

ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

"Проверка законности и эффективности использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах местного значения на территории Приморского края в рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги"

(отчет о контрольном мероприятии утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края от 16.08.2021 № 5)

Объектом контрольного мероприятия являлось: управление дорог и благоустройства администрации города Владивостока.

Проверяемый период деятельности: 2020 год - 1 полугодие 2021 года.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено следующее.

Реализация мероприятий национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" на территории Владивостокского городского округа осуществляется через федеральный проект "Дорожная сеть", встроенный в структуру государственной программы Приморского края "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2020 - 2027 годы, а также муниципальной программы "Развитие, содержание улично-дорожной сети и благоустройство территории ВГО" на 2014 - 2024 годы.

В соответствии с соглашением, заключенным министерством транспорта и дорожного хозяйства Приморского края и администрацией Владивостокского городского округа, в проверяемом периоде предоставлялись иные межбюджетные трансферты на осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах местного значения на территории Приморского края.

В отношении Владивостокского городского округа выявлен ряд нарушений и недостатков, повлекших ущерб бюджету города и неправомерные расходы бюджета, а также не позволивших достичь надлежащего качества и безопасности объектов дорожной инфраструктуры.

Установлены нарушения при формировании начальной максимальной цены контрактов (НМЦК) на ремонт дорог:

- вследствие арифметической ошибки, допущенной при расчете средней рыночной стоимости материалов, в 2020 году завышена начальная максимальная цена 6 контрактов на ремонт дорог. Допущенное завышение стоимости материалов повлекло завышение начальной максимальной цены 6 контрактов (НМЦК) и, как следствие, удорожание стоимости выполненных и оплаченных работ в сумме 1 220,08 тыс. рублей;

- в нарушение методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), в локальные сметные расчеты, обосновывающие стоимость работ по ремонту дорог, неправомерно включен резерв средств на непредвиденные работы и затраты, установленный только для работ капитального характера (при строительстве, реконструкции либо капитальном ремонте дорог), но не при ремонте текущего характера, что

привело к завышению начальной максимальной цены 6 контрактов 2020 году и 5 контрактов в 2021 году.

Допущены нарушения и недостатки при исполнении контрактов на ремонт дорог.

Управлением дорог и благоустройства в нарушение пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1, 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ приняты и оплачены выполненные работы, не соответствующие условиям муниципальных контрактов (в части марки установленных люков) на общую сумму 374,56 тыс. рублей. Так, при ремонте дорог (по ул.Сабанеева, Казанская, Успенского) подрядными организациями вместо люков с логотипом на крышке установлены обычные люки меньшей стоимостью, чем фактически оплачено подрядчикам.

Также управлением дорог и благоустройства не в полной мере реализованы полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета ВГО, закрепленные статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ, в части принятия мер к подрядчикам по возмещению в бюджет средств за возвратный материал в сумме 460,08 тыс. рублей (металлолом - 1,057 тонн и дрова - 815,0 м³).

Установлены факты не надлежащего контроля за использованием и сохранностью возвратного материала (асфальтовой крошки). Так, в ходе контрольного мероприятия не подтверждено использование в 2020 году асфальтовой крошки на нужды муниципалитета в объеме 683 тонны на сумму 492 тыс. рублей. При этом выявлены факты безвозмездного использования подрядчиками лома асфальтобетона (273,24 тонны) для своих нужд.

- с ведома должностных лиц управления дорог и благоустройства подрядчиками часть асфальтогранулята (4 665,37 тонн), относящегося к 4 классу опасности, передана подведомственному МБУ "Некрополь", который осуществляет ее размещение (хранение) на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов (территории кладбища "Морское"), то есть с нарушением требований Федерального закона № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

В рамках муниципального контракта на ремонт автомобильной дороги по ул. Успенского, выполнены, приняты и оплачены работы по строительству автомобильного моста через протоку Соленую (старица реки Богатой) на месте снесенного мостового перехода.

В нарушение части 1 статьи 47 и части 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации не выполнены инженерные изыскания, необходимые для подготовки проектной документации и строительства объекта капитального строительства (моста), не разработана проектная документация, не проведена государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий, предусмотренная частью 1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подпунктом б) пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 1, а также проверка достоверности определения сметной стоимости

¹ «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации».

строительства, обязательность которой установлена пунктом 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ.

В нарушение пунктов 4.1, 4.5 "Свода правил. Мосты и трубы. Правила обследования и испытаний" (СП 79.13330.2012) в целях приемки моста в эксплуатацию не проведено обследование и испытание моста.

В результате, не соблюдены требования Федерального закона № 384-ФЗ от 30.12.2009 "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" по обеспечению безопасности моста в целях защиты жизни и здоровья граждан, а также имущества физических и юридических лиц.

В аукционную документацию к муниципальному контракту от 10.07.2020 № 960/293-351/20, в рамках которого фактически выполнено строительство моста, не включена проектная документация, в отсутствие которой описание закупки носит не полный и не объективный характер, что противоречит требованиям пункта 8 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В результате, указанной ситуации описание закупки не позволяет определить потребности заказчика и вводит в заблуждение потенциальных участников, так как строительство моста в закупке фактически скрыто, что указывает на признаки ограничения конкуренции, предусмотренные статьей 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2016 "О защите конкуренции".

По результатам контрольных осмотров отремонтированных объектов улично-дорожной сети установлено низкое качество выполненных работ, нарушение нормативных требований к ремонту дорог:

- многочисленные деформации, разрушения и провалы асфальтобетонного покрытия; некачественная установка перильного ограждения и коррозия его металлических конструкций; отсутствует растительный грунт на газоне (по ул. Успенского);

- разрушение дорожного бордюра (по ул. Успенского от дома № 77 до дома № 100); разрушение тактильных наземных указателей (по ул. Монтажная, Сабанеева, Казанская, Крыгина);

- некачественная планировка грунта на газонах, откосах (не произведена срезка неровностей, засыпка углублений, разравнивание грунта и прочие работы); не восстановлен плодородный слой растительного почвогрунта с закрытием корневой системы (ул. Монтажная, ул. Сабанеева, ул. Казанская, ул. Крыгина);

- не закрыта грунтом бетонная подушка дорожного бордюра (ул. Казанская, ул. Крыгина, ул. Сабанеева); разрушение штукатурного слоя покрытия на отремонтированной подпорной стенке (по ул. Казанская).

Управлением не обеспечено установление гарантийных сроков на ремонт дорог в соответствии с Типовыми условиями контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений, утвержденными приказом Минтранса России от 05.02.2019 № 37:

- при заключении 6 муниципальных контрактов в 2020 году: гарантийный срок на ремонт дорожного покрытия установлен на минимальном уровне - 3

года, тогда как согласно типовым условиями - не менее 5 лет;

- в контрактах 2021 года не предусмотрен гарантийный срок для слоев основания дорожной одежды (по типовым условиям - не менее 6 лет).

Допущены нарушения правил ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, выразившиеся в несвоевременном отражении в учете требований об оплате неустойки, повлекшие искажение показателей бюджетной отчетности о задолженности по доходам от штрафных санкций на сумму 636,40 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия на имя заместителя главы администрации - начальника управления дорог и благоустройства администрации города Владивостока внесено представление.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
города Владивостока
С.И. Раудина