|  |
| --- |
| Заключениена проект муниципального правового акта города Владивостока "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока от 12.12.2019 № 118-МПА "О бюджете Владивостокского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" **15 мая 2020 года № 7-бюджет**  Настоящее экспертное заключение подготовлено на основании статьи  30 муниципального правового акта города Владивостока от 11.03.2008 № 18-МПА "Положение о бюджетном процессе в городе Владивостоке".  Проект муниципального правового акта города Владивостока "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока от 12.12.2019 № 118-МПА "О бюджете Владивостокского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" (далее – проект МПА) поступил в Контрольно-счетную палату города Владивостока 12.05.2020.  Основной целью представленного на экспертизу проекта МПА является изменение доходной и расходной частей бюджета Владивостокского городского округа (далее – бюджета ВГО) на 2020 год и плановый период.   1. **Доходы бюджета Владивостокского городского округа**   **1.1.** Утвержденный **план по доходам** **на 2020 год** ***за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ*** предлагается увеличить на 903 205,74 тыс. рублей, из них:  ***увеличены субсидии*** на:  создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, на сумму 172 528,17 тыс. рублей;  проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования за счет дорожного фонда Приморского края (по расходам инвестиционного характера) на 45 600,00 тыс. рублей;  капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений на 42 613,16 тыс. рублей;  капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета на 25 198,83 тыс. рублей;  строительство, реконструкцию, приобретение зданий муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета на 229 549,84 тыс. рублей;  финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" на 33 975,54 тыс. рублей;  ***выделены субсидии*** на:  реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в сумме 80 000,00 тыс. рублей;  создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в сумме 122 080,35 тыс. рублей;  организацию физкультурно-спортивной работы по месту жительства в сумме 1 200,00 тыс. рублей;  благоустройство территорий, прилегающих к местам туристического показа, в сумме 13 852,28 тыс. рублей;  ***выделены*** ***прочие межбюджетные трансферты*** на оказание содействия в подготовке проведения общероссийского голосования, а также информирования граждан в Российской Федерации о такой подготовке в сумме 55 666,84 тыс. рублей;  ***отменены субсидии*** на развитие спортивной инфраструктуры, находящейся в муниципальной собственности, в сумме 10 000,00 тыс. рублей;  ***увеличена дотация*** на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетовна 90 937,27 тыс. рублей;  ***выделены субвенции*** на осуществление полномочий по организации транспортного обслуживания населения внеуличным транспортом в сумме 3,46 тыс. рублей.  С учетом изменений, **в целом план по доходам** **на 2020 год** составит в сумме 21 914 939,23 тыс. рублей.  **1.2.** **Прогнозируемый объем доходов на 2021 год** за счет ***безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ*** предлагается увеличить на 206 952,37 тыс. рублей, в том числе:  ***увеличены субсидии*** на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях на 150 000,00 тыс. рублей;  ***выделены субсидии*** на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 56 952,37 тыс. рублей.  С учетом изменений, объем доходов на плановый 2021 год составит в сумме 17 040 640,13 тыс. рублей.  **1.3.** **Прогнозируемый общий объем доходов на 2022 год** за счет ***безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ*** предлагается увеличить на сумму 150 000,00 тыс. рублей - ***увеличены субсидии*** на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях.  С учетом изменений, объем доходов на плановый 2022 год составит в сумме 15 796 300,88 тыс. рублей.   1. **Расходы бюджета Владивостокского городского округа**   **2.1. Расходы бюджета ВГО на 2020 год** предусмотрены к увеличению на 1 003 205,75 тыс. рублей, в том числе за счет: дополнительных безвозмездных поступлений – на 903 205,75 тыс. рублей; роста дефицита бюджета - на 100 000,00 тыс. рублей.  В результате изменений, объем бюджета ВГО текущего финансового года по расходам составит 22 201 379,67 тыс. рублей, размер дефицита бюджета – 286 440,44 тыс. рублей.  **За счет роста дефицита бюджета** увеличены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда администрации города Владивостока в целях финансового обеспечения мероприятия, направленных на предотвращение и сдерживание распространения новой коронавирусной инфекции и устранение ее возможных последствий (903/0111/9900012070/800), в сумме 100 000,00 тыс. рублей;  **Дополнительные безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ** (включая дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета) предлагается направить на реализацию мероприятий следующих муниципальных программ:  ***"Развитие, содержание улично-дорожной сети и благоустройство территории Владивостокского городского округа"*** на:  проектирование, строительство объектов дорожной инфраструктуры (960/0409/1010200000/400) в сумме 45 600,00 тыс. рублей[[1]](#footnote-1);  ремонт дорожной инфраструктуры в рамках реализации *национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги"* (960/0409/101R100000/200) в сумме 33 975,54 тыс. рублей;  предоставление субсидий МБУ "Содержание городских территорий" на текущее содержание туалетов, расположенных в парках и скверах (960/0503/1030700000/600) в сумме 10 173,00 тыс. рублей;  выполнение работ по обустройству пешеходных дорожек в сквере им. Лазо (ст. Санаторная) и ремонту ограждения в районе Ботанического сада (960/0503/1040800000/200) в сумме 9 479,87 тыс. рублей;  капитальный ремонт подпорной стены по ул. Володарского, 8а (960/0409/1010300000/200) в сумме 1 800,00 тыс. рублей;  предоставление субсидий МАУ "Дирекция общественных пространств города Владивостока" на благоустройство экологической тропы на о. Попова (956/0503/1040800000/600) в сумме 15 075,50 тыс. рублей;  ***"Культура Владивостока":***  для предоставления субсидий МАУ "Дирекция общественных пространств города Владивостока" на приобретение оборудования для светового оформления центральных улиц города к празднованию 75-й годовщины Победы (956/0801/2301000000/600) в сумме 28 261,18 тыс. рублей;  ***"Развитие образования города Владивостока"***:  для предоставления субсидий на иные цели общеобразовательным учреждениям (975/0702/3720800000/600) на ремонт асфальтового покрытия стадионов школ, ремонт пищеблоков, установку ограждений в сумме 25 000,00 тыс. рублей; на завершение работ по благоустройству территории пришкольных стадионов школы № 58 и № 60 в общей сумме 42 613,16 тыс. рублей;  МКУ "Дирекция по строительству объектов Владивостокского городского округа":  - на строительство и капитальный ремонт объектов, *включенных в План социального развития центров экономического роста Приморского края* - завершение строительства 2 детских садов по ул. Маковского, 157а и в районе Снеговая падь в сумме 229 549,84 тыс. рублей (968/0701/3710700000/400); ремонт общеобразовательной школы № 55 по ул. Снеговая, 35 в сумме 25 198,83 тыс. рублей (968/0702/3721900000/200);  - в рамках *национального проекта "Демография"* (968/0701/371Р200000/400) на строительство 2 детских садов по ул. Крыгина, 84, ул. Кипарисовая, 4 в сумме 122 080,35 тыс. рублей и 2 детских садов в районе б. Патрокл в сумме 172 528,17 тыс. рублей;  - в рамках *национального проекта "Образование"*на строительство школы в районе б. Патрокл в сумме 80 000,00 тыс. рублей (968/0702/372Е100000/400);  ***"Развитие физической культуры и спорта в городе Владивостоке":***  для предоставления субсидий спортивным школам на организацию физкультурно-спортивной работы по месту жительства в сумме 1 200,00 тыс. рублей (950/1102/090Р500000/600), при этом отменены субсидии из краевого бюджета на строительство физкультурно-оздоровительного центра для занятий художественной и спортивной гимнастикой в сумме 10 000,00 тыс. рублей (968/1102/090Р500000/400).  ***Непрограммная часть*** расходов за счет дополнительных безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ, включая дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета, увеличена на 70 670,30 тыс. рублей, в том числе:  на мероприятия по оказанию содействия в подготовке проведения общероссийского голосования, а также в информировании граждан Российской Федерации о такой подготовке в сумме 55 666,84 тыс. рублей (903/0113/990W994020/200);  для предоставления субсидии МПВ "ВПОПАТ № 1" на возмещение части затрат, в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа городским автомобильным транспортом в сумме 15 000,00 тыс. рублей[[2]](#footnote-2) (963/0408/9900021300/800);  на осуществление отдельных государственных полномочий управлением транспорта по организации транспортного обслуживания населения внеуличным транспортом в сумме 3,46 тыс. рублей (963/0408/9900093170/200).  **2.2.**Проектом МПА также предлагается перемещение бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2020 год, между подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджета ВГО между и внутри главных распорядителей бюджетных средств.  Перемещения, в числе прочего, обусловленыреорганизацией управления градостроительства и архитектуры (на основаниирешения Думы города Владивостока от 26.03.2020 № 367 управление градостроительства и архитектуры переименовано в управление архитектуры и строительства объектов Владивостокского городского округа), учреждением на основании решения Думы города Владивостока от 26.03.2020 № 368 управления градостроительства администрации города Владивостока и передачей Управлению муниципальной собственности г. Владивостока функций муниципального земельного контроля и функций по рассмотрению вопросов установления сервитутов.  В связи с реорганизацией **вносятся изменения в ведомственную структуру расходов бюджета ВГО**: ГРБС 968 переименован в "Управление архитектуры и строительства объектов Владивостокского городского округа", предусмотренные ГРБС 968 бюджетные ассигнования в сумме 95 866,30 тыс. рублей (на 2020 год); 170 251,08 тыс. рублей (на 2021 год); 172 882,23 тыс. рублей (на 2022 год) перемещены на:  **ГРБС 966** "Управление муниципальной собственности г. Владивостока" (966/0113/2800100000/100) в сумме 13 728,13 тыс. рублей (на 2020 год); 22 911,33 тыс. рублей (2021 год); 23 897,10 тыс. рублей (2022 год) в связи с увеличением штатной численности на 20 единиц;  вновь созданный **ГРБС 969** "Управление градостроительства администрации города Владивостока" в сумме 82 138,18 тыс. рублей (2020 год); 147 339,75 тыс. рублей (2021 год); 148 985,13 тыс. рублей (2022 год). Бюджетные назначения 2020 года предназначены на:  - обеспечение деятельности самого управления, а также МКУ "Градостроительное планирование территорий", в связи с закреплением данного МКУ за новым ГРБС (969/0113/2900100000) в сумме 73 326,29 тыс. рублей;  - снос объектов капитального строительства по судебным решениям, подготовку проектов планировки территории ВГО (969/0412/2900200000/200) в сумме 8 811,89 тыс. рублей.  За счет перемещения ассигнований также существенное увеличение бюджетных назначений предусмотрено по следующим ГРБС:  *"Управление культуры":*  для предоставления субсидий МАУ "Дирекция общественных пространств города Владивостока" на благоустройство 7 общественных территорий *в рамках национального проекта "Жилье и городская среда"* в сумме 24 182,12 тыс. рублей (956/0503/210F200000/600) – ассигнования перемещены с ГРБС "Управление содержания жилищного фонда" (23 699,07 тыс. рублей) и ГРБС "Администрация города Владивостока" (483,05 тыс. рублей);  *ГРБС "Управление архитектуры и строительства":*  МКУ "Дирекция по строительству объектов ВГО"на благоустройство 6 общественных территорий[[3]](#footnote-3) в сумме 50 000,00 тыс. рублей (968/0503/2100400000/200) - ассигнования перемещены с ГРБС "Управление содержания жилищного фонда";  на предоставление грантов в форме субсидий на обеспечение архитектурно-художественного оформления фасадов зданий, строений, сооружений, подпорных стенок и других некапитальных нестационарных объектов, расположенных на территории ВГО, в сумме 1 500,00 тыс. рублей (968/0503/1001000000/800);  *ГРБС "Управление дорог и благоустройства":*  для предоставления субсидий МБУ "Некрополь"[[4]](#footnote-4) на выполнение муниципального задания на текущее содержание мест захоронения в сумме 2 020,20 тыс. рублей – перемещены с ГРБС "Управление архитектуры и строительства". Согласно представленному управлением дорог и благоустройства проекту муниципального задания, задание МБУ "Некрополь" сформировано на выполнение работы "Уборка территорий и аналогичная деятельность", код работы 812919.Р.29.1.АЮ650001000 (Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ). Объем субсидии на выполнение муниципального задания рассчитан сметным методом в разрезе видов работ по уборке территорий;  намероприятия по благоустройству в сумме 7 165,32 тыс. рублей[[5]](#footnote-5) (960/0503/1040800000/200);  для предоставления субсидий МБУ "Содержание городских территорий" на соблюдение уровня софинансирования в целях приобретения специализированной дорожной техники в сумме 23 263,27 тыс. рублей (960/0409/1010400000/600). При этом уменьшены ассигнования в сумме 19 472,22 тыс. рублей, предусмотренные на ремонт лестниц (960/0503/1040800000/200);  МКУ "Дороги Владивостока" в связи с увеличением штатной численности (960/0505/1000100000/100) в сумме 5 500,00 тыс. рублей;  в целях соблюдения уровня софинансирования расходов (960/0409/1010300000/200) по: разработке программы комплексного развития транспортной инфраструктуры в сумме 4 473,68 тыс. рублей; приобретению модулей быстровозводимых механизированных парковочных систем - 2 020,20 тыс. рублей; содержанию дорожной инфраструктуры - 6 755,00 тыс. рублей. При этом уменьшены ассигнования в сумме 17 600,00 тыс. рублей, предусмотренные на оценку технического состояния автомобильных дорог.  **2.3.** Расходы на плановые 2021 и 2022 годы за счет дополнительных безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ предлагается увеличить на 206 952,37 тыс. рублей и 150 000,00 тыс. рублей соответственно. С учетом изменений, объем расходов на плановый 2021 год составит в сумме 16 840 640,14 тыс. рублей, на 2022 год - 15 596 300,88 тыс. рублей. Профицит – по 200 000,00 тыс. рублей ежегодно. Размер условно утвержденных расходов не противоречит требованиями Бюджетного кодекса РФ.  **3.** В связи с увеличением в 2020 году дефицита бюджета на 100 000,00 тыс. рублей, верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2021 увеличен до 3 687 000,00 тыс. рублей. Вместо запланированного действующим МПА сокращения муниципального долга к концу 2020 года на 200 000,00 тыс. рублей, снижение долга составит 100 000,00 тыс. рублей.  На 2021 и 2020 годы предельный объем муниципального долга предлагается утвердить в сумме 4 437 000,00 тыс. рублей и 4 287 000,00 тыс. рублей соответственно.  В соответствии с пунктом 6 статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году", по итогам исполнения бюджета в 2020 году, установленные решением о бюджете размер дефицита местного бюджета и верхний предел муниципального долга могут быть превышены на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.  Объем муниципального долга в предложенном МПА не превышает ограничений, установленных пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.  Объем расходов на обслуживание муниципального долга, соответствует ограничениям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.  Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета ВГО не превышает ограничений, установленных пунктом 7 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.  **4.** В связи с корректировкой доходной и расходной частей бюджета ВГО вносятся изменения в пункты: 1, 2, и 17, 26 текстовой части МПА.  Пункт 17 текстовой части дополняется новыми случаями предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг:  на возмещения затрат в связи с осуществлением мероприятий по дезинфекции мест общего пользования многоквартирных домов и обеззараживанию придомовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Владивостокского городского округа, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).  Пункт 26 текстовой части, в соответствии со 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ, дополняется новым основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без изменений в решение о бюджете:  в случае перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета ВГО, разделами, подразделами, целевыми статьями, группами (группами и подгруппами) видов расходов классификации расходов бюджета ВГО, в связи с осуществлением закупок товаров, работ, услуг, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019).  Проект муниципального правового акта города Владивостока "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока от 12.12.2019 № 118-МПА "О бюджете Владивостокского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" не содержит противоречий бюджетному законодательству и может быть принят в предложенном виде.  Заместитель председателя  Контрольно-счетной палаты  города Владивостока  А.В. Егорова |

1. с учетом перемещения внутри ГРБС на обеспечение уровня софинансирования, ассигнования по данному направлению расходов в целом увеличены на сумму 46 060,36 тыс. рублей [↑](#footnote-ref-1)
2. затраты по ГСМ, техническое обслуживание автобусов, оплату обязательных платежей [↑](#footnote-ref-2)
3. сквер на пересечении проспекта Острякова и Океанского проспекта; сквер по ул. Русская, 48; сквер в районе ул. Калинина, 28 – 38; общественная территория в районе дома по ул. Тунгусская, 69 и ул. 3-я Матросская; сквер по, ул. Верхнепортовая, 41б, 41в; сквер "Некрасовский" в районе остановки общественного транспорта [↑](#footnote-ref-3)
4. в соответствии с постановлением администрации города Владивостока от 13.05.2020 №1784 МУПВ "Некрополь" реорганизовано в форме преобразования в МБУ Некрополь" [↑](#footnote-ref-4)
5. благоустройство Гайдамакского сквера; ремонт сооружений монументального искусства "Ротонда" в районе ул. Набережная, 1 и "Морские обитатели" в районе ул. Адмирала Фокина; памятного знака Победы; очистка с последующей окраской башни бронекатера "Б-304" и артиллерийского орудия с эсминца "Войков"; ремонт гранитных поверхностей основания, ступеней и отдельных элементов мемориала "Боевая слава ТОФ"; очистка методом пескоструйной обработки вертикальных гранитных поверхностей подземного пешеходного перехода по ул. Светланская, 29; транспортирование и утилизация отработанных автопокрышек с территории ВГО и иные работы [↑](#footnote-ref-5)