

**Информация о результатах контрольного мероприятия  
"Проверка полноты поступления в бюджет Владивостокского городского  
округа доходов от платы за оказание услуги по присоединению объектов  
дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования" за  
2021 год и 9 месяцев 2022 года.**

*(Отчёт о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Владивостока от 16.12.2022, протокол №12)*

**Объект контрольного мероприятия:** управление дорог администрации города Владивостока (далее – управление дорог, управление).

**Проверяемый период:** 01.01.2021 – 30.09.2022.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

Муниципальная услуга "Заключение договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге общего пользования местного значения" на основании постановления администрации города Владивостока № 2214 от 08.08.2011 включена в реестр муниципальных услуг, предоставляемых администрацией города Владивостока.

Предоставление муниципальной услуги осуществляется администрацией города Владивостока в лице управления дорог на основании заявления руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или физического лица о предоставлении муниципальной услуги и осуществляется в три этапа: 1) выдача технических условий на присоединение объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге общего пользования местного значения Владивостокского городского округа; 2) оформление акта о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге; 3) заключение договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге либо мотивированный отказ в его заключении и предоставлении муниципальной услуги.

Формы заявления и технических условий утверждены регламентом предоставления данной муниципальной услуги, тогда как формы акта о присоединении и договора о присоединении Регламентом не предусмотрены.

Результатом предоставления муниципальной услуги является договор о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге общего пользования местного значения Владивостокского городского округа либо отказ в предоставлении муниципальной услуги.

Предметом заключенного договора являются услуги по согласованию управлением присоединения объекта к автомобильной дороге, условия договора предусматривают в числе прочего права и обязанности сторон по исполнению 1 и 2 этапов предоставления муниципальной услуги, то есть содержание договора предусматривает соблюдение процедуры предоставления муниципальной услуги. Согласно статьи 425 Гражданского кодекса РФ, договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения, тогда как к моменту заключения договора о присоединении объекта дорожного сервиса все предусмотренные его условиями обязанности сторон исполнены. Более того, договором предусмотрена обязанность владельца объекта, намеревающегося осуществить его присоединение, произвести оплату за присоединение объекта до

момента заключения договора, что противоречит пункту 7 статьи 22 Федерального закона № 257-ФЗ, в соответствии с которым взимание платы за оказание услуги по присоединению объекта дорожного сервиса производится на основании договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге.

Муниципальная услуга по заявлениям, рассмотренным в 2021 году и за 9 месяцев 2022 года, управлением дорог оказывалась только в рамках 1 этапа – на стадии выдачи технических условий на присоединение объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге. Так как работы по присоединению объектов дорожного сервиса не были завершены, акты присоединения объектов дорожного сервиса управлением не составлялись.

При этом срок действия выданных технических условий составляет 2 года, что заведомо приводит к нарушению сроков составления акта присоединения, составляющих 14 календарных дней со дня выдачи технических условий.

В 2021 году расчет платы направлен в адрес 5 заявителей позже срока, установленного для выдачи технических условий (30 дней), а в адрес 5 заявителей позже срока, установленного для оказания муниципальной услуги (45 дней), в нарушение пункта 2.4 регламента технические условия выданы с нарушением установленного 30-дневного срока 12 заявителям, в том числе 7 заявителям позже срока, установленного для оказания муниципальной услуги (45 дней), 2 заявителям до настоящего времени технические условия не выданы, несмотря на внесение платы.

В 2022 году расчет платы направлен в адрес 3 заявителей позже срока, установленного для выдачи технических условий (30 дней), а в адрес 5 заявителей позже срока, установленного для оказания муниципальной услуги (45 дней), в нарушение пункта 2.4 регламента технические условия выданы с нарушением установленного 30-дневного срока и позже срока, установленного для оказания муниципальной услуги (45 дней) 4 заявителям, 2 заявителям до настоящего времени технические условия не выданы, несмотря на внесение платы. В нарушение пункта 3.1.5 регламента 5 заявителям технические условия выданы раньше произведенной ими оплаты за муниципальную услугу.

В проверяемом периоде управление не отказывало заявителям в предоставлении муниципальной услуги. Вместе с тем, в ряде случаев имелись основания для принятия решения об отказе в предоставлении муниципальной услуги, предусмотренные пунктом 2.8 регламента, – заявителями не произведена плата за предоставление муниципальной услуги.

В соответствии с пунктом 2.9 регламента расчет платы производится исходя из: 1) базовой стоимости одного квадратного метра площади объекта дорожного сервиса, который равняется среднему значению удельного показателя кадастровой стоимости земель кадастровых кварталов Владивостокского городского округа по виду разрешенного использования "Земельные участки, предназначенные для размещения автомобильных дорог, полос отвода автомобильных дорог" и определяется в соответствии с постановлением Администрации Приморского края № 437-па от 30.12.2010 "О результатах государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Приморского края" (далее – постановление № 437-па); 2) площади земельного участка, запрашиваемого под размещение объекта дорожного сервиса; 3) коэффициентов, учитывающих площадь размещения и вид объекта дорожного сервиса.

Управлением дорог расчет платы для объектов дорожного сервиса,

находящихся вне полосы отвода автомобильной дороги, производился исходя из среднего значения удельного показателя кадастровой стоимости земель по соответствующим видам разрешенного использования земельного участка, на котором располагается объект дорожного сервиса в соответствии с постановлением № 437-па.

При этом установлено отсутствие единообразного подхода управления к расчету платы. Так, по объектам дорожного сервиса, входящим в одну группу по виду оказываемых услуг и виду деятельности, но с разным видом разрешённого использования земель, на которых они находятся, применяется различная базовая стоимость 1 кв. метра площади объекта по виду разрешенного использования.

Плата по муниципальной услуге, полученная от заявителя, зачисляется в бюджет Владивостокского городского округа в полном объёме и является источником формирования муниципального дорожного фонда города Владивостока.

Общий объем доходов от оказания муниципальной услуги по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам за 2021 год составил 2 272,01 тыс. рублей (96,6 % от утвержденного плана по данному доходу в 2021 году). В 2022 году по состоянию на 01.10.2022 исполнение по данному виду доходов составило 1 000,40 тыс. рублей или 27,4 % от утвержденного плана.

Проверкой соблюдения порядка расчета платы установлены случаи занижения величины платы на общую сумму 81,33 тыс. рублей, что повлекло занижение доходов от оказания муниципальной услуги по присоединению объектов дорожного сервиса в бюджет ВГО в указанной сумме.

Дебиторская задолженность от оказания муниципальной услуги по состоянию на 01.10.2022 составила в сумме 913,41 тыс. рублей по 11 заявлениям о присоединении, поступившим за период 2020-2022 годов. При этом период возникновения задолженности по 7 заявлениям составил от 6 месяцев до 2,5 лет. Разумный срок для внесения по ним платы истек, при этом управление на основании пункта 2.8 регламента не отказало заявителям в предоставлении услуги.

Таким образом, истечение разумного периода для внесения платы, результаты осмотра соответствующих объектов (ул. Сосновая, 10в, ул. Басаргина, 4, ул. Стрелковая, 31 ст. 2, ул. Стрелковая, 16/18), являются достаточными основаниями для рассмотрения управлением дорог вопроса об отказе в предоставлении муниципальной услуги и последующем списании дебиторской задолженности за присоединение объектов дорожного сервиса в сумме 223,02 тыс. рублей (24,4 % от общей суммы задолженности).

Кроме того, по трем из этих объектов (ИП Мишина Е.А., ИП Дударев С.А. и Василевский А.Н.) выявлено нарушение части 11 статьи 22 Федерального закона № 257-ФЗ, а именно примыкание к автомобильной дороге без согласования с собственником (ВГО), то есть самовольно, в чем усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 11.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В ходе проверки выявлено 12 объектов, которые в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 257-ФЗ осуществляют деятельность в качестве объектов дорожного сервиса и имеют соответствующие примыкания к дорогам общего пользования ВГО, но не заявлены в установленном регламентом порядке для присоединения к автомобильным дорогам общего пользования.

Размер дохода при оплате муниципальной услуги по присоединению вышеуказанных объектов дорожного сервиса к дорогам общего пользования, который мог поступить в бюджет ВГО в случае принятия для расчета платы среднего значения удельного показателя кадастровой стоимости земель, установленного постановлением № 437-па, согласно виду разрешенного использования земельного участка, мог составить 1 065,20 тыс. рублей и позволил бы выполнить план по данному виду доходов на 2022 год на 56,5 %, в сумме 2 065,60 тыс. рублей.

Кроме того, учитывая, что заявления о присоединении объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования в адрес управления дорог не поступали, устройство примыканий осуществлено без согласования с собственником автомобильной дороги, то есть самовольно, что является нарушением части 11 статьи 22 Федерального закона № 257-ФЗ, усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 11.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Предложения Контрольно-счетной палаты, данные по результатам аналогичного контрольного мероприятия проведенного в 2017 году, в полном объеме не исполнены.

До настоящего времени не внесены изменения в регламент в части установления сроков внесения платы заявителем, упорядочения процедур, с целью устранения предпосылок для нарушения сроков составления акта о присоединении и нарушений требований Федерального закона № 257-ФЗ.

**По выявленным нарушениям внесено представление об устранении нарушений и недостатков заместителю главы – начальнику управления дорог администрации города Владивостока.**

Аудитор  
Контрольно-счётной палаты  
города Владивостока  
А.С. Половченя