

Информация о результатах контрольного мероприятия
"Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности
МБУ "Содержание городских территорий" за 2018-2019 годы, в том числе аудит
закупок в целях выполнения работ по содержанию дорожной инфраструктуры
ВГО в зимний период

*(отчет о контрольном мероприятии утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты города Владивостока
от 20.01.2021 протокол №1)*

Объектом контроля являлось муниципальное бюджетное учреждение "Содержание городских территорий" (далее – МБУ "СГТ", учреждение).

Проверяемый период: 2018-2019 год.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

МБУ "СГТ" в рамках муниципального задания выполняет работы по содержанию дорожной инфраструктуры города, текущему и капитальному ремонту зеленых насаждений, благоустройству территорий городского округа.

В целях выполнения муниципального задания по содержанию дорожной инфраструктуры в зимний период МБУ "СГТ" проводило закупки услуг по вывозу снега и поставке противогололедных материалов (песка, технической соли, хлорида кальция, материала с мраморной крошкой).

Для целей аудита указанных закупок Контрольно-счетной палатой разработаны и согласованы с учреждением критерии оценки эффективности муниципальных закупок. Аудит оценил эффективность закупок по поставке противогололедных материалов 36 баллами из 50 возможных. Закупки услуг по вывозу снега получили крайне низкую оценку - 9 баллов из 50 возможных. На снижение эффективности закупок в основном повлияли следующие нарушения и недостатки:

1. Допущены нарушения частей 3, 16 и 17 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе № 44-ФЗ) на этапе формирования и обоснования НМЦК, что в отдельных случаях привело к удорожанию НМЦК и снижению экономической эффективности закупок. Например, при обосновании НМЦК по закупкам противогололедного материала "Бионорд" не использовано коммерческое предложение производителя материала с наименьшей ценой, что не позволило получить экономию средств субсидий в сумме 289,92 тыс. рублей;

Также при обосновании НМЦК по закупкам услуг по вывозу снега использованы несопоставимые предложения поставщиков, содержащие различные условия оказания услуг, не соответствующие условиям закупок (в аукционной документации установлено требование к количеству единовременно предоставляемых самосвалов - от 8 до 20, вместе с тем, в расчете НМЦК использовано коммерческое предложение по предоставлению в аренду 14 самосвалов), что привело к удорожанию НМЦК;

2. В нарушение пункта 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ должностными лицами учреждения приняты и оплачены фактически не выполненные работы по вывозу снега в марте 2018 года, что привело к излишней оплате средств субсидии в сумме 1 080,75 тыс. рублей.

Так, с учетом предоставленных исполнителем договора документов о привлеченной к работе арендованной технике и информации ГИБДД УМВД России по Приморскому краю, документально не подтверждена работа грузового транспорта в объеме 720,5 часов, указанных в 93 талонах, предъявленных в качестве обоснования

исполнения контрактов, то есть фактически, исполнителем работы выполнены в меньшем объеме.

3. Расходование противогололедного материала осуществлялось неэкономно: в феврале 2019 года учреждение использовало для обработки улиц 700 гр. материала на 1 кв. метр, тогда как исходя из характеристик и норм расходования материала, достичь ожидаемый результат можно было с использованием меньшего объема материала на 9,94 тонны (стоимостью *208,91 тыс. рублей*).

4. В нарушение Закона о контрактной системе № 44-ФЗ у заместителя директора, исполнявшего обязанности начальника отдела организации закупок (в период с 17.07.2019 по 01.10.2019) отсутствовало высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, также половина членов Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения (в период с 03.10.2019 по 31.12.2019) не имела профессиональной переподготовки и повышения квалификации в сфере закупок.

5. Высокая доля контрактов, заключенных не конкурентным способом. Из общей суммы контрактов, заключенных в 2018-2019 годах на оказание услуг по вывозу снега, 23 % закупок проведено неконкурентным способом. При этом контракты заключены с единственным поставщиком ООО "Эскарп", который не обладал собственной техникой.

Закупки на приобретение противогололедных материалов осуществлялись конкурентным способом, в тоже время в половине аукционов (в связи с участием только одного участника) ценовая конкуренция на торгах отсутствовала, тем самым экономия бюджетных средств не достигнута.

6. Показатели объема работы по вывозу снега в отчете о выполнении муниципального задания и в первичных документах, составленных при исполнении контрактов на вывоз снега, несопоставимы (в отчете работа учитывается в куб. метрах, по контрактам – в машино-часах, без указания объема вывезенного снега), в результате, не подтвержден объем вывезенного подрядчиками снега, указанный в отчете о выполнении муниципального задания.

7. Обращения жителей города на неудовлетворительную работу по уборке снежного настила, наледи на межквартальных и внутриквартальных дорог и проездов, что указывает на имеющиеся проблемы при выполнении муниципального задания по вывозу снега, что в свою очередь, обусловлено как фактическим невыполнением подрядчиками объема работ (в количестве 720,5 часов), так и ненадлежащим составлением заявок со стороны заказчика (единственная заявка учреждения на оказание услуг по вывозу снега не содержит сведений о точном месте производства работ).

8. МБУ "СГТ" условиями контрактов на вывоз снега не закреплялись места (адреса) выгрузки, складирования вывезенного снега, в отсутствие которого допускалось размещение снега (временно) на Центральной площади, в границах водоохранной зоны бухты Золотой Рог, что является нарушением требований природоохранного законодательства.

Проверка выявила ряд нарушений, повлекших излишнее предоставление учреждению из бюджета города субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Вследствие несвоевременных действий управления дорог и благоустройства по перерасчету нормативных затрат на выполнение работ по приготовлению песко-солевой смеси, расчет объема субсидии за выполненные в марте 2018 года указанные

работы осуществлялся исходя из норматива, в котором расходы на материалы превышали фактическую потребность в средствах на их приобретение в 1,5 раза, что в результате, привело к дополнительным расходам бюджета города в сумме 7 018,46 тыс. рублей.

Учреждением завышались объемы работ в отчетах о выполнении муниципального задания по содержанию дорог в зимний период в выходные дни, что повлекло излишнее предоставление субсидии из бюджета в сумме 658,31 тыс. рублей.

Также за счет неоднократного завышения учреждением в отчетах площади газонов, дорожек, цветников, лестниц, из бюджета ВГО излишне предоставлены субсидии на текущее содержание скверов, зеленых зон в сумме 450,98 тыс. рублей.

Установлено отсутствие высаженных в рамках муниципального задания растений на 5 объектах (от 26,7 % до 100,0 %), которые погибли спустя год после их высадки, по причине нарушения учреждением агротехнических требований (высадка деревьев в неблагоприятный период, несоответствие саженцев нормативным требованиям, не осуществлялось улучшение механического состава растительного грунта и его плодородия, иные недостатки).

Несмотря на высокий процент гибели саженцев хвойных деревьев МБУ "СГТ" своевременную претензионную работу с поставщиком не проводило. При этом в нарушение правил создания и содержания зеленых насаждений № 153, учреждение не осуществило весной 2020 года, проверку растений зимней посадки, что могло способствовать началу своевременной претензионной работы с поставщиками погибших саженцев.

В результате, не достигнута цель выполнения муниципальных работ – увеличение площади озелененных территорий ВГО и протяженности дорог с художественно-ландшафтным оформлением, то есть не осуществлено озеленение, на которое из бюджета ВГО предоставлено в сумме 2 197,33 тыс. рублей.

В определенной степени сложившаяся ситуация связана с тем, что управлением дорог и благоустройства не установлены гарантии для работ по благоустройству объектов озеленения и художественно-ландшафтному оформлению дорог, в результате, у исполнителя задания не возникает обязанность по покрытию убытков и возмещению недостатков, в случае некачественного выполнения работ.

Кроме того, установлено ненадлежащее выполнение работниками МБУ "СГТ" работ по выкашиванию газонов, повлекшее повреждение и срезание высаженных кустарников, что привело к утрате результата от затраченных на их посадку средств бюджета - 38,73 тыс. рублей.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
города Владивостока
С.И. Раудина