

Заключение
на проект муниципального правового акта города Владивостока
"О внесении изменений в муниципальный правовой акт города
Владивостока № 244-МПА от 09.12.2021 "О бюджете Владивостокского
городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов"

18 октября 2022 года

№ 10-бюджет

Настоящее экспертное заключение подготовлено на основании статьи 30 муниципального правового акта города Владивостока № 18-МПА от 11.03.2008 "Положение о бюджетном процессе в городе Владивостоке".

Проект муниципального правового акта города Владивостока "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока № 244-МПА от 09.12.2021 "О бюджете Владивостокского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" (далее – проект МПА) поступил в Контрольно-счетную палату города Владивостока 14.10.2022.

Основной целью представленного на экспертизу проекта МПА является корректировка доходной и расходной частей бюджета Владивостокского городского округа в связи с уточнением объемов безвозмездных поступлений, увеличением объема налоговых и неналоговых доходов, перераспределение ассигнований бюджета Владивостокского городского округа (далее – бюджета ВГО) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов между главными распорядителями бюджетных средств и кодами бюджетной классификации.

1. Доходы бюджета Владивостокского городского округа.

1.1. Утвержденный план по доходам на 2022 год предлагается увеличить на 394 091,63 тыс. рублей, в том числе за счет:

1) увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 129 434,63 тыс. рублей, из них:

выделены дотации:

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2022 год в сумме 29 318,00 тыс. рублей;

иные дотации местным бюджетам в целях поощрения наилучших показателей социально-экономического развития в сумме 30 000,00 тыс. рублей;

выделены иные межбюджетные трансферты:

на выплату гранта бюджетам муниципальных образований в целях поддержки проектов, инициируемых жителями муниципальных образований, в сумме 32 846,46 тыс. рублей;

увеличены субвенции на:

бюджетам городских округов на государственную регистрацию актов гражданского состояния на 2 421,62 тыс. рублей;

осуществление отдельного государственного полномочия по возмещению специализированным службам по вопросам похоронного дела стоимости услуг по погребению на 938,45 тыс. рублей;

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей на 95 051,28 тыс. рублей;

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования на 110 803,28 тыс. рублей;

выделены субсидии на:

мероприятия по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств краевого бюджета в сумме 25 303,20 тыс. рублей;

подготовку основания, закупку оборудования для создания "умных" спортивных площадок в рамках федерального проекта "Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)" в сумме 30 952,38 тыс. рублей;

мероприятия по ликвидации чрезвычайной ситуации за счет резервного фонда Правительства Приморского края в сумме 5 400,00 тыс. рублей;

уменьшены субсидии на:

государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации, на 224,83 тыс. рублей;

реализацию проектов инициативного бюджетирования по направлению "Твой проект" на 6 975,21 тыс. рублей;

реализацию мероприятий по содействию созданию новых мест в общеобразовательных организациях (строительство Школы № 1 на 1 275 мест в жилом районе "Патрокл") на 200 000,00 тыс. рублей;

отменены субсидии на:

мероприятия по подготовке к приему, размещению и питанию в пунктах временного размещения граждан РФ, Украины, ДНР, ЛНР и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, ДНР, ЛНР, вынужденно покинувших данные территории, на 26 400,00 тыс. рублей;

2) увеличения налоговых доходов на 154 847,00 тыс. рублей, из них:

по налогу на доходы физических лиц на 182 026,00 тыс. рублей;

по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, на сумму 90 000,00 тыс. рублей;

снижены доходы по земельному налогу на сумму 117 179,00 тыс. рублей.

3) увеличения неналоговых доходов на 109 810,00 тыс. рублей, из них:

плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, на 62 678,00 тыс. рублей;

доходы от компенсации стоимости зеленых насаждений и другие экологические согласования на сумму 120 000,00 тыс. рублей;

снижены:

доходы от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков на сумму 62 678,00 тыс. рублей;

платежи по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на 7 490,00 тыс. рублей; доходы от оказания платных услуг (МКУ "Владивостокская городская поисково-спасательная служба") на 2 700,00 тыс. рублей.

С учетом изменений **в целом план по доходам на 2022 год** составит в сумме 24 763 430,76 тыс. рублей.

1.2. Прогнозируемый общий объем доходов на плановый 2023 год предлагается увеличить на 1 370 993,99 тыс. рублей за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, из них:

выделены субсидии на:

мероприятия по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в сумме 270 064,80 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по содействию созданию новых мест в общеобразовательных организациях в сумме 200 000,00 рублей;

субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 900 929,19 тыс. рублей.

С учетом изменений **в целом план по доходам на 2023 год** составит в сумме 21 851 371,33 тыс. рублей.

2. Расходы бюджета Владивостокского городского округа.

2.1. Расходы бюджета ВГО на 2022 год предусмотрены с увеличением на 394 091,63 тыс. рублей, в том числе за счет: увеличения межбюджетных трансфертов на 129 434,63 тыс. рублей; увеличения налоговых и неналоговых доходов на 264 657,00 тыс. рублей.

В результате, объем бюджета ВГО текущего финансового года по расходам составит 24 726 174,20 тыс. рублей, размер профицита бюджета – 37 256,56 тыс. рублей (на уровне действующего решения о бюджете).

2.2. Дополнительные безвозмездные поступления¹ из других бюджетов бюджетной системы РФ распределены в соответствии с целевой принадлежностью по соответствующим главным распорядителям бюджетных средств, муниципальным программам и непрограммным направлениям, в числе прочего:

- средства иных дотаций местным бюджетам в целях поощрения наилучших показателей социально-экономического развития предусмотрены:

ГРБС "Администрация города Владивостока" (МКУ "Молодежный ресурсный центр") в сумме 10 000,00 тыс. рублей на капитальный ремонт нежилого помещения в здании, являющемся объектом культурного наследия регионального значения, по ул. Семеновская, дом 3;

на поощрение сотрудников органов администрации города Владивостока (по 14 ГРБС) в сумме 20 000,00 тыс. рублей. Увеличение бюджетных ассигнований на оплату труда работников администрации города противоречит требованиям пункта 2.2 постановления администрации г. Владивостока № 4460 от 28.12.2021 "О мерах по реализации муниципального правового акта города Владивостока № 244-МПА от 09.12.2021 "О бюджете Владивостокского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов", согласно которому в 2022 году не допускается увеличение бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления города Владивостока, запланированных на выплату заработной платы, за исключением необходимости осуществления незапланированных выплат при увольнении, а также в связи с изменением законодательства Российской Федерации, влияющего на формирование фонда оплаты труда. При этом постановлением Правительства Приморского края № 152-пп "Об иных дотациях местным бюджетам в целях поощрения достижения наилучших показателей социально-экономического

¹ субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты из бюджетов вышестоящих уровней, имеющие целевой характер;

развития муниципальных образований Приморского края" обязательность направления дотаций на поощрение работников органов местного самоуправления не установлена;

- иные межбюджетные трансферты в форме гранта, предоставленного бюджету ВГО в целях поддержки проектов, инициируемых жителями города, распределены между 4 ГРБС:

"*Управление дорог*" в сумме 3 507,61 тыс. рублей на осуществление закупок на выполнение работ по реализации 4 проектов ("Дорога в школу" - ремонт дороги к дому № 26б по ул. Можайской; "Первые шаги к обновлению. Ремонт асфальтового покрытия по ул. Беломорской"; "Леопардовая набережная. Безопасность и спорт" - ремонт тротуаров по ул. Басаргина; "Сухой двор" - ремонт межквартальной дороги, водоотведения, тротуара с укреплением откоса по ул. Монтажная);

"*Администрации города Владивостока*" (в лице управления развития общественных инициатив) в сумме 3 999,75 тыс. рублей на предоставление субсидий ТОС в целях реализации 4 проектов ("Улица военное шоссе - лучшая улица нашего города!", "Благоустраиваем двор, чтобы комфортно в нем жить", "Утиная заводь. Благоустройство территории общественного пространства - места обитания краснокнижных уток-мандаринок", "Нужная тропинка");

"*Управление содержания жилищного фонда*" в сумме 17 353,31 тыс. рублей на предоставление юридическим лицам грантов на возмещение затрат (части затрат) в связи с выполнением работ по реализации 18 проектов²;

"*Управление туризма и городской среды*" в сумме 7 985,79 тыс. рублей, из них: на закупку работ по благоустройству детской площадки в районе домов № 5,7 по ул. Беляева; благоустройство спортивной площадки в районе дома №1 по ул. Школьная, мыс Песчаный; по реконструкции мусорной площадки и благоустройство прилегающей территории по ул. 1-я Поселковая, 15, площадки для выгула собак Полевая, 3; благоустройство "Озеро-Парк" Садгородская, 13); на предоставление субсидий на иные цели МАУ "ДОПВ" – 2 000,00 тыс. рублей (устройство детских игровых площадок в районе Добровольского, 5а);

- "*Управление по работе с муниципальными учреждениями образования*" в сумме 236 806,94 тыс. рублей, из них: на выполнение муниципального задания дошкольным учреждения - 110 803,28 тыс. рублей; общеобразовательным учреждениям - 95 051,28 тыс. рублей; на софинансирование закупки оборудования для создания "умной" спортивной площадки (МБОУ "СОШ № 69") в рамках Федерального проекта "Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)" – 30 952,38 тыс. рублей³.

² "Спортивный дворик на Амурской" по ул. Амурская, д. 27, 29, 31; "Устройство металлического ограждения палисадника вокруг МКД" по ул. Спиридонова, д. 15, "Зона отдыха на Русской, 58А", "Устройство волейбольной площадки" пос. Трудовое, ул. Лермонтова, д. 95; "Безопасный двор" по ул. Тунгусская, 69; "Благоустройство придомовой территории МКД № 42 по ул. Нерчинской", "Сценическая площадка "Музыкальный островок" пос. Экипажный, ул. Зеленая, д. 2, 4; благоустройство 2 внутриквартальных проездов "Комфортный двор" по ул. Монтажная, 15а, "Уютный двор" по ул. Монтажная, 116, 13; "«Благоустройство лестничных конструкций "Умные ступеньки" по ул. Сабанеева, 13; "Благоустройство мест отдыха с озеленением территории по ул. Арсеньева, 8"; устройство детских площадок: по ул. Адмирала Угрюмова, д. 5, ул. Тунгусская, д. 69, Кипарисовая, д.14; устройство спортивных площадок по ул. Часовитина, д. 3, Спиридонова, д. 42, Адмирала Кузнецова, д. 53/1, 5; благоустройство детской площадки по ул. Свердлова, д. 35;

³ с учетом средств софинансирования из бюджета ВГО всего в сумме 32 581,45 тыс. рублей;

В качестве обоснования расходов на создание спортивной площадки представлен проект муниципального контракта на поставку спортивно-технологического оборудования (покрытие футбольное, резиновое, ворота, трибуна, снаряды, инвентарь и прочее) с НМЦК – 25 409,71 тыс. рублей, не предусматривающий работы по установке (монтажу) оборудования. Соответственно, потребность в выделенных ассигнованиях (в сумме 7 171,74 тыс. рублей⁴) не подтверждена, что в дальнейшем потребует корректировки расходов бюджета.

- *"Администрация города Владивостока"* на: модернизацию системы коммунальной инфраструктуры г. Владивостока – 25 303,20 тыс. рублей; осуществление переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния – 2 421,62 тыс. рублей; организацию развертывания и содержания специализированного пункта в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 – 5 400,00 тыс. рублей;

- *"Управление туризма и городской среды"* на предоставление субсидий МБУ "Некрополь" в сумме 938,45 тыс. рублей (возмещение стоимости услуг по погребению умерших, не подлежащих обязательному социальному страхованию).

2.3. Дополнительные налоговые и неналоговые доходы, сложившаяся экономия, с учетом основных перемещений бюджетных ассигнований между и внутри главных распорядителей средств, предусмотрены следующим ГРБС:

"Управление дорог и благоустройства" на содержание и ремонт дорожной инфраструктуры ВГО с августа по декабрь 2022 года (субсидии МБУ "СГТ") – 132 000,00 тыс. рублей; на демонтаж незаконно установленных объектов – 10 000,00 тыс. рублей.

"Администрация города Владивостока" в сумме 168 966,97 тыс. рублей, из них:

на увеличение резервного фонда – 4 570,20 тыс. рублей, финансового резерва⁵ - 3 706,20 тыс. рублей; оплату исполнительных листов – 1 039,11 тыс. рублей;

управлению по вопросам ТЭК на: техническое обследование трансформаторных подстанций в целях оценки стоимости капитального ремонта - 340,00 тыс. рублей; установку и подключение светильников на Г-образных опорах для дорожных знаков⁶, софинансирование мероприятий по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры - 6325,80 тыс. рублей;

на предоставление субсидий: МУПВ "ВПЭС" на возмещение затрат на текущее содержание, обслуживание и эксплуатацию объектов наружного освещения – 117 547,94 тыс. рублей и возмещение недополученных доходов – 35 000,00 тыс. рублей; на возмещение затрат в связи с доставкой твердого топлива населению островных территорий – 437,72 тыс. рублей;

"Управление финансов" в сумме 4 968,51 тыс. рублей на увеличение финансового резерва;

⁴ в том числе субсидии - 8 140,80 тыс. рублей;

⁵ в соответствии с письмом Правительства Приморского края № 11/7459 от 23.09.2022 "О резервных фондах";

⁶ расположенных возле пешеходных переходов по следующим адресам: ул. Адм. Кузнецова, 84, ул. Калинина, 5, 4к, 25, 47, 55а, 57, 105, ул. Черняховского, 3;

"Управление культуры" в сумме 997,35 тыс. рублей на техническое обследование и разработку проектной документации на реставрацию покрытия памятника Борцам за власть Советов на Дальнем Востоке;

"Управление содержания жилищного фонда" в сумме 50 578,75 тыс. рублей, из них на: снос аварийных МКД по ул. Аксаковская – 34 343,43 тыс. рублей, выплаты компенсации за жилое помещение в МКД, признанным аварийным и подлежащим сносу – 2 195,56 тыс. рублей, предоставление субсидий МУПВ "Центральный" на возмещение недополученных доходов в связи с санитарным содержанием, техническим обслуживанием и текущим ремонтом многоквартирных домов, расположенных на островных территориях и в поселке Береговое – 8 776,60 тыс. рублей; предоставление субсидий управляющим организациям на ремонт подъездов – 5 263,16 тыс. рублей;

"Управление транспорта" в сумме 96 616,00 тыс. рублей, в том числе: увеличены ассигнования на предоставление субсидий: МУПВ "ВПОПАТ № 1" на возмещение недополученных доходов - 22 796,00 тыс. рублей, АО "Электротранспорт" на возмещение части затрат и аренду транспорта – 12 826,00 тыс. рублей, ООО "Танира" - 57 175,00 тыс. рублей (проведение докового ремонта для освидетельствования 5 летнего класса); МБУ "АДЦ" – 3 819,00 тыс. рублей (расходы на приобретение видеосервера и оборудования, подключения к интернету для функционирования "Умных остановок"); при этом уменьшены расходы на перевозку пассажиров и багажа городским автомобильным транспортом за счет сложившейся экономии по контрактам (96 616,000 тыс. рублей);

"Управление туризма и городской среды" в сумме 21 184,90 тыс. рублей, из них: на прочие мероприятия по благоустройству – 19 025,43 тыс. рублей (вывоз несанкционированных свалок с территории ВГО, содержание контейнерных площадок, аренда и содержание биотуалетов, изготовление табличек на пляжи); на содержание МКУ "Зеленый Владивосток" – 2 159,47 тыс. рублей (на оплату коммунальных услуг, монтаж кондиционеров, налог на имущество, приобретение материалов);

"Управление архитектуры и строительства" в сумме 26 312,82 тыс. рублей на оплату исполнительных листов: по контрактам на строительство объекта "Детский сад №1 в жилом районе Патрокл в городе Владивостоке", спортивного зала МБУ "СОШ № 6" (госпошлина, пени, убытки) – 6 451,62 тыс. рублей⁷; основной долг - 18 183,48 тыс. рублей⁸; софинансирование по объекту капитального строительства: "Детский сад в районе ул. Крыгина, д. 84 в г. Владивостоке" (экспертное сопровождение) – 253,72 тыс. рублей; охрана объекта строительства: "Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном и ледовой ареной в жилом районе "Снеговая Падь" города Владивостока" – 1 424,00 тыс. рублей;

"Управление по работе с муниципальными учреждениями образования" в сумме 74 876,36 тыс. рублей, в том числе: предоставление субсидий учреждениям дошкольного образования для уплаты налога на землю и налога на

⁷ по исполнительным листам № ФС 023522470 от 08.07.2022 (дело А-51-265/20), № ФС 023518440 от 14.03.2022 (дело А51-15188/21); № ФС 020328169 от 06.12.201 (дело №А51-2463/21); № ФС 023522164 от 29.07.2022 (дело А51-2724/22), № ФС023521977 от 22.06.2022 (дело № А51-21995/2021);

⁸ по исполнительному листу № ФС 023522164 от 29.07.2022 по делу А51-2724/22; ФС023521977 от 22.06.2022 (дело № А51-21995/2021);

имущество – 31 232,33 тыс. рублей; общеобразовательным учреждениям – 36 181,95 тыс. рублей, учреждениям дополнительного образования – 1 555,29 тыс. рублей, на ремонт системы видеонаблюдения школ – 1 652,73 тыс. рублей, ремонт помещения бассейна МАУ ДО "Дворец спорта "Юность" – 3 290,53 тыс. рублей; на оплату труда работников МКУ "Централизованная бухгалтерия" – 963,53 тыс. рублей.

2.4. Расходы на плановый бюджет ВГО на 2023 год предусмотрены к увеличению на 1 370 993,99 тыс. рублей за счет выделения межбюджетных трансфертов и составят 21 441 064,51 тыс. рублей, профицит бюджета – 410 306,82 тыс. рублей.

3. В связи с корректировкой доходной и расходной частей бюджета Владивостокского городского округа вносятся изменения в пункты: 1, 2 и 16 текстовой части проекта МПА.

Изложен в новой редакции пункт 16:

"16. Установить, что из бюджета Владивостокского городского округа предоставляются гранты в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) казенных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам:

16.1. На реализацию социальных проектов социально ориентированными некоммерческими организациями города Владивостока.

16.2. В рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей во Владивостокском городском округе."

4. Изложены в новой редакции следующие приложения к МПА:

- приложение 1 "Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Владивостокского городского округа на 2022 год" (приложение 1);

- приложение 2 "Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Владивостокского городского округа на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 2);

- приложение 3 "Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом Владивостокского городского округа из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2022 году" (приложение 3);

- приложение 4 "Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом Владивостокского городского округа из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на плановый период 2023 и 2024 годов" (приложение 4);

- приложение 5 "Распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов бюджета Владивостокского городского округа на 2022 год" (приложение 5);

- приложение 6 "Распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов бюджета Владивостокского городского округа на плановый период 2023 и 2024 годов" (приложение 6);

- приложение 7 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2022 год" (приложение 7);

- приложение 8 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на плановый период 2023 и 2024 годов" (приложение 8);

- приложение 9 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2022 год" (приложение 9);

- приложение 10 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на плановый период 2023 и 2024 годов" (приложение 10);

- приложение 13 "Бюджет муниципального дорожного фонда Владивостокского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" (приложение 11).

Проект муниципального правового акта города Владивостока "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока № 244-МПА от 09.12.2021 "О бюджете Владивостокского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" соответствует требованиям действующего федерального законодательства и может быть принят в предложенной редакции.

Председатель Контрольно-счетной палаты
города Владивостока

А.А. Ерзиков