

Информация
о результатах контрольного мероприятия
"Проверка законности и эффективности использования бюджетных
средств на создание и функционирование детского технопарка
"Кванториум"

(Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Владивостока от 10.10.2020 протокол № 8)

Объекты контрольного мероприятия: муниципальное автономное учреждение дополнительного образования "Владивостокский городской Дворец детского творчества" (далее – МАУ ДО "ВГ ДДТ").

Проверяемый период деятельности: 2019 год и 6 месяцев 2020 года

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено следующее.

Детский технопарк "Кванториум" в городе Владивостоке создан 25.02.2019 в рамках федерального проекта "Успех каждого ребенка" национального проекта "Образование". Реализация мероприятия по созданию детского технопарка осуществлялась посредством предоставления субсидий из федерального и краевого бюджетов в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по формированию эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

В соответствии с концепцией по созданию и функционированию детского технопарка "Кванториум", утвержденной постановлением Администрации Приморского края № 512-па от 29.10.2018, детский технопарк размещается в МАУ ДО "ВГ ДДТ" по Океанскому проспекту, 43, на 3-х этажах в среднем корпусе и 2-м этаже в правом смежном корпусе. Для создания внутреннего пространства под размещение детского технопарка "Кванториум" произведена перепланировка и капитальный ремонт помещений МАУ ДО "ВГ ДДТ".

Несмотря на начало функционирования технопарка "Кванториум" и расширение его деятельности, муниципальное задание по реализации дополнительных общеразвивающих программ доведено управлением по работе с муниципальными учреждениями образования учреждению на 2019 и 2020 годы без увеличения количества обучаемых детей. Кроме того, объем услуги для учреждения ежегодно снижается, при том, что муниципальной программой "Развитие образования города Владивостока" в целом предусмотрено увеличение доли детей, занимающихся по программам дополнительного образования.

Проверка выявила ряд нарушений, повлекших излишнее предоставление учреждению субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, а также приведших к потерям бюджета.

Включение управлением по работе с муниципальными учреждениями образования администрации города Владивостока в соглашение о предоставлении учреждению субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания условия, противоречащего установленному администрацией города порядку № 11216 от 30.12.2015, в части обязанности возврата субсидии в бюджет в случае оказания услуг менее 85,0 %, вместо условия о возврате субсидии в полном объеме показателей, которые не были достигнуты, привело к тому, что при невыполнении

учреждением муниципального задания, субсидия в сумме 6 837,75 тыс. рублей не была возвращена учреждением в бюджет ВГО.

Управлением по работе с муниципальными учреждениями образования при расчете нормативных затрат для учреждения, в затраты включены стимулирующие и компенсационные выплаты сверх утвержденного фонда оплаты труда на 2 198,57 тыс. рублей.

У трех педагогов детского технопарка "Кванториум" уровень образования не соответствуют профессиональному стандарту по должности педагога дополнительного образования, утвержденному приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 298н от 05.05.2018, и квалификационным требованиям, установленным в должностной инструкции. При этом к должностному окладу одного из трех указанных работников, в нарушение положения об оплате труда руководителей и работников муниципальных (бюджетных, автономных) образовательных учреждений дополнительного образования города Владивостока № 2138 от 30.05.2019 повышающий коэффициент применен в отсутствие удостоверения о повышении квалификации. В результате за период с 01.09.2019 по 15.01.2020 излишне начислена заработная плата с учетом отчислений во внебюджетные фонды в сумме 28,51 тыс. рублей.

В нарушение статьи 249 Трудового кодекса РФ, несмотря на условия трудовых договоров, с трех уволившихся сотрудников не взысканы понесенные МАУ ДО "ВГ ДДТ" расходы на обучение (оплату проезда к месту обучения и обратно, проживание в период обучения, суточные по количеству дней проживания) в общей сумме 429,14 тыс. рублей.

Установлены нарушения при проведении подрядных работ по созданию и оснащению детского технопарка "Кванториум", повлекшие необоснованную оплату за счет бюджетной субсидии 13 376,82 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4.91, пункта 12.3 приложения № 8 к Методическим рекомендациям определения стоимости строительной продукции на территории РФ (МДС 81-35.2004) услуги авторского надзора ООО "АЙ СИ ЭН" оплачены в размере, превышающем предельно допустимый лимит затрат на 204,70 тыс. рублей.

В нарушение пункта 15 положения о порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ № 468 от 21.06.2010, затраты на услуги строительного контроля рассчитаны к стоимости строительства в ценах 4 квартала 2018 года, тогда как следовало - в базисном уровне цен на 01.01.2000, что повлекло излишнюю оплату ООО "АС-Групп" за услуги строительного контроля в сумме 1 019,01 тыс. рублей.

В нарушение части 1 статьи 743 Гражданского кодекса РФ, пункта 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 допущено изменение существенных условий договора на выполнение капитального ремонта, в части замены марок оборудования систем кондиционирования и вентиляции; материала покрытия пола без подтверждения, что технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) замененного оборудования и материала являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в договоре, что привело к излишней оплате ООО "ВекторСтрой" в сумме 11 497,88 тыс. рублей, в том числе:

- мульти-сплит система кондиционирования марки LG серии Multi FDX, предусмотренная проектно-сметной и аукционной документацией, подрядчиком ООО "ВекторСтрой" заменена на мульти-сплит систему кондиционирования марки

TOSOT. Стоимость фактически установленного оборудования системы кондиционирования марки TOSOT на 911,43 тыс. рублей меньше стоимости, оплаченной за системы кондиционирования марки LG серии Multi FDX;

- вместо вентиляционной системы марки Ballu machine, предусмотренной проектно-сметной и аукционной документацией, установлены приточно-вытяжные агрегаты марки Korf ПВ1 и ПВ4 стоимостью на 9 904,98 тыс. рублей меньше чем фактически оплачено подрядчику ООО "ВекторСтрой";

- вместо устройства полимерных наливных полов из полиуретана "Полиплан 1001" (самовыравнивающаяся полиуретановая композиция для устройства наливных полов) фактически подрядчиком применен эпоксидный состав для выравнивания бетонных оснований "Ризопокс™ 4400" (окрашенный состав на основе эпоксидной смолы) стоимостью на 681,47 тыс. рублей меньше суммы, оплаченной согласно акту выполненных работ подрядчику ООО "ВекторСтрой".

Приняты и оплачены фактически невыполненные ООО "ВекторСтрой" работы по установке лючков напольных и опалубки для лючков в количестве 19 штук на сумму 165,23 тыс. рублей.

Вместо лючков напольных и опалубки для лючков на полу помещений детского технопарка установлены штепсельные накладные розетки, которые не рассчитаны на механические нагрузки, не имеют влаго- и пыле-защиту, не закрываются крышками в нерабочем состоянии, выступают над поверхностью.

При производстве работ кровельной теплоизоляции подрядчиком ООО "ВекторСтрой", по согласованию с проектировщиком ООО "АЙ СИ ЭН", произведена замена кровельных плит ТЕХНОПЛЕКС, относящихся к классу умеренно воспламеняемых строительных материалов на плиты ПЕНОПЛЕКС ОСНОВА, относящиеся к классу легко воспламеняемых и группе высоко опасных, что потребовало добавить армированную цементно-песчаную стяжку поверх утеплителя для защиты от огня. Работы по устройству цементно-песчаной стяжки повлекли дополнительные расходы за счет предоставленной бюджетной субсидии в сумме 490,00 тыс. рублей.

По результатам проведенных в ходе контрольного мероприятия осмотров и обмеров выполненных объемов работ по капитальному ремонту кровли, фасада, внутренних помещений установлены следующие нарушения и недостатки.

При устройстве полов в холле 2 этажа корпуса № 2 ООО "ВекторСтрой" не выполнены фактически оплаченные работы по бетонированию пола на сумму 17,69 тыс. рублей, эпоксидный состав "Ризопокс™ 4400" уложен на покрытие из гранитных плит.

Полы во всех без исключения помещениях детского технопарка "Кванториум" имеют дефекты: основание под покрытие не выровнено; на всей поверхности покрытия пола имеются пористые участки, раковины, места перепадов (неровности); вкрапления посторонних частиц (строительный мусор), многочисленные царапины, преждевременный износ; в помещениях присутствовал едкий химический запах. Выявленные вышеперечисленные дефекты являются нарушением требований свода правил "Отделочные и изоляционные покрытия" СП 71.13330.2017 и свидетельствуют о не соблюдении ООО "ВекторСтрой" технологии укладки полимерных покрытий.

В помещении промробоквантума на потолке нарушена целостность штукатурного слоя, имеются трещины длиной более 2 метров, шириной раскрытия от 1 до 15 сантиметров.

В период обильных осадков в июне 2020 года появились протечки в четырех местах по периметру примыкания зенитного фонаря к стенам на 3-м этаже корпуса № 1. В холле на первом этаже корпуса № 1 в результате протекания зенитного фонаря скапливалась вода, имелись следы намокания штукатурки на потолке в 2-х туалетных комнатах на 3 этаже здания; в учебном классе (математика/английский язык), расположенном на 2-м этаже корпуса № 2, на потолке виднелись следы протекания диаметром более 50 см из-за попадания осадков в вентиляционную шахту, расположенную на кровле, что свидетельствует о некачественном проведении ремонтных работ ООО "ВекторСтрой".

Выявлены признаки искусственного дробления единого объекта закупки при заключении договоров без проведения конкурсных процедур, повлекшего за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, что является нарушением требований пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Указанные действия МАУ ДО "ВГ ДДТ" влекут за собой ограничение доступа иным участникам рынка к участию в закупке, устранение конкуренции, созданию необоснованных преимуществ единственному поставщику.

Так, МАУ ДО "ВГ ДДТ" заключено:

- 02.10.2019 - 9 договоров и 16.08.2019 - 4 договора с ООО "ВекторСтрой" на общую сумму 3 938,64 тыс. рублей с единым предметом договоров (выполнение работ по капитальному ремонту 3-х этажного блока № 1 и 2-х этажного блока № 2 административного корпуса);

- 12.07.2019 с ИП Онищенко О.Е. - 7 договоров на общую сумму 2 524,80 тыс. рублей на поставку мебели;

- 22.07.2019 с ИП Нестерова Е. А. - 2 договора на общую сумму 745,20 тыс. рублей на поставку мебели;

- 25.12.2019 с ООО "Премьер мебель" - 2 договора на общую сумму 710,00 тыс. рублей на поставку мебели.

В договорах на приобретение мебели МАУ ДО "ВГ ДДТ" не установлены требования к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам мебели для детей, предусмотренные частью 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013.

В результате закуплена мебель для детей, не отвечающая требованиям СанПиН 2.4.4.3172-14, СанПиН 2.4.4.3172-14, на общую сумму 627,65 тыс. рублей, а именно: пластиковые стулья на металлическом и деревянном каркасе, пластиковые табуреты, стулья с черным пластиковым пюпитром и мягким покрытием. Тогда как в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями не допускается использование стульев с мягким покрытием, учебная мебель должна быть изготовлена из материалов, безвредных для здоровья детей, табуретки или скамейки вместо стульев не используются.

Действующий муниципальный правовой акт, регулирующий порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Владивостока (утвержден постановлением администрации города Владивостока № 11216 от 30.12.2015) противоречит бюджетному законодательству. Так, согласно пункту 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг, в случае утверждения трехлетнего бюджета, формируется на трехлетний срок с возможным уточнением при составлении проекта бюджета. Также порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований

бюджета ВГО (утвержден распоряжением Управления финансов администрации города Владивостока № 20 от 30.06.2017) финансовое обеспечение муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям планируется исходя из объемов муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период. При этом порядком формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания утверждается муниципальное задание только на очередной финансовый год.

Установлено нарушение при ведении бухгалтерского учета, повлекшее за собой недостоверность отдельных показателей отчетности – приобретенные и установленные в ходе капитального ремонта помещений системы кондиционирования и вентиляционное оборудование в сумме 16 784,96 тыс. рублей не учтено в составе основных средств, что повлекло искажение показателей баланса учреждения за 2019 год.

В ходе контрольного мероприятия составлен протокол об административном правонарушении в отношении начальника отдела материального учета МКУ "Централизованная бухгалтерия", которая привлечена к административной ответственности в виде административного штрафа.

По результатам контрольного мероприятия направлены **представления** в управление по работе с муниципальными учреждениями образования администрации города Владивостока и МАУ ДО "ВГ ДДТ".

Материалы проверки переданы в прокуратуру города Владивостока для принятия мер прокурорского реагирования.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
города Владивостока
М.В. Быкова