

**Информация о результатах контрольного мероприятия
"Проверка законности и эффективности использования бюджетных
средств в рамках национального проекта "Демография" по созданию
дополнительных мест для детей в возрасте до 3-х лет в образовательных
организациях, а также при реализации Плана социального развития
центров экономического роста Приморского края в области образования в
муниципальном казенном учреждении "Дирекция по строительству
объектов Владивостокского городского округа"**

*(Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением
Коллегии Контрольно-счетной палаты города Владивостока от 03.03.2021
протокол № 2)*

Объекты контрольного мероприятия: муниципальное казенное учреждение "Дирекция по строительству Владивостокского городского округа" (далее – МКУ "ДСО ВГО").

Проверяемый период деятельности: с 01.01.2019 по 01.10.2020

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено следующее.

Указом Президента Российской Федерации № 204 от 07.05.2018 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" поставлена задача достижения 100 % доступности уже к 2021 году дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет.

В структуре национального проекта "Демография" предусмотрены 5 федеральных проектов, в том числе проект "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет", сроки реализации которого 01.01.2019 – 31.12.2024.

Согласно показателям в паспорте регионального проекта "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет" необходимо построить и ввести в эксплуатацию на территории ВГО следующие объекты:

по состоянию на 31.12.2019 - "Детский сад на 120 мест" по ул. Крыгина; "Детский сад на 120 мест" по ул. Кипарисовая;

по состоянию на 31.12.2020 - "Детский сад № 1 на 240 мест" в бухте Патрокл; "Детский сад № 2 на 240 мест" в бухте Патрокл;

по состоянию на 31.12.2021 - "Детский сад на 350 мест в районе бухты Аякс о. Русский"; "Дошкольная образовательная организация (ясли на 60 мест в районе ул. Крыгина); строительство дополнительного объекта дошкольного образовательного учреждения на 240 мест в г. Владивостоке.

Изначально в план социального развития центров экономического роста Приморского края включены мероприятия по строительству пяти детских садов на территории города Владивостока по ул. Постышева, 7 "а"; ул. Тихвинской, 7; ул. Станюковича, 31 "а"; ул. Маковского, 157 "а"; в жилом комплексе "В" жилого района Снеговая падь (детский сад № 5).

В 2019 году в План социального развития центров экономического роста Приморского края внесены изменения, в результате которых строительство

детских садов расположенных по ул. Постышева, 7 "а"; ул. Тихвинской, 7; ул. Станюковича, 31 "а" исключено из плана.

Проектом бюджета ВГО на 2021-2023 годы предусмотрены ассигнования в рамках реализации национального проекта "Демография" на выполнение проектно-изыскательских работ с учетом государственной экспертизы детского сада по ул. Постышева, "7а" на 120 мест.

Управление архитектуры и строительства объектов ВГО администрации города Владивостока является одним из исполнителей муниципальных программ "Развитие образования города Владивостока" на 2014-2024 годы и на 2020-2024 годы в части основного мероприятия "Создание условий для доступного качественного дошкольного образования детей", в составе которого выполняются мероприятия по строительству (в том числе "под ключ"), реконструкции объектов муниципальной собственности ВГО для размещения муниципальных дошкольных образовательных учреждений города Владивостока.

Управление архитектуры делегировало функции муниципального заказчика по реализации мероприятий муниципальных программ подведомственному учреждению - МКУ "ДСО ВГО.

В целях реализации на территории Приморского края мероприятий направленных на создание дополнительных мест в учреждениях дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет в рамках национального проекта "Демография" в 2019 и 2020 годах между администрацией Приморского края и администрацией города Владивостока, заключен ряд соглашений о предоставлении субсидий бюджету ВГО на соответствующие цели.

Согласно отчету о достигнутых значениях показателей результативности использования субсидий *по состоянию на 31.12.2019 показатели результативности по созданию дополнительных 240 мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет не выполнены (величина отклонения 100 %)*; по объектам строительства ДОУ по ул. Кипарисовая, 4 и ДОУ по ул. Крыгина, 84 из-за нарушений подрядчиком обязательств по муниципальным контрактам МКУ "ДСО ВГО" расторгнуты контракты в одностороннем порядке, подрядчики остановили работы и вывезли с объектов технику и материалы.

Согласно отчетам о достижении результатов использования субсидии *по состоянию на 31.12.2020 фактическое значение результата использования субсидии по созданию дополнительных мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, не достигнуто (создано 0 мест)*. Основные причины невыполнения:

- ДОУ по ул. Крыгина, 84 – техническая готовность объекта – 46,7 %; проводится корректировка проектно-сметной документации до 30.03.2021; отставание подрядчика от графика работы более чем на 90 дней;

- ДОУ по ул. Кипарисовая, 4 – муниципальный контракт на строительство расторгнут; аукцион на завершение строительно-монтажных работ трижды не состоялся; выполняется корректировка проектно-сметной документации;

- ДОУ Патрокл № 1 – выявлены дополнительные объемы работ, повлекшие увеличение стоимости и сроков выполнения до 01.11.2021;
- ДОУ Патрокл № 2 – наличие ограничивающих мер в целях предупреждения распространения коронавирусной инфекции, а также в связи с введением режима чрезвычайной ситуации согласно постановлению главы города Владивостока № 4905 от 19.11.2020 на территории ВГО.

Соглашения о предоставлении субсидий из краевого бюджета предусматривают меры финансовой ответственности в случае нарушений условий предоставления субсидий в виде возврата субсидии в краевой бюджет. Применение санкций повлечет возникновение риска дополнительных расходов бюджета ВГО в 2021 году.

В целях реализации плана мероприятий социального развития центров экономического роста, между департаментом образования и науки Приморского края и администрацией города Владивостока заключено соглашение о предоставлении субсидий из краевого бюджета бюджету ВГО с учетом дополнительных соглашений на строительство ДОУ "Снеговая Падь" сроком 2018-2021 годы; ДОУ по ул. Маковского, 157 "а" сроком 2018-2020 годы.

Согласно отчету о достигнутых значениях показателей результативности использования субсидий *по состоянию на 31.12.2019 фактическое значение показателя результативности составляет 41,7 % (плановое значение 100 %).*

Причины отклонения: ДОУ "Снеговая Падь" - подрядчик остановил работы, вывез с объекта технику и материалы; ДОУ по ул. Маковского, 157 "а" - в связи с низкой организацией подрядчиком строительного производства и большого количества ошибок при разработке проектной документации произошло отставание от графика производства работ.

Согласно отчету о достигнутых значениях показателей результативности использования субсидий *по состоянию на 31.12.2020 фактическое значение показателя результативности 100 %* (ввод в эксплуатацию ДОУ по ул. Маковского, 157 "а"). Срок сдачи объекта ДОУ "Снеговая Падь" перенесен на 2021 год.

Расчет НМЦК, предметом которого является строительство объектов дошкольного образования по ул. Крыгина, ул. Кипарисовая, ул. Маковского, "Снеговая Падь", Патрокл № 1, Патрокл № 2 осуществляется на основании проектной документации, утвержденной в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности и прошедшей проверку на предмет достоверности сметной стоимости строительства в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации.

Вместе с тем, в нарушение части 9.2 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ, сметная документация, представленная в составе аукционной документации для определения НМЦК, не соответствует сметной документации, имеющей положительное заключение КГАУ "Примгосэкспертиза" в части объемов и стоимости работ подлежащих выполнению. То есть объемы работ, указанные в локальных и сметных сводных расчетах в аукционной документации, превышают объемы работ в

соответствующих локальных и сводных сметных расчетах, составленных при проектировании объекта и прошедших государственную экспертизу достоверности сметной стоимости.

Так, например, при обосновании НМЦК по строительству объекта ДООУ Патрокл № 2 в локальном сметном расчете "Архитектурные решения" объемы работ на объекте по установке анкерных болтов в отверстия при облицовке парапетов, не соответствуют объемам, принятым в проектно-сметной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы. В локальном сметном расчете проектно-сметной документации предусмотрены работы по установке анкерных болтов в количестве 966 штук на общую сумму - 59,21 тыс. рублей, тогда как в локальном сметном расчете к аукционной документации включены работы по установке анкерных болтов в количестве 36 001 штук, на общую сумму – 2 168,68 тыс. рублей. Таким образом, необоснованное увеличение количества анкерных болтов на 35 035 штук, привело к завышению НМЦК на 2 109,47 тыс. рублей.

В дальнейшем для приведения стоимости строительства при формировании НМЦК к стоимости работ, прошедших экспертизу сметной стоимости, МКУ "ДСО ВГО" использованы коэффициенты снижения.

В процессе производства работ по строительству объекта ДООУ Патрокл № 2 по результатам экспертного сопровождения дополнительным соглашением к муниципальному контракту № 968/291-147/19 от 17.09.2019, заключенному между МКУ "ДСО ВГО" и ООО "ВИВА", изменены объемы работ по локальным сметным расчетам "Подъемники" и "Архитектурные решения".

Кроме того, дополнительным соглашением к муниципальному контракту в нарушение части 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ; части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ; пунктов 2.3, 2.4, 15.1 приложения № 2 контракта принят новый коэффициент снижения при расчете стоимости работ $K=0,961444549930602$ (первоначально понижающий коэффициент $K=0,911161144571329$).

Указанное непропорциональное изменение существенного условия контракта № 968/291-147/19 от 17.09.2019 привело к безосновательному удорожанию всех видов работ по строительству ДООУ Патрокл № 2, подлежащих выполнению, на общую сумму **16 530,26 тыс. рублей**. Тем самым МКУ "ДСО ВГО" не соблюден принцип эффективности, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

По состоянию на 15.12.2020 МКУ "ДСО ВГО" по актам формы КС-2 принято и оплачено работ с применением коэффициента снижения $K=0,961444549930602$ на общую сумму 98 852,79 тыс. рублей, что привело к завышенной оплате работ на сумму **5 170,08 тыс. рублей**, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Со стороны МКУ "ДСО ВГО" не велась претензионная работа в части ненадлежащего исполнения проектировщиками и подрядчиками принятых обязательств по муниципальным контрактам:

- во время проведения строительно-монтажных работ ДОУ "Снеговая Падь" со стороны МКУ "ДСО ВГО" в адрес проектировщика ООО "АКБ-Нистратов" при наличии фактов ненадлежащего исполнения ООО "АКБ-Нистратов" обязательств, предусмотренных контрактом № 968/291-94/15 от 05.05.2015, требования об уплате штрафа в размере **300,00 тыс. рублей** не выставлены;

- в процессе строительства объекта ДОУ Патрокл № 1 в представленной проектной документации выявлены многочисленные замечания, разночтения и недостатки, в связи с чем, в адрес проектировщика ООО "Архибат" направлено письмо с требованием об устранении недостатков с приложением реестра замечаний (всего в реестре 43 не устраненных замечания).

При этом, МКУ "ДСО ВГО" штрафы за ненадлежащее выполнение условий контракта № 968/291-55/18 от 24.07.2018 не имеющих стоимостного выражения (в размере 5,00 тыс. рублей за каждый факт), ООО "Архибат" не выставлены;

Инспекцией регионального строительства надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края выявлены нарушения ООО "Подгороденка" требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве ДОУ по ул. Кипарисовая, в рамках муниципального контракта № 968/291-72/19 от 21.05.2019.

Вместе с тем, МКУ "ДСО ВГО" требование об уплате штрафных санкций за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств в сумме **767,22 тыс. рублей** к ООО "Подгороденка" не выставлены. Аналогично, Инспекцией регионального строительства надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края выявлены нарушения ООО "Подгороденка" технологии ведения бетонных работ при строительстве ДОУ по ул. "Снеговая Падь" по муниципальному контракту № 968/291-102/18 от 02.10.2018. Вместе с тем, МКУ "ДСО ВГО" требование об уплате штрафных санкций к ООО "Подгороденка" в сумме **1 348,74 тыс. рублей** не выставлены.

В соответствии с протоколом производственного совещания по строительству объекта ДОУ по ул. Кипарисовая от 01.07.2019, при участии должностных лиц МКУ "ДСО ВГО", подрядной организации ООО "Подгороденка", проектировщика ООО ПКБ "КАПИТЕЛЬ", по факту выявленных несоответствий в проектно-сметной документации подтверждена необходимость проведения дополнительных работ и корректировка проектной документации. Корректировка проектно-сметной документации по объекту ДОУ по ул. Кипарисовая ООО ПКБ "КАПИТЕЛЬ" не произведена.

Согласно актам на выполнение дополнительных работ, подписанным должностными лицами МКУ "ДСО ВГО" и ООО "Подгороденка", дополнительные работы, не учтенные проектной документацией и техническим заданием, являются необходимыми и технологически предшествующими к последующим работам, без выполнения которых не будут достигнуты проектные показатели, соблюдены технические регламенты и требования

нормативных документов в области строительства, обеспечена безопасная эксплуатация объекта завершеного строительства.

Отказ МКУ "ДСО ВГО" от оплаты дополнительных работ по ДОУ по ул. Кипарисовая, послужил основанием для обращения ООО "Подгороденка" с иском в Арбитражный суд Приморского края.

В результате судебных разбирательств на основании решений Арбитражного суда Приморского края с МКУ "ДСО ВГО" в пользу ООО "Подгороденка" взысканы средства в общей сумме 11 870,74 тыс. рублей, в том числе за выполненные дополнительные подрядные работы на сумму **11 710,15 тыс. рублей** за счет средств ВГО.

Дополнительные виды работ на общую сумму 11 710,15 тыс. рублей не предусмотрены технической документацией, локальным сметным расчетом; корректировки в проектную документацию не внесены, не проведена оценка достоверности сметной стоимости дополнительных работ.

Проверкой акта формы КС-2 № 1/2 от 01.11.2019 на дополнительные работы по гидроизоляции при строительстве ДОУ по ул. Кипарисовая, оплаченные по решению суда, установлено, что ООО "Подгороденка" произведен неверный расчет суммы компенсации НДС на материалы при упрощенной системе налогообложения, излишне оплачена сумма **863,41 тыс. рублей**.

Аналогично, в соответствии с протоколами производственных совещаний, проведенных при участии должностных лиц МКУ "ДСО ВГО", подрядной организации ООО "Подгороденка", проектировщика ООО "АКБ-Нистратов", по факту выявленных несоответствий в проектно-сметной документации и необходимости проведения дополнительных работ по ДОУ "Снеговая Падь" поручено откорректировать проектную документацию ООО "АКБ-Нистратов".

Корректировка проектно-сметной документации по объекту ДОУ "Снеговая Падь" по решениям производственных совещаний ООО "АКБ-Нистратов" не произведена.

Согласно актам на выполнение дополнительных работ, подписанными должностными лицами МКУ "ДСО ВГО", генеральным директором и производителем работ ООО "Подгороденка", дополнительные работы, не учтенные проектной документацией и техническим заданием, являются необходимыми и технологически предшествующими к последующим работам, без выполнения которых не будут достигнуты проектные показатели, соблюдены технические регламенты и требования нормативных документов в области строительства, обеспечена безопасная эксплуатация объекта завершеного строительства.

Отказ МКУ "ДСО ВГО" от приемки и оплаты дополнительных работ по ДОУ "Снеговая Падь" послужил основанием для обращения ООО "Подгороденка" с иском в Арбитражный суд Приморского края.

В результате судебных разбирательств на основании решений Арбитражного суда Приморского края с МКУ "ДСО ВГО" взысканы средства в

общей сумме 32 488,08 тыс. рублей, в том числе за выполненные дополнительные подрядные работы на сумму **32 171,76 тыс. рублей** за счет средств ВГО.

Дополнительные виды работ на общую сумму 32 171,76 тыс. рублей не предусмотрены технической документацией, локальным сметным расчетом; корректировки в проектную документацию не внесены, не проведена оценка достоверности сметной стоимости выполненных работ.

Стоимость работ по разработке дополнительных 8 083,35 куб. метров скального грунта в акте КС-2 № 7 от 28.10.2019, которые предъявлены к возмещению в судебном порядке, определена ООО "Подгороденка" по цене 2 квартала 2019 года в сумме 19 998,38 тыс. рублей.

Вместе с тем, стоимость работ по разработке дополнительных 8 083,35 куб. метров скального грунта согласно условиям муниципального контракта № 968/291-102/18 от 02.10.2018 по строительству ДОУ "Снеговая Падь" в ценах 2 квартала 2018 года с учетом коэффициента снижения НМЦК, примененного МКУ "ДСО ВГО" $K=0,922081408520083$, составит 16 399,01 тыс. рублей.

Таким образом, стоимость работ по разработке скального грунта, предъявленная ООО "Подгороденка" к возмещению в судебном порядке, завышена на **3 599,37 тыс. рублей** по отношению к стоимости работ, предусмотренных условиями муниципального контракта.

Согласно актам на выполнение дополнительных работ в процессе строительства ДОУ по ул. Маковского возникла необходимость выполнения работ, не учтенных сметной документацией на общую сумму 14 468,69 тыс. рублей.

Отказ МКУ "ДСО ВГО" от оплаты дополнительных работ послужил основанием для обращения ООО "Титан" с исковыми заявлениями в Арбитражный суд Приморского края.

В результате судебных разбирательств в соответствии с решениями Арбитражного суда Приморского края с МКУ "ДСО ВГО" в пользу ООО "Титан" взысканы средства в общей сумме **14 626,21 тыс. рублей** за счет средств бюджета ВГО и межбюджетных трансфертов.

В 2013-2018 годах расходы на оплату проектно-сметной документации по объектам, которые в итоге не будут построены (реконструированы), составили в сумме **21 724,43 тыс. рублей**.

В результате исключения из плана социального развития центров экономического роста Приморского края строительство детских садов МКУ "ДСО ВГО" списаны капитальные вложения, образованные в ходе исполнения муниципальных контрактов:

- реконструкция ДОУ по ул. Постышева на сумму 9 394,24 тыс. рублей;
- строительство ДОУ по ул. Тихвинская в сумме 5 078,29 тыс. рублей.

Подготовлены к списанию капитальные вложения по объекту ДОУ по ул. Станюковича на сумму 7 251,90 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия на имя руководителя МКУ "ДСО ВГО" внесено представление.

О результатах контрольного мероприятия проинформирован курирующий заместитель главы города для обеспечения контроля за устранением выявленных нарушений и недостатков, отраженных в представлении.

Материалы проверки переданы в прокуратуру города Владивостока для принятия мер прокурорского реагирования.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
города Владивостока
М.В. Быкова