

Информация о результатах аудита в сфере закупок, осуществленных управлением по работе с муниципальными учреждениями образования администрации города Владивостока совместно с муниципальными заказчиками по обеспечению безопасности в муниципальных образовательных учреждениях специализированными охранными организациями

(Отчет утвержден решением коллегии Контрольно-счетной палаты города Владивостока от 29.12.2022, протокол № 13)

Объекты контрольного мероприятия: управление по работе с муниципальными учреждениями образования администрации города Владивостока (далее – управление образования), муниципальное казенное учреждение "Централизованная бухгалтерия муниципальных образовательных учреждений г. Владивостока" (далее – МКУ "Централизованная бухгалтерия"); муниципальные бюджетные образовательные учреждения города Владивостока, частные охранные организации.

Проверяемый период деятельности: 9 месяцев 2022 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Закупка услуг физической охраны муниципальных бюджетных образовательных учреждений осуществлялась в соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ путем проведения открытых совместных конкурсов в электронной форме.

В соответствии с пунктами 1.2, 1.4 постановления администрации города Владивостока № 4251 от 07.04.2014 "Об определении способов осуществления полномочий заказчиков в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Владивостокского городского округа" полномочиями на определение поставщиков для муниципальных бюджетных образовательных учреждений конкурентным способом наделено управление образования; с 01.06.2022 – МКУ "Централизованная бухгалтерия".

Между управлением образования (организатор совместного открытого конкурса) и муниципальными бюджетными образовательными учреждениями (стороны совместного открытого конкурса) заключены соглашения о проведении совместного открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по обеспечению физической охраны муниципальных бюджетных образовательных учреждений ВГО, устанавливающие права, обязанности, ответственность и порядок взаимодействия при проведении совместного открытого конкурса.

В ходе аудита проверено 25 закупок на оказание услуг по обеспечению физической охраны муниципальных бюджетных образовательных учреждений ВГО на общую сумму 409 105,26 тыс. рублей; 404 контракта на общую сумму 409 105,26 тыс. рублей, из которых на момент проведения проверки на стадии исполнения находился 201 контракт на общую сумму 308 568,15 тыс. рублей, исполнено 203 контракта на общую сумму 100 537,11 тыс. рублей.

Управлением образования проведены 25 открытых конкурсов в электронной форме на оказание услуг по обеспечению физической охраны муниципальных бюджетных образовательных учреждений ВГО, из них: 8 открытых конкурсов на период оказания услуг с 01.01.2022 по 31.03.2022

(протоколы итогов открытого конкурса в электронной форме от 06.12.2021); 17 открытых конкурсов – на период оказания услуг с 01.04.2022 по 31.12.2022 (протоколы подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.03.2022).

Критериями оценки заявок на участие в конкурсе по обеспечению физической охраны муниципальных бюджетных образовательных учреждений ВГО предусмотрен приоритет качества услуги (60 %) по отношению к стоимости (40 %).

В соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ закупки услуг по обеспечению физической охраны муниципальных бюджетных образовательных учреждений проведены только у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В закупках приняло участие 8 частных охранных организаций: ООО "Охранное агентство "ДОЗОР ДВ"; ООО "Охранное агентство "Гарант"; ООО "Группа компаний "Тайфун Секьюрити"; ООО "Частная охранная организация "СТРАЖА"; ООО "Частная охранная организация "МАХ"; ООО "Частное охранное агентство "Спрут"; ООО "Охранное агентство "Пересвет"; ООО "Частная охранная организация "ГАРТ".

В 25 открытых конкурсах в электронной форме на закупку услуг по обеспечению физической охраны муниципальных бюджетных образовательных учреждений ВГО для СМП и СОНКО приняло участие 8 одних и тех же участников закупок – единственных поставщиков.

Согласно протоколам подведения итогов открытых конкурсов в электронной форме, процедура открытого конкурса признана несостоявшейся: от 06.12.2021 - на основании части 16 статьи 54.4 Федерального закона № 44-ФЗ; от 10.03.2022 на основании пункта 1 части 1 статьи 52 Федерального закона № 44-ФЗ, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка.

Учитывая, что на проводимые конкурсы подано лишь по одной заявке, в связи с чем таковые не состоялись, и контракты заключены с единственным поставщиком, то есть без конкуренции, усматривается согласованность действий участников закупок.

Статьей 11.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции" запрещаются согласованные действия хозяйствующих субъектов-конкурентов, если такие согласованные действия приводят к разделу товарного рынка по территориальному принципу либо по составу продавцов.

На обеспечение физической охраны образовательных учреждений заключены 404 контракта с единственным поставщиком, в связи с поданными заявками на участие в открытом конкурсе в электронной форме, соответствующими требованиям конкурсной документации и Федерального закона № 44-ФЗ.

Руководствуясь пунктом 3 части 2 статьи 52 Федерального закона № 44-ФЗ, оценка единственной поступившей заявки по критериям на участие в электронном конкурсе, установленным в правилах оценки заявок № 1085 от 28.11.2013 и в порядке рассмотрения и оценки заявок № 2604 от 31.12.2022, не осуществлялась.

НМЦК на предоставление услуг физической охраны в учреждениях образования определена на основании статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и раздела II приказа Росгвардии № 45 от 15.02.2021, согласно которому определение НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций рассчитывается по формуле, где предусмотрен НДС в соответствии со статьёй 164 Налогового кодекса РФ.

Заказчиком применена формула расчета НМЦК со ставкой НДС в размере 6,0 %. Тогда как для частных охранных организаций, являющихся СОНКО и СМП, применяющих упрощенную систему налогообложения, НДС не предусмотрен.

Необоснованное завышение НМЦК на сумму НДС по ставке 6 % и, как следствие цены, по которой заключен контракт, повлекло неправомерное расходование средств бюджета ВГО на оплату услуг по физической охране муниципальных бюджетных образовательных учреждений ВГО за 2022 год в сумме 24 546,32 тыс. рублей.

При организации закупочной деятельности заказчиком детский сад № 18 допущено несоблюдение принципа профессионализма, установленного статьей 9 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившегося в отсутствии у контрактного управляющего высшего или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

В ходе аудита закупок проведены выездные проверки в 12 муниципальных бюджетных учреждениях и в 2-х частных охранных организациях, по результатам которых установлен ряд нарушений и недостатков при исполнении контрактов на оказание услуг по обеспечению физической охраны муниципальных бюджетных образовательных учреждений ВГО:

- при наличии двух охранников на одном посту, только один охранник оснащен техническими средствами (ручной металлодетектор, средства связи, наручники, палка резиновая): Гимназия № 1, СОШ № 80.

В указанных учреждениях не соблюдены требования постановления Правительства Российской Федерации № 1006 от 02.08.2019 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" в части организации в учреждениях, относящихся к объектам первой категории опасности, дополнительных стационарных оборудованных постов охраны.

- для проведения экспертизы результатов оказанных услуг, работ и приобретения товаров создана приемочная комиссия в составе менее 5 человек: Гимназия № 1; детский сад №№ 18, 31;

- выявлены факты превышения работы в течение двух смен подряд, что противоречит требованиям статьи 103 Трудового кодекса РФ: детский сад №№ 12 (пост № 2), 81, 164; СОШ №№ 5, 15, 20, 80;

- сотрудник охраны не имел удостоверение частного охранника и удостоверение о профессиональной переподготовке по программе "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций": детский сад №№ 86, 122;

- работник охраны при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов не имел при себе мобильное (носимое) устройство (брелок с кнопкой) экстренного вызова группы задержания: детский сад №№ 167 (пост № 2), 12;
- отсутствует книга приема-сдачи дежурств, что не подтверждает факт выхода работников охраны на смену: детский сад №№ 31, 33, 86, 122, 146; СОШ № 15;
- сотрудники охраны не оснащены наручниками и палкой резиновой: детский сад №№ 12 (пост 2), 27, 33, 81, 86, 97, 104, 122, 127, 146, 155, 164, 167; СОШ №№ 5, 15, 42, 46, 79; Центр образования № 28 с углубленным изучением иностранных языков;
- сотрудники охраны не оснащены ручным металлодетектором: СОШ №№ 5, 15, 20; детский сад №№ 122, 127;
- среди служебной документации на момент осмотра отсутствует книга учета проверок качества несения службы: детский сад №№ 2, 122; СОШ №№ 5, 6 (пост № 2), 13, 15, 42, 46;
- среди служебной документации на момент осмотра отсутствует журнал учета проверок кнопки тревожной сигнализации, журнал учета результатов обхода (осмотра) объекта охраны (помещений, территорий): СОШ № 6 (пост № 2); детский сад №№ 12 (пост № 2), 122;
- отсутствует список охранников, уполномоченных на оказание услуг физической охраны учреждения: детский сад №№ 18, 31, 97, 122; Центр образования № 28 с углубленным изучением иностранных языков;
- установлен случай несвоевременного проведения приемочной комиссией экспертизы результатов оказанных услуг на соответствие условиям контракта и технического задания: детский сад №№ 1, 18, 97, 104, 155; Центр образования № 28 с углубленным изучением иностранных языков;
- документы о приемке оказанной услуги размещены в реестре контрактов ЕИС позже установленного срока: детский сад №№ 18, 97, 104;
- информация об исполнении контракта размещена в реестре контрактов ЕИС позже установленного срока: детский сад №№ 18, 97, 104;
- с момента начала оказания услуг не подписан акт принятия объекта под охрану, акт о снятии охраны: детский сад №№ 18, 31;
- установлены случаи несвоевременного предоставления от частных охранных организаций в учреждение актов приема-сдачи оказанных услуг: детский сад №№ 121, 155, 167; СОШ № 79;
- не разработана и не утверждена должностная инструкция частного охранника: детский сад № 127.

По результатам проведенного аудита принято решение принять полный комплекс мер реагирования по всем выявленным нарушениям. Рассмотрение актов реагирования и их результаты, поставить на контроль до фактического устранения выявленных нарушений.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
города Владивостока
М.В. Быкова