

Заключение
на проект муниципального правового акта города Владивостока "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока № 180-МПА от 24.12.2020 "О бюджете Владивостокского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов"

21.09.2021

№ 11-бюджет

Настоящее экспертное заключение подготовлено на основании статьи 30 муниципального правового акта города Владивостока № 18-МПА от 11.03.2008 "Положение о бюджетном процессе в городе Владивостоке".

Проект муниципального правового акта города Владивостока "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока № 180-МПА от 24.12.2020 "О бюджете Владивостокского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов" (далее – проект МПА) поступил в Контрольно-счетную палату города Владивостока 17.09.2021.

Основной целью представленного на экспертизу проекта МПА является изменение доходной и расходной частей бюджета Владивостокского городского округа (далее – бюджета ВГО) на 2021 год, а также перераспределение ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств и кодами бюджетной классификации.

1. Доходы бюджета Владивостокского городского округа.

1.1. Утвержденный план по доходам на 2021 год предлагается увеличить на **438 551,52 тыс. рублей**, в том числе за счет:

1) увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 425 417,65 тыс. рублей, из них: *выделены субсидии* на:

строительство, реконструкцию, приобретение объектов муниципальной собственности и оснащение объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности спортивно-технологическим оборудованием, включенных в план социального развития центров экономического роста Приморского края (приобретение техники и оборудования для организации лыжной трассы на о. Русский) в сумме 50 000,00 тыс. рублей;

финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг (выполнением работ) по временному размещению (проживанию, питанию) лиц, находящихся на территории ВГО, условно инфицированных COVID-19 в сумме 13 500,00 тыс. рублей;

реализацию мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов в сумме 1 345,43 тыс. рублей;

поддержку муниципальных программ по благоустройству территорий муниципальных образований Приморского края, приобретение техники для благоустройства согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств ФБ (приобретение коммунальной техники) в сумме 30 000,00 тыс. рублей;

поддержку муниципальных программ по благоустройству территорий муниципальных образований Приморского края, приобретение техники для

благоустройства согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета (строительство объектов наружного освещения 100 дворовых территорий) в сумме 80 000,00 тыс. рублей;

капитальный ремонт фасадов многоквартирных домов, расположенных на гостевом маршруте, согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета в сумме 185 000,00 тыс. рублей;

поддержку муниципальных программ по благоустройству территорий муниципальных образований Приморского края, приобретение техники для благоустройства согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств ФБ (благоустройство и текущий ремонт набережной п. Аякс, обустройство пирсов в Спортивной гавани, благоустройство площади) в сумме 82 000,00 тыс. рублей;

строительство, реконструкцию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности и оснащение объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности спортивно-технологическим оборудованием согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета (строительство велосипедных и беговых дорожек на о. Русский) в сумме 60 000,00 тыс. рублей.

увеличены субсидии на:

ремонт автомобильных дорог общего пользования согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета (ремонт дорог на о. Русский и гостевом маршруте) в сумме 160 000,00 тыс. рублей.

уменьшены субсидии на:

проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края (строительство улично-дорожной сети в микрорайоне Патрокл, высвобождение средств по результатам закупочных процедур по проектированию реконструкции Рудневского моста) на 196 912,00 тыс. рублей;

создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования - детский сад в районе ул. Крыгина, 84 (возврат средств краевого бюджета, замещенных средствами федерального бюджета ранее) на 43 600,91 тыс. рублей.

выделены субвенции на:

осуществление отдельного государственного полномочия по возмещению специализированным службам по вопросам похоронного дела стоимости услуг по погребению умерших, не подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являющихся пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности,

предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению в сумме 954,73 тыс. рублей;

увеличены субвенции на:

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края на 490,39 тыс. рублей;

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края на 2 640,02 тыс. рублей.

2) увеличения неналоговых доходов на 13 133,87 тыс. рублей, за счет арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов¹.

С учетом изменений, **в целом план по доходам на 2021 год** составит в сумме **23 129 388,56 тыс. рублей**.

2. Расходы бюджета Владивостокского городского округа.

2.1. Расходы бюджета ВГО на 2021 год предусмотрены к **увеличению на 438 551, тыс. рублей**, в том числе за счет: увеличения межбюджетных трансфертов – на 425 417,66 тыс. рублей; неналоговых доходов – на 13 133,87 тыс. рублей.

В результате, объем бюджета ВГО текущего финансового года по расходам составит **23 130 907,44 тыс. рублей**, размер дефицита на прежнем уровне. Объем муниципального долга составит 3 040 189,85 тыс. рублей, верхний предел которого по состоянию на 01.01.2022 остался практически на прежнем уровне – 2 448 631,85 тыс. рублей.

Основные изменения бюджетных ассигнований, которые планируются за счет дополнительных поступлений, предусмотрены по:

ГРБС "Администрация города Владивостока":

для предоставления субсидии на приобретение техники и оборудования для организации лыжной трассы на о. Русский в рамках реализации плана социального развития центров экономического роста Приморского края – 50 000,00 тыс. рублей (903/1102/09002L5050/600);

для финансового обеспечения затрат в связи с оказанием услуг (выполнением работ) по временному размещению (проживанию, питанию) лиц, находящихся на территории ВГО, условно инфицированных COVID-19 – 13 500,00 тыс. рублей (903/0111/9900023801/800)².

ГРБС "Управление культуры":

на реализацию мероприятий по модернизации библиотек

¹ погашение задолженности МПВ "ВПОПАТ № 1" перед бюджетом ВГО за аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;

² распоряжение Правительства Приморского края №339-рп от 02.09.2021;

(комплектование книжных фондов) – 1 345,43 тыс. рублей (956/0801/2300792060/600).

ГРБС "Управление дорожно и благоустройства":

для возмещения специализированным службам по вопросам похоронного дела стоимости услуг по погребению умерших, не подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являющихся пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности – 954,73 тыс. рублей (960/1003/9900093190/600);

на приобретение коммунальной техники для благоустройства в рамках реализации плана социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета – 30 000,00 тыс. рублей (960/0503/21006L5050/200);

на ремонт автомобильных дорог общего пользования на о. Русский и гостевом маршруте в рамках реализации плана социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета – 160 000,00 тыс. рублей (960/0409/10103L5052/200).

ГРБС "Управление содержания жилищного фонда":

на приобретение техники для строительства объектов наружного освещения 100 дворовых территорий в рамках плана социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета – 80 000,00 тыс. рублей (961/0503/21006L5050/811);

для капитального ремонта фасадов многоквартирных домов, расположенных на гостевом маршруте, в рамках плана социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета – 185 000,00 тыс. рублей (961/0501/30005L5056/811)

ГРБС "Управление туризма, инвестиций и городской среды администрации города Владивостока":

для благоустройства и текущего ремонта набережной п. Аякс, пирсов в Спортивной гавани, площади в рамках реализации муниципальных программ по благоустройству территорий муниципальных образований Приморского края согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета – 82 000,00 тыс. рублей (965/0503/21006L5050/600);

для строительства велосипедных и беговых дорожек на о. Русский, в рамках реализации плана социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета – 60 000,00 тыс. рублей (965/1102/09002L5050/600).

ГРБС "Управление по работе с муниципальными учреждениями образования":

для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края – 490,39 тыс. рублей (975/0702/3720893060/600);

для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края – 2 640,00 тыс. рублей.

За счет перераспределения ассигнований по ГРБС увеличиваются ассигнования:

ГРБС "Управление туризма, инвестиций и городской среды":

для реализации мероприятий по благоустройству придомовой территории по ул. Зои Космодемьянской в связи со сменой исполнителя – 2 848,60 тыс. рублей (965/0503/2400416004/600).

За счет перераспределения ассигнований по ГРБС, вызванных ликвидацией управления по исполнению программ и поддержке населения администрации г. Владивостока³, а также перераспределения экономии расходов по обслуживанию муниципального долга, увеличиваются ассигнования на финансовый резерв (*ГРБС "Управление финансов"*) на 77 209 000,00 тыс. рублей (952/0104/9900012080/800).

По следующим ГРБС произошел возврат ранее выделенных субсидий:

ГРБС "Управление дорог и благоустройства" – за счет высвобождения денежных средств по ранее планируемому мероприятию "строительство улично-дорожной сети в микрорайоне Патрокл" и результатам закупочных процедур по проектированию реконструкции Рудневского моста – 196 912,00 тыс. рублей (960/0409/1010292450/400).

ГРБС "Управление архитектуры и строительства объектов ВГО администрации г. Владивостока" – за счет возврата средств бюджета Приморского края, замещенных ранее средствами федерального бюджета, выделенных на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в детском саду в районе ул. Крыгина, д. 84 – 43 600,91 тыс. рублей (968/0701/371P251590/400).

2.2. Расходы бюджета ВГО на 2022 год предусмотрены в том же объеме при муниципальном внутреннем долге Владивостокского городского округа в сумме 2 448 631,85 тыс. рублей с верхним его пределом на 01.01.2023 – 2 014 823,94 тыс. рублей.

2.3. Расходы бюджета ВГО на 2023 год предусмотрены в том же объеме при муниципальном внутреннем долге Владивостокского городского округа в сумме 2 014 823,94 тыс. рублей с верхним его пределом по состоянию на 01.01.2014 – 1 604 517,13 тыс. рублей.

3. В связи с корректировкой доходной и расходной частей бюджета ВГО вносятся изменения в пункты 16, 23, исключен пункт 24 текстовой части МПА.

В пункте 16 изменению подвергнуто одно из оснований субсидирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг на основании порядков, устанавливаемых муниципальными правовыми актами администрации города Владивостока, а именно подпункт 16.15 изложен в новой редакции:

³ решение Думы № 530 от 29.04.2021

"Возмещения затрат в связи с выполнением работ по благоустройству дворовых территорий (освещение дворовых территорий) согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края."

Пункт 23 текстовой части дополнен дополнительным основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа (подпункт 23.11): "Решение комиссии по рассмотрению бюджетных проектировок, созданной в соответствии с распоряжением администрации города Владивостока от 24.06.2016 № 552-р «О создании комиссии по рассмотрению бюджетных проектировок», об изменении предельных объемов бюджетных ассигнований главным распорядителям средств бюджета Владивостокского городского округа в части перераспределения бюджетных ассигнований финансового резерва на реализацию непредвиденных мероприятий в рамках решения вопросов местного значения."

Кроме того, текстовая часть дополнена пунктом 24.1:

Провести с 1 октября 2021 года индексацию путем увеличения в 1,039 раза:

– размеров должностных окладов по должностям муниципальной службы в органах местного самоуправления города Владивостока, Владивостокской городской избирательной комиссии, размеров должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, установленных работникам муниципальных казенных учреждений города Владивостока;

– размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, установленных работникам муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Владивостока, с учетом возможного использования на выплату заработной платы средств, высвобождаемых за счет реорганизации неэффективных учреждений, оптимизации штатных расписаний муниципальных учреждений города Владивостока, а также средств от приносящей доход деятельности муниципальных учреждений города Владивостока.

В целом проект муниципального правового акта города Владивостока "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока № 180-МПА от 24.12.2020 "О бюджете Владивостокского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов" соответствует требованиям действующего федерального законодательства и может быть принят в предложенной редакции.

Вместе с тем, обращает на себя внимание тот факт, что, несмотря на увеличение размеров окладов (должностных окладов) с 01.10.2021, проектом не предусмотрены дополнительные денежные ассигнования ГРБС, направленные на обеспечение выплаты вновь установленной заработной платы и иных выплат по должностям муниципальной службы, работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями муниципальной службы.

Кроме того, муниципальным правовым актом № 217-МПА от 02.09.2021 внесены изменения в муниципальный правовой акт № 35-МПА от 10.05.2006 "Положение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности в городе Владивостоке", в частности увеличено денежное содержание председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты г. Владивостока. Указанные изменения вступают в силу с 30.09.2021, однако доведение дополнительных денежных ассигнований до указанного ГРБС данным проектом также не предусмотрено.

Учитывая изложенное, создаются риски нарушения требований нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда указанным лицам, что влечет за собой соответствующую ответственность, в том числе предусмотренную ст. 5.27 КоАП РФ.

Председатель Контрольно-счетной палаты
города Владивостока
А.А. Ерзиков