

Информация о результатах контрольного мероприятия "Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального автономного учреждения "Центр развития физической культуры и массового спорта среди различных категорий населения, в том числе по техническим видам спорта" за 2021 год"

(Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Владивостока от 27.04.2022 протокол № 4)

Объект контрольного мероприятия: муниципальное автономное учреждение "Центр развития физической культуры и массового спорта среди различных категорий населения, в том числе по техническим видам спорта" (далее – Учреждение).

Проверяемый период: 2021 год.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Муниципальное задание Учреждения утверждено управлением развития физической культуры и массового спорта администрации города Владивостока (далее - управление развития физической культуры) на оказание муниципальной работы "Организация и обеспечение подготовки спортивного резерва" с объемом работы - количество лиц, прошедших спортивную подготовку. Значение показателя объема работы на 2021 год – 59 человек.

Проверкой достоверности отчета о выполнении муниципальной задания за 2021 год муниципальная работа "Организация и обеспечение подготовки спортивного резерва" выполнена в полном объеме.

Установлен ряд нарушений и недостатков при ведении закупочного процесса и расходовании Учреждением средств субсидии на иные цели.

Положение о закупках товаров, работ, услуг разработано на основании Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами физических лиц" с целью регламентации закупочной деятельности Учреждения.

Учреждение в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 34.3 Федерального закона № 329-ФЗ от 04.12.2007 "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" имеет постоянную потребность в приобретении спортивных мотоциклов, запасных частей, шин, спортивного оборудования, спортивного инвентаря, спортивной формы, а также проезда к месту проведения спортивных мероприятий и обратно, питания и проживания в период проведения спортивных мероприятий.

Частью 1 статьи 42 Положения о закупках закреплены условия, позволяющие осуществлять закупку вышеуказанных товаров, работ, услуг у единственного поставщика.

Исходя из содержания пункта 22 части 1 статьи 42 Положения о закупках, поставка запасных частей во всех случаях и при любых потребностях осуществляется Учреждением путем размещения заказа у единственного поставщика.

Тем самым, Учреждением нарушена часть 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции", то есть незаконно ограничен доступ к возможному участию в соответствующей закупке на конкурентной основе юридических и физических лиц, поставляющих запасные части к мотоциклам и двигателям.

При оказании услуг по оснежению лыжной трассы "Русская лыжня" ИП Полумордвинова Д.И. задействовано дорогостоящее оборудование и техника Учреждения, являющиеся особо ценным имуществом общей стоимостью 47 106,21 тыс. рублей (снегоходы "Буран"; дизельный генератор; система оснежения).

В нарушение пункта 2 статьи 298 Гражданского кодекса РФ, пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 174-ФЗ от 03.11.2006 "Об автономных учреждениях", без согласия Управления муниципальной собственности г. Владивостока и без согласия администрации города Владивостока при оснежении лыжной трассы Учреждение распорядилось особо ценным имуществом, закрепленным за ним собственником и учредителем.

Между Учреждением и НП "Восток-Спидвей" как с единственным поставщиком заключен договор на оказание услуг по подготовке к эксплуатации, текущему обслуживанию, ремонту, приему и выдаче спортивного инвентаря (о. Русский, лыжная трасса).

На дату ценового предложения НП "Восток-Спидвей" и одобрения сделки наблюдательным советом одним из учредителей НП "Восток-Спидвей" являлся директор Учреждения Цыбулин К.В.

Согласно пункту 1 статьи 27 Федерального закона № 7-ФЗ от 12.01.1996 "О некоммерческих организациях" при выборе поставщика услуг по подготовке к эксплуатации, текущему обслуживанию, ремонту, приему и выдаче спортивного инвентаря усматривается заинтересованность директора Учреждения Цыбулина К.В. в совершении сделки, влекущей за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и некоммерческой организации.

В нарушение пункта 4 порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Владивостокского городского округа субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, утвержденного постановлением администрации города Владивостока № 310 от 30.01.2012, по соглашению о предоставлении субсидий на иные цели в сумме 800,00 тыс. рублей на подготовку к эксплуатации, текущее обслуживание, ремонт и выдачу спортивного инвентаря (о. Русский, лыжная трасса), предоставлены управлением развития физической культуры Учреждению в отсутствие обоснований заявленного размера субсидии.

Управлением развития физической культуры предоставлены Учреждению субсидии на иные цели на заливку катков общеобразовательных учреждений по адресам: о. Попова, ул. Советская, 48 (МБОУ СОШ № 29) и о. Русский, п. Канал, 29 (МБОУ СОШ № 5). В соглашении о предоставлении субсидии необходимость (потребность) в расходах по заливке катков у Учреждения отсутствовала, так как: площадки для заливки не являются

имуществом, находящимся в оперативном управлении Учреждения, и не числятся на балансе Учреждения, следовательно, в силу статей 210 и 296 Гражданского кодекса РФ Учреждение не несет бремя его содержания; не является пользователем земельных участков, на которых размещены катки.

В отсутствие у Учреждения обязательств, вытекающих из основных условий использования и содержания в своей уставной деятельности имущества, а также необходимости (потребности) в расходах на оплату этих обязательств, отсутствуют правовые основания для предоставления управлением развития физической культуры Учреждению субсидии на иные цели, связанные с заливкой катков по указанным адресам, в общей сумме 1 500,00 тыс. рублей.

В 2021 году Учреждением произведены расходы на закупку сушильных стоек для сушки лыжных ботинок (о. Русский, лыжная трасса) на общую сумму 870,00 тыс. рублей, не имея технической возможности для их установки, подключения и безопасной эксплуатации, что противоречит принципу экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, которым должен руководствоваться заказчик в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Управлением развития физической культуры предоставлены Учреждению субсидии на иные цели на организацию и проведение официального физкультурного мероприятия "Городской фестиваль единоборств" в сумме 249,65 тыс. рублей и проведение официального физкультурного мероприятия "Кубок г. Владивостока по смешанному боевому единоборству" (ММА) на сумму 200,00 тыс. рублей.

Учреждением, в свою очередь, заключены договоры с ООО "Находка" и ООО "Хелиос" на выполнение комплекса работ по подготовке зоны боев и зоны отдыха спортсменов, на обеспечение звукоусиливающей аппаратурой и электротехническим оборудованием, световым и видео оборудованием, их монтаж и демонтаж в сумме 249,65 тыс. рублей и 200,00 тыс. рублей соответственно.

Фактически доступ жителей на городской фестиваль единоборств и кубок г. Владивостока по смешанному боевому единоборству (ММА) осуществлялся платно по билетам, продававшимся в кассах Владивостокского Государственного Цирка и на онлайн-платформах, стоимостью от 1,50 тыс. рублей до 2,50 тыс. рублей.

То есть, средства субсидии из бюджета ВГО в общей сумме 449,65 тыс. рублей фактически направлены на обеспечение проведения коммерческих мероприятий, по итогам которых сторонними лицами получена экономическая выгода в денежной форме.

Контрольным осмотром территории лыжной трассы "Русская лыжня" (о. Русский, п. Канал, 29) по состоянию на 27.01.2022 порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Владивостокского городского

округа субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, утвержденного постановлением администрации города Владивостока, установлено, что в помещении кафе, оборудованном из двух модулей, сторонними лицами ведется продажа готовых блюд, хлебобулочных изделий и горячих напитков. В ходе осмотра документы, подтверждающие правомерность использования имущества Учреждения (бытовые модули) в целях торговли и ведения сторонними лицами предпринимательской деятельности на территории лыжной трассы "Русская лыжня", не представлены.

В нарушение пункта 2 статьи 298 Гражданского кодекса РФ, пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 174-ФЗ от 03.11.2006 "Об автономных учреждениях" без согласия собственника муниципального имущества, без согласия учредителя Учреждением несанкционированно предоставлены сторонним лицам в пользование помещения (два модуля) для ведения торговли.

Объект спортивной инфраструктуры - лыжная трасса расположен на земельных участках, находящихся в собственности РФ и предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование ФГКУ "Дальневосточное территориальное управление имущественных отношений" Министерства обороны РФ; а также расположен в границах зоны с особыми условиями использования территории (запретная зона), частично муниципальная собственность и частично собственность Министерства обороны РФ.

Согласно данным бухгалтерского учета на балансе Учреждения земельные участки не числятся, в постоянное (бессрочное) пользование не переданы. Объект спортивной инфраструктуры – лыжная трасса также на балансе Учреждения не числится.

Расходы на объект "Русская лыжня", не являющийся муниципальной собственностью и не числящийся на балансе Учреждения, за 2020-2021 годы составили в общей сумме 95 114,13 тыс. рублей.

В рамках проведения работ по реконструкции стадиона "Авангард" установлены следующие нарушения и недостатки.

В течение 2021 года в рамках выполнения муниципального задания по организации и обеспечению подготовки спортивного резерва нижняя площадка стадиона "Авангард" в связи с проведением реконструкции, Учреждением не использовалась.

В нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, порядка № 11216 от 30.12.2015 Учреждением произведены расходы за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, не связанные с его выполнением. Средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в общей сумме 320,86 тыс. рублей Учреждением направлены на оплату за потребленную электроэнергию подрядчиком ООО "Строительный союз", ведущим работы по реконструкции стадиона "Авангард" на нижней площадке.

Впоследствии компенсированные ООО "Строительный союз" расходы за потребленную электроэнергию Учреждением учтены как средства от

приносящей доход деятельности и на код финансового обеспечения как субсидии на выполнение муниципального задания не восстановлены.

В нарушение Правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Владивостокского городского округа за счет средств бюджета Владивостокского городского округа, утвержденных постановлением администрации города Владивостока № 3997 от 01.04.2014, управлением развития физической культуры выделены субсидии на капитальные вложения на оказание услуг по авторскому надзору, не предусмотренные проектно-сметной документацией, что влечет последующее неправомерное увеличение стоимости объекта реконструкции - стадион "Авангард" на сумму 3 372,00 тыс. рублей.

На оказание услуг по авторскому надзору на объекте реконструкции стадион "Авангард" общая сумма затрат составила 3 622,00 тыс. рублей, из них за счет субсидии на иные цели – 250,00 тыс. рублей (2020 год); за счет субсидии на капитальные вложения 3 372,00 тыс. рублей (2021 год).

При формировании стоимости услуг авторского надзора следует учитывать, что лимит определяется расчетом в пределах 0,2 % от итога по главам 1 – 9 сводного сметного расчета стоимости строительства и составляет 415,70 тыс. рублей.

Общие затраты Учреждения в 2020-2021 годах на оплату услуг авторского надзора превысили предельно допустимый лимит затрат (415,70 тыс. рублей) на 3 206,30 тыс. рублей.

Управлением развития физической культуры предоставлены субсидии на иные цели на проведение строительного контроля по объекту реконструкции - стадион "Авангард". Расходы на ведение строительного контроля включены в проектно-сметную документацию объекта реконструкции стадион "Авангард" и относятся к капитальным вложениям.

Выделение субсидии на иные цели на ведение строительного контроля, предусмотренные проектно-сметной документацией, влечет последующее занижение стоимости объекта реконструкции стадион "Авангард" на общую сумму 2 625,00 тыс. рублей.

В нарушение части 4 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" договоры на оказание услуг строительного контроля на сумму 2 625,00 тыс. рублей и договор на выполнение дополнительных инженерно-геологических изысканий по объекту реконструкции стадион "Авангард" на сумму 500,00 тыс. рублей заключены в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Процент выполнения работ на объекте реконструкции стадион "Авангард" за 2020-2021 годы составляет 32,4 %. За услуги строительного контроля уже оплачено 81,0 % плановых расходов. Остаток средств на оплату

услуг строительного контроля в 2022 году, согласно сводному сметному расчету, составляет 19 % плана.

На 2022 год запланировано завершение строительно-монтажных работ на 67,6 % от суммы контракта (срок исполнения до 01.07.2022). В сложившейся ситуации существует риск превышения расходов, предусмотренных сводным сметным расчетом, на услуги строительного контроля.

По результатам контрольного мероприятия на имя начальника управления развития физической культуры и массового спорта администрации города Владивостока, а также на имя директора МАУ "Центр развития физической культуры и массового спорта среди различных категорий населения, в том числе по техническим видам спорта" внесены представления.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
города Владивостока
М.В. Быкова