

**Информация**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**"Проверка полноты поступления в бюджет Владивостокского городского**  
**округа доходов, связанных с предоставлением платных услуг**  
**муниципальным казенным учреждением "Владивостокская городская**  
**поисково-спасательная служба", за 2018 и 2019 годы"**

*(Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Владивостока от 14.05.2020 протокол № 5)*

**Объекты контрольного мероприятия:** муниципальное казенное учреждение "Владивостокская городская поисково-спасательная служба" (далее – МКУ "ВГПСС").

**Проверяемый период деятельности:** 2018 и 2019 годы.

**В результате проведенного контрольного мероприятия установлено следующее.**

**1.** Учреждением не в полной мере осуществлялись полномочия администратора доходов бюджета – при наличии случаев несоблюдения заказчиками услуг по поддержанию готовности к ликвидации чрезвычайных ситуаций сроков оплаты по договорам, в нарушение пунктов 2.2 и 3.5 постановления главы администрации города Владивостока № 297 от 14.05.2008 к должникам не предъявлялись штрафные санкции, предусмотренные условиями соответствующих договоров.

**2.** Выявлены факты оказания учреждением услуг без взимания соответствующей платы, приведшие к потерям бюджета в общей сумме 107,78 тыс. рублей, а именно:

**2.1.** несмотря на наличие договорных отношений о поддержании готовности к ликвидации чрезвычайных ситуаций с ГАУЗ "Краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи", данные договоры и начисления по ним в учете учреждения не отражены.

Оплата по указанным договорам на счет МКУ "ВГПСС" не поступала (стоимость услуг составила 93,10 тыс. рублей). Скрытая дебиторская задолженность свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП (грубое нарушение требований к бюджетному учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной отчетности, повлекшее искажение показателя бюджетной отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах более чем на 10 процентов);

**2.2.** выявлено 3 случая оказания учреждением коммерческим организациям услуг, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций, без взимания соответствующей платы, в том числе: осуществлено 2 мероприятия по проведению разведки в рамках ликвидации разлива нефтепродуктов на объектах КГУП "Примтеплоэнерго", а также мероприятие по проведению разведки в рамках газоспасательных работ на объекте ООО "МАКРО". Потери бюджета ВГО при этом составили в сумме 14,68 тыс. рублей.

**3.** Необоснованное занижение учреждением цены договоров на поддержание готовности к ликвидации чрезвычайных ситуаций при их перезаключении с теми же заказчиками на 2019 год, привело к потерям доходов бюджета ВГО в сумме 164,52 тыс. рублей, в том числе за счет:

- занижения количества опасных производственных объектов при расчете цены по договорам с АО "ННК-Приморнефтепродукт" и ПАО "ВМТП";
- занижения коэффициента вероятного масштаба ЧС при расчете цены по договору с АО "ДГК".

При этом количество и характеристики опасных производственных объектов, обслуживаемых учреждением в рамках договоров в 2018 и 2019 годах, не изменялось.

Трактовка учреждением понятия опасного производственного объекта в разрез с терминологией, закрепленной в Федеральном законе № 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", привела к отсутствию единого подхода к определению количества опасных производственных объектов при заключении договоров.

Так, в одних случаях количество данных объектов определялось, исходя из количества разрешенных классов (подклассов) опасных грузов (договоры с ПАО "ВМТП", ООО ВМП "Первомайский"), в других случаях – с учетом каждой составной единицы опасного производственного объекта в качестве самостоятельного объекта (ООО "ДВ Порт", АО "ННК-Приморнефтепродукт").

Рассмотренные случаи необоснованного изменения количественного и качественного критериев при перезаключении договоров на новый срок свидетельствуют о субъективном подходе учреждения к расчету стоимости услуг на поддержание готовности к ликвидации чрезвычайных ситуаций. Учреждение при расчете цены договоров исходило из финансовых возможностей заказчиков, а также потребности в заключении договора с МКУ "ВГПСС" без проведения заказчиками конкурентных процедур.

В то же время, исходя из требований Бюджетного кодекса РФ, Устава города Владивостока, а также Устава учреждения, тарифы на платные услуги регламентируются главой города Владивостока, в связи с чем размер платы не может варьироваться в зависимости от рыночных либо иных факторов. В противном случае - это противоречит самому принципу тарификации стоимости и приводит к установлению различных цен на одни и те же услуги.

В определенной степени указанная ситуация стала возможной в связи с отсутствием в тарифной сетке на платные услуги учреждения, регламентированной процедуры (методики) определения конкретного значения коэффициента вероятного масштаба чрезвычайной ситуации.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков, по результатам контрольного мероприятия направлены представления в адрес начальника МКУ "ВГПСС" и и.о. начальника управления общественной безопасности и взаимодействия с органами власти администрации города Владивостока, а также информационное письмо в адрес курирующего заместителя главы администрации г. Владивостока. Представления рассмотрены, приняты меры к устранению выявленных нарушений и недостатков.

В частности, управлением общественной безопасности разработан новый порядок формирования цены договора на оказание услуг учреждения, который находится на согласовании в правовом управлении администрации.

Кроме того, по результатам проверки к административной ответственности привлечен бывший руководитель учреждения (за сокрытие дебиторской задолженности государственного автономного учреждения здравоохранения "Краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи") и исполняющий обязанности руководителя учреждения (за неисполнение в срок представления Контрольно-счетной палаты).

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
города Владивостока  
А.С. Кривошей