублей), восстановление дорожных ограждений (2 070,85 тыс. рублей), содержание системы ливневой канализации (8 000,00 тыс. рублей) и демонтаж и хранение демонтированных незаконно установленных объектов (10 738,47 тыс. рублей) в основном за счет сокращения расходов на содержание дорожной инфраструктуры (18 580,16 тыс. рублей) и капитальный ремонт системы ливневой канализации (2 700,00 тыс. рублей).

В очередной раз сложившаяся по ГРБС "Управление транспорта" экономия в сумме 32 815,00 тыс. рублей перераспределяется на предоставление субсидий МПВ "ВПОПАТ №1" на возмещение недополученных доходов.

ГРБС "Управление архитектуры и строительства" в рамках муниципальной программы "Развитие образования города Владивостока" увеличены расходы на оплату по муниципальному контракту № 968/291-100/20 от 06.08.2020 на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства: "Детский сад на 350 мест в районе поселка Аякс,10 в г. Владивостоке" в сумме 24 474,02 тыс. рублей за счет экономии, сложившейся по 3 муниципальным программам, исполняемым ГРБС. Указанный муниципальный контракт расторгнут МКУ "Дирекция по строительству объектов ВГО" в одностороннем порядке (неоднократное нарушение подрядчиком условий контракта).

Однако решением Арбитражного суда Приморского края от 05.10.2021 (дело № А51-8515/2021), постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от 17.12.2021, постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 17.03.2022 решение о расторжении контракта признано недействительным, что потребовало увеличения бюджетных ассигнований на оплату выполненных проектных работ.

Между тем, учитывая, что после расторжения контракта указанный объект строительства исключен из целевых показателей получения субсидии из федерального бюджета, существует риск невыполнения работ по строительству детского сада, устаревания проектной документации и последующего списания расходов в сумме 24 474,02 тыс. рублей, что в свою очередь приведет к неэффективным расходам бюджета в указанной сумме.

**2.4.** Расходы на плановый бюджет ВГО на 2023 и 2024 годы предусмотрены к увеличению соответственно на 66 921,20 тыс. рублей и на 866,80 тыс. рублей за счет выделения межбюджетных трансфертов и составят

21 507 985,71 тыс. рублей и 19 004 744,81 тыс. рублей. Профицит бюджета на плановый период не изменился.

**2.5.** Внесены изменения в программу муниципальных внутренних заимствований, на 2022 год объем привлеченных кредитов уменьшен на 14 000,00 тыс. рублей, объем погашения кредитов – на 753,12 тыс. рублей. В плановом периоде 2023 и 2024 годов – объем привлечения и погашения кредитов уменьшен ежегодно на 14 000,00 тыс. рублей,

**3.** В связи с корректировкой доходной и расходной частей бюджета Владивостокского городского округа вносятся изменения в пункты: 1 и 2 текстовой части проекта МПА.

**4.** Изложены в новой редакции следующие приложения к МПА:

- приложение 1 "Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Владивостокского городского округа на 2022 год";

- приложение 2 "Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Владивостокского городского округа на плановый период 2023 и 2024 годов";

- приложение 3 "Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом Владивостокского городского округа из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2022 году";

- приложение 4 "Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом Владивостокского городского округа из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на плановый период 2023 и 2024 годов";

- приложение 5 "Распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов бюджета Владивостокского городского округа на 2022 год";

- приложение 6 "Распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов бюджета Владивостокского городского округа на плановый период 2023 и 2024 годов";

- приложение 7 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2022 год";

- приложение 8 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на плановый период 2023 и 2024 годов";

- приложение 9 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2022 год";

- приложение 10 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на плановый период 2023 и 2024 годов";

- приложение 11 "Программа муниципальных внутренних заимствований Владивостокского городского округа на 2022 год";

- приложение 12 "Программа муниципальных внутренних заимствований Владивостокского городского округа на плановый период 2023 и 2024 годов";

- приложение 13 "Бюджет муниципального дорожного фонда Владивостокского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".

Проект муниципального правового акта города Владивостока "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока № 244-МПА от 09.12.2021 "О бюджете Владивостокского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" не в полной мере соответствует требованиям действующего федерального законодательства и может быть принят после устранения замечаний.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города Владивостока  
А.А. Ерзиков