

**Информация о результатах аудита в сфере закупок, осуществленных управлением по работе с муниципальными учреждениями образования администрации города Владивостока совместно с муниципальными заказчиками по обеспечению бесплатным питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях**

*(Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Владивостока от 28.07.2021 протокол № 8)*

**Объекты контрольного мероприятия:** управление по работе с муниципальными учреждениями образования администрации города Владивостока (далее – управление образования), муниципальные общеобразовательные учреждения.

**Проверяемый период деятельности:** 2020 год.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

Бесплатным питанием в период учебного процесса 2020 года обеспечивались ученики 78 муниципальных общеобразовательных учреждений.

Оплата услуг по организации питания школьников производилась за счет предоставленных из федерального и краевого бюджета субвенций, а также за счет средств местного бюджета.

Общий объем произведенных расходов на оплату контрактов по организации бесплатного питания обучающихся в 2020 году составил 278 594,87 тыс. рублей. Объем проверенных бюджетных средств в рамках аудита закупок - 70 387,89 тыс. рублей.

Размер стоимости питания за счет средств федерального и краевого бюджетов установлен Губернатором Приморского края из расчета:

42,00 рубля (с 26.08.2020 - 70,00 рублей) в день на одного обучающегося в 1-4 классах и льготных категорий 5-11 классов;

98,40 рублей (с 26.08.2020 - 125,00 рублей) двухразовое питание в день на одного обучающегося с ограниченными возможностями здоровья и/или инвалида.

Кроме того, обучающиеся в 1-4 классах обеспечиваются бесплатным молоком не менее 200 мл в день в период учебного процесса.

За счет местного бюджета для льготных категорий предусмотрено дополнительное питание из расчета 25,00 рублей в день на одного обучающегося в 1-4 классах для детей из многодетных семей; из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума; из семей, находящихся в социально опасном положении.

В местный перечень льготных категорий, обеспечивающихся дополнительным питанием, не вошли такие категории, как: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за исключением детей, находящихся на полном государственном обеспечении; дети из семей, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. То есть данные льготные категории обучающихся 1-4 классов обеспечиваются питанием только в рамках исполнения статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012

"Об образовании в Российской Федерации" и по отношению к другим льготным категориям начальной школы лишены права дополнительного питания.

Управление образования в соответствии с постановлением администрации города Владивостока № 4251 от 07.04.2014 наделено полномочиями по определению поставщиков для муниципальных бюджетных образовательных учреждений конкурентным способом.

В 2020 году закупка услуг питания обучающихся проводилась образовательными учреждениями исключительно у единственного поставщика самостоятельно, соответственно, полномочия по определению поставщиков указанных услуг управлением образования не реализовывались.

Децентрализация закупок привела к уклонению общеобразовательных учреждений от проведения конкурсных процедур.

В 2020 году управлением образования и МКУ "Централизованная бухгалтерия муниципальных образовательных учреждений города Владивостока", межведомственными рабочими группами, в состав которых входят представители родительской общественности и члены правления Приморской региональной общественной организации "Совет многодетных родителей", а также органами прокуратуры и Роспотребнадзора в общеобразовательных учреждениях осуществлялся контроль качества питания, соблюдения санитарных норм и требований законодательства о контрактной системе.

Указанными проверками установлены нарушения, касающиеся недостаточного контроля со стороны образовательных учреждений за организацией питания и оформлением документов при организации питания, не соблюдения санитарных норм и правил при хранении продуктов, требований суточного отбора проб, ремонта пищеблоков и не проведения конкурсных процедур при заключении контрактов на оказание услуг по организации питания школьников.

Системность нарушений и замечаний, выявленных в учебных заведениях, а также наличие обоснованных жалоб на организацию питания, свидетельствуют о недостаточном ведомственном контроле со стороны управления образования за соблюдением учреждениями законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Аудит в сфере закупок проведен путем выездных проверок в 18 общеобразовательных учреждениях; запроса информации от общеобразовательных учреждений города, не охваченных выездными проверками; а также анализа информации, полученной от управления образования, Роспотребнадзора, органов прокуратуры города, сведений содержащихся в единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)). Для целей аудита разработаны и согласованы с директорами школ критерии оценки эффективности муниципальных закупок.

Всеми школами города Владивостока допущены нарушения требований антимонопольного законодательства при организации закупки на оказание услуг по питанию детей.

При наличии потребности на весь плановый учебный год закупки услуг питания обучающихся муниципальными образовательными учреждениями оформлены самостоятельными контрактами и договорами на сумму до 600,00 тыс. рублей каждый, что указывает на признаки ограничения конкуренции и не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Отсутствие конкурентного отбора поставщика и заключение контракта напрямую с единственным поставщиком полностью исключает возможность конкуренции за муниципальный заказ, создает необоснованные преимущества в предпринимательской деятельности единственному хозяйствующему субъекту и устраняет возможность других лиц, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение такого контракта.

В 15 из 18 охваченных проверками школах, (за исключением СОШ №№ 17, 64, 78), в связи с отсутствием в штатном расписании штатных единиц, в составе бракеражной комиссии не предусмотрен медицинский работник. Вместе с тем наличие в составе бракеражной комиссии медицинского работника в 2020 году являлось обязательным требованием СанПиН 2.4.5.2409-08.

Кроме того, несмотря на требования СанПиН 2.4.5.2409-08, в состав бракеражной комиссии СОШ №№ 9, 23, 32, 64 не включен работник пищеблока.

При исполнении контрактов муниципальными образовательными учреждениями допущены следующие нарушения и недостатки:

- несвоевременная оплата услуг по организации питания (в 16 учреждениях: "Лицей Технический", "Лицей № 41", СОШ №№ 9, 16, 17, 23, 25, 32, 48, 57, 64, 67, 68, 69, 78, 80);

- недостаточный контроль со стороны должностных лиц школ при ведении табелей учета питания учащихся и формировании сводных отчетов по питанию, что повлекло оплату фактически не оказанных услуг питания (в 14 учреждениях: "Гимназия № 2", "Лицей Технический", "Лицей № 41", СОШ № 9, 16, 17, 32, 48, 57, 64, 67, 68, 69, 80).

С учетом разработанных критериев эффективности, закупкам по обеспечению бесплатным питанием обучающихся в общеобразовательных учебных заведениях присвоено 73 из 100 возможных баллов. Наиболее распространенными факторами, повлиявшими на снижение оценки эффективности, являются:

- заключение контрактов исключительно с единственным поставщиком при возможности проведения конкурентных закупочных процедур;

- несвоевременное выполнение обязательств заказчиками (оплаты оказанных исполнителями услуг), что создает риски предъявления штрафных санкций со стороны поставщиков услуг;

- оплата услуг питания за учащихся, отсутствовавших в день оказания услуги, что указывает на недостаточный контроль со стороны заказчиков за организацией питания.

**По результатам контрольного мероприятия управлению по работе с муниципальными учреждениями образования и директорам 18 муниципальных общеобразовательных учреждений, охваченных выездными проверками, внесены представления.**

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
города Владивостока  
М.В. Быкова