

Информация о результатах контрольного мероприятия "Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении "Гимназия № 1 г. Владивостока" за 2019-2020 годы"

(Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Владивостока от 29.10.2021, протокол № 10)

Объект контрольного мероприятия: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Гимназия № 1 г. Владивостока" (далее – МБОУ "Гимназия № 1", учреждение).

Проверяемый период: 2019-2020 годы.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Целью деятельности МБОУ "Гимназия № 1" является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Финансовое обеспечение учреждения осуществляется за счет субсидий на выполнение муниципального задания и субсидий на иные цели.

До 01.08.2019 ведение бухгалтерского и налогового учета и отчетности по финансово-хозяйственной деятельности МБОУ "Гимназия № 1", организацию финансового выполнения учреждением муниципального задания осуществляло МКУ "Централизованная бухгалтерия".

В дальнейшем между МБОУ "Гимназия № 1" и МКУ "Централизованная бухгалтерия" подписано соглашение о расторжении договора на ведение бухгалтерского и налогового учета и отчетности от 01.08.2019, МБОУ "Гимназия № 1" перешло на самостоятельное ведение бухгалтерского учета.

Муниципальное задание по реализации основных общеобразовательных программ и присмотру и уходу (группа продленного дня) на 2019 год утверждено управлением образования в количестве 1 382 человек. Первоначально нормативные затраты на оказание муниципальной услуги утверждены управлением образования в сумме 66 478,79 тыс. рублей.

В течение 2019 года в утвержденные нормативы внесены изменения, в связи с ростом расходов на заработную плату, что в основном обусловлено необходимостью дополнительных штатных единиц на функционирование столовой 2 корпуса и переходом МБОУ "Гимназия № 1" на самостоятельную бухгалтерию. Окончательно нормативные затраты на оказание муниципальной услуги утверждены управлением образования в сумме 92 226,46 тыс. рублей (объем услуги без изменения - 1 382 человек).

Окончательный объем субсидии на выполнение муниципального задания на 2019 год доведен управлением образования в сумме 98 276,57 тыс. рублей, что в нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Владивостока, утвержденного постановлением

администрации г. Владивостока № 11216 от 30.12.2015, на 6 050,11 тыс. рублей превысило объем финансирования, исходя из нормативных затрат.

Муниципальное задание по реализации основных общеобразовательных программ и присмотру и уходу (группа продленного дня) на 2020 год утверждено управлением образования в количестве 1 366 человек.

В течение 2020 года в утвержденные нормативные затраты внесены изменения, окончательный объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания составил 93 188,80 тыс. рублей с объемом услуги 1 398 человек.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания доведено управлением образования в сумме 92 420,77 тыс. рублей, то есть на 768,03 тыс. рублей меньше объема финансового обеспечения, утвержденного на основании нормативных затрат, что является нарушением статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ от 12.01.1996 "О некоммерческих организациях", порядка № 11216 от 30.12.2015.

Управлением образования при расчете нормативных затрат на оплату труда для учреждения в затраты включены стимулирующие и компенсационные выплаты сверх утвержденного фонда труда в 2019 году - на 9 127,82 тыс. рублей; в 2020 году - 8 379,95 тыс. рублей.

Включение управлением образования в соглашение о предоставлении учреждению субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания условия, противоречащего установленному администрацией города порядку № 11216 от 30.12.2015, в части обязанности возврата субсидии в полном объеме показателей, которые не были достигнуты, привело к тому, что при невыполнении учреждением муниципального задания, субсидия в сумме 2 079,10 тыс. рублей не возвращена учреждением в бюджет ВГО.

В нарушение требований положения об установлении системы оплаты труда, работников муниципальных учреждений Владивостокского городского округа, утвержденного постановлением администрации г. Владивостока № 549 от 17.02.2012, штатные расписания МБОУ "Гимназия № 1" не согласованы с курирующим заместителем главы города и главным распорядителем бюджетных средств (управлением образования), в ведении которого находится учреждение.

Установлен ряд нарушений при расходовании МБОУ "Гимназия № 1" средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, приведших к неправомерным расходам на оплату труда в общей сумме 2 152,37 тыс. рублей:

- нарушение статей 282 и 284 Трудового кодекса РФ при заключении МБОУ "Гимназия № 1" трудового договора № 08 от 01.08.2019 в части приема на работу внешнего совместителя на полную ставку главного бухгалтера, повлекло перерасход средств на выплату заработной платы в общей сумме 650,29 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году - 119,33 тыс. рублей; в 2020 году – 530,96 тыс. рублей;

- при отсутствии оценочных листов и решений комиссии, а также того, что положением о стимулирующих выплатах не предусмотрена их выплата в период нахождения работника в отпуске, учреждением в нарушение Трудового кодекса РФ, положения об оплате труда № 924 от 04.03.2019 сотрудникам МБОУ "Гимназия № 1" начислены и выплачены стимулирующие выплаты в период их нахождения в отпусках, в общей сумме 68,00 тыс. рублей;

- в нарушение положения об оплате труда № 924 от 04.03.2019 работникам учреждения начислены стимулирующие выплаты сверх размера, установленного приказами директора МБОУ "Гимназия № 1", в сумме 25,00 тыс. рублей;

- при расчете заработной платы отдельным сотрудникам бухгалтерией МБОУ "Гимназия № 1" стимулирующие выплаты не учитывались, а начислялись после доплаты до МРОТ, что повлекло перерасход фонда оплаты труда за 2019-2020 годы с учетом районного коэффициента и дальневосточной надбавки в общей сумме 1 409,08 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году - 328,40 тыс. рублей; в 2020 году – 1 080,68 тыс. рублей.

В период с 01.01.2019 по 01.09.2019 обеспечение обучающихся бесплатным питанием в МБОУ "Гимназия № 1" осуществлялось посредством заключения договоров на оказание услуг по организации бесплатного питания обучающихся в период учебного процесса. С 01.09.2019 по настоящее время в учреждении организовано децентрализованное (самостоятельное) питание и заключались договоры на поставку продуктов питания.

Допущены нарушения требований антимонопольного законодательства при организации закупки на оказание услуг по питанию детей и приобретению продуктов питания.

При наличии потребности на весь плановый учебный год закупки услуг питания обучающихся муниципальными образовательными учреждениями оформлены самостоятельными контрактами и договорами на сумму до 600,00 тыс. рублей каждый, что указывает на признаки ограничения конкуренции.

Отсутствие конкурентного отбора поставщика и заключение контракта напрямую с единственным поставщиком полностью исключает возможность конкуренции за муниципальный заказ, создает необоснованные преимущества в предпринимательской деятельности единственному хозяйствующему субъекту и устраняет возможность других лиц, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение такого контракта.

В период с 01.09.2019 по 31.12.2019 в учреждении, при имеющейся потребности (49 человек, нуждающихся в дополнительных мерах социальной поддержки) обучающиеся 1 – 4 классов льготных категорий не получали бесплатное питание (горячие обеды).

Муниципальным правовым актом № 124-МПА от 19.12.2019 установлена стоимость дополнительного питания для отдельной льготной категории учащихся за счет средств бюджета ВГО из расчета 25 рублей в день на одного учащегося, тогда как приказами управления образования № 19-а от 16.01.2020 и

№ 304-а от 12.08.2020 закреплено требование об обеспечении бесплатным питанием в форме горячего обеда отдельных категорий учащихся.

В период с 01.01.2020 по 01.09.2020 учреждением, при обеспечении дополнительным бесплатным питанием обучающихся в 1 – 4 классах, использованы продукты, приобретённые за счет субвенций из бюджета Приморского края в целях питания других категорий обучающихся, что свидетельствует о невозможности организации полноценного горячего обеда в рамках утвержденной стоимости питания, осуществляемого за счет средств бюджета ВГО в размере 25 рублей.

МБОУ "Гимназия № 1" не обеспечено полное и достоверное предоставление отчетности об обеспечении бесплатным питанием обучающихся детей, а именно – превышен показатель "фактическое число дето-дней" за январь-март, сентябрь-октябрь 2020 года.

В результате, перерасход бюджетных средств, предоставленных из бюджетов разных уровней на обеспечение бесплатным питанием обучающихся, в указанный период составил 693,10 тыс. рублей. Кроме того, превышен показатель "фактическое число дето-дней" за апрель-июнь 2020 года при выдаче продовольственных наборов, в результате перерасход средств субсидии на обеспечение бесплатным питанием обучающихся в указанный период составил 42,69 тыс. рублей.

Продукты питания за счет средств от платных услуг в период с 01.09.2019 по 28.08.2020 не приобретались. Вместе с тем, в учреждении производилась реализация платной готовой продукции. В нарушение пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 3.3.1 Соглашения № 975/320-1359/20 от 25.02.2020, средства субвенции из бюджета Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием детей, обучающихся в МБОУ "Гимназия № 1", в сумме 349,27 тыс. рублей направлены на приобретение продуктов в целях их коммерческой реализации.

По результатам контрольного мероприятия на имя начальника управления образования и на имя директора МБОУ "Гимназия № 1" внесены представления.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
города Владивостока
М.В. Быкова