

**Заключение**  
**на проект муниципального правового акта города Владивостока**  
**"О внесении изменений в муниципальный правовой акт города**  
**Владивостока № 244-МПА от 09.12.2021 «О бюджете Владивостокского**  
**городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов"**

**10 июня 2022 года**

**№ 5-бюджет**

Настоящее экспертное заключение подготовлено на основании статьи 30 муниципального правового акта города Владивостока № 18-МПА от 11.03.2008 "Положение о бюджетном процессе в городе Владивостоке".

Проект муниципального правового акта города Владивостока "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока № 244-МПА от 09.12.2021 "О бюджете Владивостокского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" (далее – проект МПА) поступил в Контрольно-счетную палату города Владивостока 02.06.2022.

Основной целью представленного на экспертизу проекта МПА является корректировка доходной и расходной частей бюджета Владивостокского городского округа в связи с уточнением объемов безвозмездных поступлений, увеличением объема налоговых и неналоговых доходов, перераспределение ассигнований бюджета Владивостокского городского округа (далее – бюджета ВГО) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов между главными распорядителями бюджетных средств и кодами бюджетной классификации.

**1. Доходы бюджета Владивостокского городского округа.**

**1.1. Утвержденный план по доходам на 2022 год** предлагается уменьшить на 930 743,24 тыс. рублей, в том числе за счет:

**1) уменьшения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ** на 1 390 743,24 тыс. рублей, из них:

***увеличены субвенции на***

реализацию государственных полномочий по социальной поддержке детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, принявших на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей на 3 176,16 тыс. рублей;

***отменены субвенции на***

обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц на 28 409,29 тыс. рублей.

***выделены субсидии на***

мероприятия по подготовке к приему, размещению и питанию в пунктах временного размещения граждан РФ, Украины, ДНР, ЛНР и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, ДНР, ЛНР, вынужденно покинувших данные территории 26 400,00 тыс. рублей;

***увеличены субсидии на***

мероприятия по созданию и развитию системы газоснабжения муниципальных образований Приморского края на 9 592,03 тыс. рублей;

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и его ликвидации при принятом решении об изъятии земельных участков для муниципальных нужд на 274 000,00 тыс. рублей.

**уменьшены субсидии на**

на проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края (строительство улично-дорожной сети в районе Патрокл) на 80 342,94 тыс. рублей;

на капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений на 4 737,19 тыс. рублей;

на обеспечение мероприятий по реализации инфраструктурных проектов Приморского края за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета на 1 590 422,00 тыс. рублей.

**2) увеличения налоговых доходов на 135 519,00 тыс. рублей, из них:**

по налогу на доходы физических лиц на 105 519,00 тыс. рублей;

по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, на сумму 30 000,00 тыс. рублей.

**3) увеличения неналоговых доходов на 324 481,00 тыс. рублей, из них:**

от сдачи в аренду имущества на сумму 18 974,00 рублей;

плата по соглашениям об установлении сервитута на 334,00 тыс. рублей;

от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами, на 677,00 тыс. рублей;

плата за размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на 1,00 тыс. рублей;

поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества, на 1 490,0 тыс. рублей;

от продажи квартир на 593,00 тыс. рублей;

от реализации иного имущества на 194 834,00 тыс. рублей;

от продажи земельных участков на 42 113,00 тыс. рублей;

плата за увеличение площади земельных участков на 15 484,00 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба на 15 596,00 тыс. рублей;

по дебиторской задолженности и иным платежам прошлых лет на 22 469,00 тыс. рублей;

по исковым требованиям на 11 916,00 тыс. рублей.

С учетом изменений **в целом план по доходам на 2022 год** составит в сумме 24 195 049,12 тыс. рублей.

**1.2. Прогнозируемый общий объем доходов на плановый 2023 год** предлагается уменьшить на 1 915 378,43 за счет:

**1) уменьшения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ** на 1 915 378,43 тыс. рублей, из них:

**выделены субсидии на:**

закупку оборудования для создания "умных" спортивных площадок на 71 428,57 тыс. рублей.

**уменьшены субсидии на:**

обеспечение мероприятий по реализации инфраструктурных проектов Приморского края за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета 1 986 807,00 тыс. рублей.

С учетом изменений **в целом план по доходам на 2023 год** составит в сумме 20 480 377,34 тыс. рублей.

## **2. Расходы бюджета Владивостокского городского округа.**

**2.1.** Расходы бюджета ВГО на 2022 год предусмотрены к уменьшению на 796 120,30 тыс. рублей, в том числе за счет: уменьшения межбюджетных трансфертов на 1 390 743,24 тыс. рублей; изменения остатков средств на едином счете бюджета (за счет межбюджетных трансфертов) – 134 622,94 тыс. рублей; увеличения налоговых и неналоговых доходов на 460 000,00 тыс. рублей.

В результате, объем бюджета ВГО текущего финансового года по расходам составит 24 157 792,56 тыс. рублей, размер профицита бюджета – 37 256,56 тыс. рублей (с уменьшением по сравнению с запланированным действующим решением о бюджете на 134 622,94 тыс. рублей).

**2.2.** Увеличение ассигнований предусмотрено за счет:

**увеличения налоговых и неналоговых доходов по ГРБС:**

- "Управление дорог" в сумме 260 000,00 тыс. рублей на: содержание дорожной инфраструктуры ВГО – 65 000,00 тыс. рублей; ремонт автомобильных дорог ВГО – 165 000,00 тыс. рублей; повышение безопасности дорожного движения (установка дорожных знаков и технических средств организации дорожного движения, нанесение дорожной разметки, содержание светофорных объектов) – 10 000,00 тыс. рублей; содержание системы ливневой канализации – 20 000,00 тыс. рублей;

- "Управление туризма и городской среды" в сумме 200 000,00 тыс. рублей на мероприятия по благоустройству территорий Спортивной набережной (150 000,00 тыс. рублей) и Студенческой набережной (50 000,00 тыс. рублей).

Управлением туризма и городской среды в целях обоснования расходов на благоустройство территорий Спортивной набережной представлен расчет, включающий перечень материалов с указанием цены и необходимого количества общей стоимостью 150 000,00 тыс. рублей. **Ценовые предложения, подтверждающие стоимость материалов, не предоставлены, что в должной степени не обеспечивает подтверждение расходов и не позволяет оценить достоверность указанных цен.** Расчет не предусматривает стоимости выполнения работ по благоустройству, что может свидетельствовать о необходимости увеличения расходов бюджета ВГО в дальнейшем.

В качестве обоснования расходов на благоустройство территорий Студенческой набережной управлением туризма и городской среды представлен расчет в разрезе укрупненных видов работ и объемов работ в общей сумме 50 000,00 тыс. рублей. При этом не указана ни стоимость выполняемых работ, ни стоимость используемых материалов, также не предоставлены ценовые предложения, подтверждающие их стоимость. **Расчет в данном виде не обеспечивает подтверждение расходов и не позволяет**

**оценить его достоверность.** Таким образом, в нарушение пункта 1.2 распоряжения Управления финансов администрации города Владивостока № 17 от 17.09.2018 управлением туризма и городской среды представлены расчеты не соответствующие требованиям пункта 4.7 Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Владивостокского городского округа на очередной финансовый год и плановый период<sup>1</sup>.

**изменения остатков средств на едином счете бюджета (межбюджетные трансферты)** на:

- мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда ГРБС "*Управление содержания жилищного фонда*" в сумме 17 958,18 тыс. рублей (по целевым статьям: 2900892630 – 11 519,67 тыс. рублей, 292F367483 – 4 759,60 тыс. рублей, 292F367484 – 1 678,91 тыс. рублей) и ГРБС "*Управление архитектуры и строительства*" в сумме 115 744,60 тыс. рублей (по целевым статьям: 292F367483 – 71 852,42 тыс. рублей, 292F367484 – 43 892,18 тыс. рублей);

- осуществление отдельного государственного полномочия по возмещению специализированным службам по вопросам похоронного дела стоимости услуг по погребению умерших ГРБС "*Управление туризма и городской среды*" в сумме 920,16 тыс. рублей.

Средства **резервного фонда** администрации города Владивостока в сумме 89 540,60 тыс. рублей перераспределены на ремонт кровель муниципальных учреждений дошкольного (19 200,00 тыс. рублей), общего (63 740,60 тыс. рублей) и дополнительного (6 600,00 тыс. рублей) образования.

Средства **финансового резерва** Управления финансов в сумме 69 651,66 тыс. рублей перераспределены ГРБС:

"*Администрация города Владивостока*" в сумме 31 732,34 тыс. рублей – проезд в служебные командировки (2 000,00 тыс. рублей), капитальный ремонт трибун стадиона Авангард (29 732,34 тыс. рублей);

"*Управление общественной безопасности и взаимодействия с органами власти*" в сумме 1 959,13 тыс. рублей – почтовые расходы на рассылку постановлений об административном правонарушении (596,84 тыс. рублей), создание резервов материальных ресурсов (266,59 тыс. рублей), приобретение костюмов химической и газовой защиты (836,48 тыс. рублей), коммунальные услуги (236,33 тыс. рублей), иные расходы на содержание учреждения (22,89 тыс. рублей);

"*Управление культуры*" в сумме 5 000,00 тыс. рублей – проведение культурно-массовых мероприятий;

"*Управление дорог*" в сумме 1 033,11 тыс. рублей – выполнение работ по содержанию минерализованных противопожарных полос (733,11 тыс. рублей) и по химическому анализу воды (течей) для определения их категории (300,00 тыс. рублей);

"*Управление содержания жилищного фонда*" в сумме 6 000,00 тыс. рублей – на реализацию проектов инициативного бюджетирования по

<sup>1</sup> утвержден распоряжением Управления финансов администрации города Владивостока № 20 от 30.06.2017;

направлению "Твой проект": "благоустройство придомовой территории по ул. Каплунова, 8" и "Сквер "Сочинский оазис".

Основным источником финансирования проектов инициативного бюджетирования по направлению "Твой проект" является бюджет Приморского края, субсидии из которого на указанные цели предусмотрены в бюджете ВГО из расчета 3 000,00 тыс. рублей на реализацию каждого из 5 проектов победителей. На этапе предварительного технического анализа заявок специалистами<sup>2</sup> дано положительное заключение при несоответствии критериям отбора<sup>3</sup> 2 из 5 проектов, ставших победителями. Это повлекло невозможность осуществить благоустройство данных территорий за счет средств субсидии краевого бюджета и увеличение бюджетных ассигнований на реализацию 2 проектов за счет налоговых и неналоговых доходов.

В результате бюджет ВГО может понести излишние расходы в размере 6 000,00 тыс. рублей, при одновременном наличии риска не освоения средств краевой субсидии в таком же размере.

*"Управление транспорта"* в сумме 8 732,10 тыс. рублей – финансовое обеспечение муниципального задания МБУ "Автоматизированный диспетчерский центр" на выполнение работ "Содержание имущества, находящегося в муниципальной собственности"<sup>4</sup> (4 261,13 тыс. рублей) и "Содержание и эксплуатация созданного парковочного пространства"<sup>5</sup> (4 470,97 тыс. рублей);

*"Управление туризма и городской среды"* в сумме 941,13 тыс. рублей – на содержание мест захоронения (550,00 тыс. рублей) и уплату налога на имущество (391,13 тыс. рублей);

*"Управление муниципальной собственности"* в сумме 8 180,05 тыс. рублей – на капитальный ремонт помещений по ул. Тигровая, 26 (5 502,67 тыс. рублей), уплату НДС за физических лиц при продаже объектов муниципальной собственности (1 549,50 тыс. рублей) и оплату по исполнительным листам (1 127,88 тыс. рублей);

*"Управление архитектуры и строительства"* в сумме 3 741,80 тыс. рублей – проведение повторной государственной экспертизы проектной документации по объекту строительства: "Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном и ледовой ареной в жилом районе "Снеговая Падь" города Владивостока" (1 507,59 тыс. рублей), корректировка проектной документации, проведение повторной государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту строительства "Детский сад в районе ул. Кипарисовая, 4 в г. Владивостоке" (2 234,21 тыс. рублей);

---

<sup>2</sup> состав группы специалистов утвержден постановлением администрации города Владивостока № 579 от 19.02.2021;

<sup>3</sup> проектами предусмотрено благоустройство территорий, расположенных на земельных участках, не являющихся муниципальной собственностью, что противоречит пункту 3.3 Порядка проведения конкурсного отбора на предоставление бюджетам муниципальных образований Приморского края субсидий из краевого бюджета на реализацию проектов инициативного бюджетирования по направлению "Твой проект", утвержденного постановлением Правительства Приморского края № 955-пп от 10.11.2020

<sup>4</sup> содержание причала № 30;

<sup>5</sup> обслуживание парковки в районе Верхнепортовая, 6;

"Управление градостроительства" в сумме 2 332,00 тыс. рублей – оценка градостроительного потенциала территорий жилой застройки, расположенных в районе ул. Металлистов (1 502,00 тыс. рублей) и в районе ул. Володарского (830,00 тыс. рублей).

Также осуществлено перераспределение бюджетных назначений как внутри ГРБС, так и между ГРБС в пределах предусмотренного общего объема. Так, в результате перераспределения бюджетных ассигнований по ГРБС "Управление транспорта" увеличен план на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с выполнением работ, оказанием услуг МПВ "ВПОПАТ № 1" в сумме 36 122,92 тыс. рублей.

**2.3.** Расходы бюджета ВГО на 2023 год предусмотрены к уменьшению на 1 915 378,43 тыс. рублей за счет уменьшения межбюджетных трансфертов и составят 20 070 070,52 тыс. рублей, профицит бюджета – 410 306,82 тыс. рублей.

**3.** В целях создания и выделения в ведомственной структуре бюджета главного распорядителя бюджетных средств – "Административно-территориальное управление островных территорий администрации города Владивостока" с ГРБС "Администрация города Владивостока" переданы штатные единицы, и предусмотрено проектом перераспределение соответствующих бюджетных ассигнований в 2022 году в сумме 5 859,00 тыс. рублей, в 2023 году – 10 982,20 тыс. рублей, в 2024 году – 11 092,00 тыс. рублей.

**4.** В 2022 году в целях обеспечения деятельности вновь создаваемого МКУ "Центр организации дорожного движения" проектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 14 000,00 тыс. рублей внутри ГРБС "Управление дорог" с мероприятий по текущему содержанию дорожной инфраструктуры.

В бюджете на 2023 и 2024 годы на данные цели проектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований с финансового резерва Управления финансов на ГРБС "Управление дорог" в сумме 33 266,15 тыс. рублей ежегодно.

Согласно проекту Устава учреждения, отдельные виды деятельности учреждения дублируют виды деятельности, осуществляемые управлением дорог. Например, учреждение осуществляет такие виды деятельности как разработка проектов организации дорожного движения, предоставление права на въезд и передвижение грузового автотранспорта в зонах ограничения его движения в городе Владивостоке, проектирование объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта улично-дорожной сети Владивостокского городского округа. Однако рассматриваемым проектом МПА не предусмотрено сокращение расходов управления дорог в связи с сокращением штатной численности.

Также Уставом учреждения предусмотрено ведение деятельности по обеспечению работоспособности муниципальных парковок (стоянок) (в том

числе механизированных стоянок автомобилей), модульных быстровозводимых парковок (стоянок), плоскостных парковок (стоянок) автомобилей (в том числе закрытого типа) на территории Владивостокского городского округа, при этом рассматриваемым проектом МПА предусмотрено увеличение расходов МБУ "Автоматизированный диспетчерский центр" на финансовое обеспечение муниципального задания на выполнение работ "Содержание и эксплуатация созданного парковочного пространства", предусматривающего увеличение штатной численности на 9 единиц и оплату услуг сторонних организаций в целях эксплуатации механизированной парковки в районе ул. Верхнепортовая, 6.

В результате в бюджете ВГО дважды предусмотрены расходы на одни и те же цели разным учреждениям.

Кроме того, в нарушение пункта 1.2 распоряжения Управления финансов администрации города Владивостока № 17 от 17.09.2018 управлением дорог не представлены расчеты, обосновывающие увеличение расходов на закупку товаров, работ, услуг в сумме 991,00 тыс. рублей, следовательно, не подтверждена необходимость внесения изменений в бюджет ВГО в данной части.

Также необходимо отметить, что отдельные виды деятельности (например, в части функционирования парковок, стоянок) МКУ "Центр организации дорожного движения" связаны с получением доходов, однако проект рассматриваемого МПА не предусматривает увеличение доходов от оказания учреждением платных услуг. При этом расходы на обеспечение деятельности учреждения обеспечены за счет сокращения расходов по текущему содержанию дорожной инфраструктуры, которое осуществлено без указания объективных причин, тогда как потребность в дополнительных бюджетных средствах на указанные цели составляла на начало 2022 года 268 267,67 тыс. рублей<sup>6</sup>.

Таким образом, создание МКУ "Центр организации дорожного движения" может повлечь дополнительную нагрузку на расходную часть бюджета ВГО.

**5.** В связи с передачей функций по благоустройству от ГРБС "Управление дорог" к ГРБС "Управление туризма и городской среды" в проекте предусмотрено перераспределение в 2022 году бюджетных ассигнований между данными главными распорядителями в сумме 13 324,16 тыс. рублей.

**6.** В связи с корректировкой доходов и расходов бюджета Владивостокского городского округа внесены следующие изменения в текстовую часть и табличные приложения МПА.

**6.1.** В связи с выделением средств в бюджете Владивостокского городского округа пункт 13 дополнен подпунктами 13.17, 13.18 следующего содержания:

---

<sup>6</sup> приложение № 3 к Методике планирования бюджета ВГО по ГРБС – управление дорог.

"13.17. Возмещения затрат (части затрат) в связи с выполнением работ по реализации проектов инициативного бюджетирования по направлению "Твой проект".

13.18. Возмещения затрат в связи с проведением капитального ремонта фасадов и кровель многоквартирных домов, расположенных на гостевом маршруте на территории Владивостокского городского округа."

**6.2.** Изложены в новой редакции подпункты 13.14 и 15.2:

"13.14. Возмещения части затрат в связи с выполнением работ по созданию условий для управления многоквартирными домами Владивостокского городского округа.";

"15.2. Проведения мероприятий по увековечиванию памяти военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, в случае их гибели (смерти) в ходе участия в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины и граждан, добровольно выполнявших задачи в ходе проведения специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, в случае их гибели (смерти) в ходе участия в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины."

**6.3.** Пункт 15 дополнен подпунктом 15.3 следующего содержания:

"15.3. Возмещения части затрат по оплате коммунальных услуг социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере образования."

**6.4.** Изложены в новой редакции следующие приложения к МПА:

- приложение 1 "Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Владивостокского городского округа на 2022 год" (приложение 1);

- приложение 2 "Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Владивостокского городского округа на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 2);

- приложение 3 "Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом Владивостокского городского округа из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2022 году" (приложение 3);

- приложение 4 "Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом Владивостокского городского округа из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на плановый период 2023 и 2024 годов" (приложение 4);

- приложение 5 "Распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов бюджета Владивостокского городского округа на 2022 год" (приложение 5);

- приложение 6 "Распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов бюджета Владивостокского городского округа на плановый период 2023 и 2024 годов" (приложение 6);

- приложение 7 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по разделам, подразделам, целевым



статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2022 год" (приложение 7);

- приложение 8 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на плановый период 2023 и 2024 годов" (приложение 8);

- приложение 9 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2022 год" (приложение 9);

- приложение 10 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Владивостокского городского округа по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на плановый период 2023 и 2024 годов" (приложение 10);

- приложение 11 "Программа муниципальных внутренних заимствований Владивостокского городского округа на 2022 год" (приложение 11);

- приложение 12 "Программа муниципальных внутренних заимствований Владивостокского городского округа на плановый период 2023 и 2024 годов" (приложение 12);

- приложение 13 "Бюджет муниципального дорожного фонда Владивостокского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" (приложение 13).

Проект муниципального правового акта города Владивостока "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока № 244-МПА от 09.12.2021 "О бюджете Владивостокского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" соответствует требованиям действующего федерального законодательства и может быть принят в предложенной редакции.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города Владивостока

А.А. Ерзиков